

Programa de Aperfeiçoamento para Carreiras – 2013

Curso:	Monitoramento Temático do PPA 2012-2015 e Acompanhamento Orçamentário 2013
Professores:	José Celso Pereira Cardoso Junior, Márcio Luiz de Albuquerque Oliveira, Claudio Alexandre de Area Leao Navarro, Maria Inês da Rocha e Silva, Marcos de Souza e Silva, Rômulo Faria, Leila Barbieri de Matos Frossard, Kalid Nogueira Choudhury e Daniel Pitangueira de Avelino.
Período:	05, 06 e 07 de agosto de 2013
Horário:	8h30 às 12h30 e 14h às 18h
Carga Horária:	30 horas (24 presenciais e 6 não presenciais)

Objetivo

Levar o participante a compreender o sistema de monitoramento e avaliação dos programas do PPA 2012-2015 e de acompanhamento das ações orçamentárias de 2013.

Objetivos de aprendizagem

- Adquirir conhecimentos teóricos e práticos relativos às metodologias de monitoramento e a avaliação de programas governamentais;
- Compreender as estratégias definidas para o monitoramento e a avaliação dos programas do PPA 2012-2015 e do Orçamento de 2013;
- Valorizar o monitoramento e a avaliação dos programas do PPA e do Orçamento.
- Contribuir para a difusão das informações e a transparência dos resultados das ações governamentais

Ementa

Conceitos básicos de Monitoramento e Avaliação. Evolução histórica da metodologia de monitoramento e avaliação dos PPAs: 2000-2003; 2004-2007; e 2008-2011. Monitoramento das Agendas Estratégicas de Governo. O monitoramento e avaliação do PPA 2012-2015: metodologia, concepção de monitoramento e avaliação, e suporte informatizado (SIOP); monitoramento das prioridades da Presidência, dos programas temáticos, incluindo os indicadores, os objetivos e as metas do plano. A proposta de monitoramento participativo do PPA 2012-2015, por meio da relação do governo com o Fórum Interconselhos de políticas públicas. O acompanhamento das ações e os fundamentos dos planos orçamentários (PO) do Orçamento de 2013.

Público-Alvo

O curso se destina aos servidores das carreiras do ciclo de gestão governamental e das carreiras transversais do poder executivo federal.

Metodologia de Ensino

Exposições dialogadas, apresentação de casos e atividades práticas no laboratório com uso do SIOP.

Avaliação da Aprendizagem

Trabalho na forma de relatório ou informe de monitoramento de um programa temático (e principais ações orçamentárias) de livre escolha do participante. Analisar a qualidade do monitoramento, balanço dos indicadores, execução orçamentária e fontes extra-orçamentárias, resumo de situação dos objetivos e metas. Considere ainda:

- 1) que o "informe" deverá ser enviado a instâncias deliberativas superiores, as análises devem ser sintéticas e objetivas, destacando apenas os pontos principais em cada caso;
- 2) o trabalho deve privilegiar formas diretas e autoexplicativas de visualização, valendo-se, para tanto, de recursos gráficos, figuras, quadros e tabelas sintéticas.

O trabalho deverá ser enviado ao e-mail da Coordenação: aperfcarreiras@enap.gov.br, até o dia 16/08/2013. O trabalho deve ter o máximo de 5 páginas.

PLANO DE AULA	
05 de agosto – segunda-feira	
José Celso Cardoso Junior	
8h30 às 10h30	Conceitos básicos de monitoramento. A evolução do monitoramento e avaliação do PPA na década de 2000. A estrutura de monitoramento e avaliação do PPA 2008-2011. Relatórios de Avaliação e Monitoramento.
10h30 às 10h45	<i>Intervalo</i>
10h45 às 12h30	Conceitos básicos de monitoramento. A evolução do monitoramento e avaliação do PPA na década de 2000. A estrutura de monitoramento e avaliação do PPA 2008-2011. Relatórios de Avaliação e Monitoramento.
Almoço 12h30 às 14h00	
Claudio Alexandre Navarro	
14h00 às 16h00	A Estratégia Ampla de Monitoramento e Avaliação do PPA 2012-2015: monitoramento temático, monitoramento estratégico, monitoramento das prioridades da Presidência e a Avaliação da Dimensão Estratégica do PPA 2012-2015.
16h00 às 16h15	<i>Intervalo</i>
16h15 às 18h00	Estrutura e Atributos do PPA 2012-2015 e a nova metodologia de Monitoramento e Avaliação do PPA 2012-2015. Razões da mudança.
06 de agosto – terça-feira	
Márcio Luiz de Albuquerque Oliveira & Leila Barbieri de Matos Frossard	
8h30 às 10h30	O acompanhamento das ações e os fundamentos dos planos orçamentários (PO) do Orçamento de 2013.
10h30 às 10h45	<i>Intervalo</i>
10h45 às 12h30	O acompanhamento das ações e os fundamentos dos planos orçamentários (PO) do Orçamento de 2013.
Almoço 12h30 às 14h00	
Rômulo Faria & Leila Barbieri de Matos Frossard	
14h00 às 16h00	SIOP integrado: SPI e SOF Laboratório - Acompanhamento das Ações Orçamentárias e PO
16h00 às 16h15	<i>Intervalo</i>
16h15 às 18h00	SIOP integrado: SPI e SOF

Laboratório - Acompanhamento das Ações Orçamentárias e PO

07 de agosto - quarta-feira

Maria Inês da Rocha e Silva & Marcos de Souza e Silva

8h30 às 10h30	SIOPI integrado: SPI e SOF Laboratório - O Monitoramento Temático do PPA: Relatório ano-base 2012
---------------	--

10h30 às 10h45	Intervalo
----------------	-----------

Maria Inês da Rocha e Silva & Marcos de Souza e Silva

10h45 às 12h30	SIOPI integrado: SPI e SOF Laboratório - O Monitoramento Temático do PPA: Relatório ano-base 2012
----------------	--

Almoço 12h30 às 14h00

Kalid Nogueira Choudhury & Daniel Pitanguieira de Avelino

14h00 às 16h00	O Monitoramento das agendas transversais. Monitoramento Participativo do PPA.
----------------	---

16h00 às 16h15	Intervalo
----------------	-----------

16h15 às 18h00	O Monitoramento das agendas transversais. Monitoramento Participativo do PPA.
----------------	---

Bibliografia Básica

NAVARRO, Cláudio Alexandre de Arêa Leão; SANTOS, Eugênio Andrade Vilela dos; e FRANKE, Fernando Daniel, **A Estrutura do PPA 2012-2015 e as Razões da Mudança**. In: Brasil. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos. Curso de monitoramento temático do PPA 2012-2015 e acompanhamento orçamentário da LOA (Capítulo 1). Brasília: MP-SPI, 2013.

CARDOSO JÚNIOR, José Celso; ROCHA, Anderson Lozi da; e NAVARRO, Cláudio Alexandre de Arêa Leão. **Visão Geral da Estratégia de Monitoramento do PPA 2012-2015**. In: Brasil. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos. Curso de monitoramento temático do PPA 2012-2015 e acompanhamento orçamentário da LOA (Capítulo 2). Brasília: MP-SPI, 2013.

SOUZA E SILVA, Marcos de, **A Participação Social no Monitoramento de Políticas Públicas**. In: Brasil. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos. Curso de monitoramento temático do PPA 2012-2015 e acompanhamento orçamentário da LOA (Capítulo 3). Brasília: MP-SPI, 2013.

SANTOS, Eugênio Andrade Vilela dos; VENTURA, Otávio Augusto Ferreira; e MARTINS NETO, Rafael. **Administração Política e Gestão Pública no PPA 2012-2015**. In: Brasil. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos. Curso de monitoramento temático do PPA 2012-2015 e acompanhamento orçamentário da LOA (Capítulo 4). Brasília: MP-SPI, 2013.

FROSSARD, Leila Barbieri de Matos e OLIVEIRA, Marcio Luiz de Albuquerque, **Acompanhamento Orçamentário**. In: Brasil. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos. Curso de monitoramento temático do PPA 2012-2015 e acompanhamento orçamentário da LOA (Capítulo 5). Brasília: MP-SPI, 2013.

BRASIL. Lei do PPA. Lei Nº 12.593, de 18 de janeiro de 2012. (Disponível em: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2012/Lei/L12593.htm)

BRASIL. Decreto de Gestão do PPA. Decreto Nº 7.866, de 19 de dezembro de 2012. (Disponível em: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2011-2014/2012/Decreto/D7866.htm)

BRASIL, Portaria MP nº 16/2013, de 31 de janeiro de 2013 (DOU de 1º de fevereiro de 2013).

Bibliografia Complementar

Balancos do PAC (Disponíveis em: <http://www.planejamento.gov.br> e <http://www.planejamento.gov.br/PAC2/3balanco/index.html>)

BRASIL, **Decreto n.º 6.601**, de 10/10/2008. (Disponível em: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2007-2010/2008/decreto/d6601.htm)

BRASIL, **Decreto n.º 6.025**, de 22/01/2007 (Monitoramento e Avaliação do PAC). (Disponível em: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2007-2010/2007/Decreto/D6025.htm)

BRASIL, Portaria SOF/MP nº 103/2013, de 19 de outubro de 2012 (DOU de 22 de outubro de 2012, seção I, página 101). (Disponível em: <http://www.orcamentofederal.gov.br/orcamentos-anuais/orcamento-2012-1/portaria-sof/Portaria%20SOF%20103%20de%20191012.pdf>)

BRASIL. Presidente (2012-: D. V. Rousseff) Mensagem ao Congresso Nacional, 2011: 2ª Sessão Legislativa Ordinária da 54ª legislatura. Brasília: Presidência da República, 2012. (Disponível em: <http://www2.planalto.gov.br/imprensa/discursos/mensagem-ao-congresso-nacional-2012-zip>)

BRASIL, Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome, Ministério da Educação, Ministério da Saúde, Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística e. **Indicadores de Desenvolvimento brasileiro**, – Brasília: MP, 2013. (Disponível em: http://www.planejamento.gov.br/secretarias/upload/Arquivos/publicacao/indicadores_de_deseenvolvimento.pdf)

BRASIL. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Orçamento Federal. Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos. **Guia de Monitoramento PPA 2012-2015: Módulo de Monitoramento Temático** / Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Coordenação de Documentação e Informação – Brasília: MP, 2012. (Disponível em: http://www.planejamento.gov.br/secretarias/upload/Arquivos/spi/PPA/2012/121003_Guia_Monito_Site_1.pdf)

BRASIL, Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Orçamento Federal. Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos. **PPA 2012-2015: Orientações para análise de consistência do PPA - a partir da fase quantitativa do orçamento** -. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Coordenação de Documentação e Informação – Brasília: MP, 2011. 31 p. (Disponível em: http://www.planejamento.gov.br/secretarias/upload/Arquivos/spi/PPA/2012/110729_orientacoes_analise_ppa.pdf)

BRASIL. MP/SPI. **Manual de avaliação: plano plurianual 2008-2011: exercício 2011: ano base 2010** / Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria Planejamento e Investimentos Estratégicos. Brasília: MP, 2011. (Disponível em: <http://www.sigplan.gov.br>)

BRASIL, Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos. **Orientações para elaboração do Plano Plurianual 2012-2015**. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos. - Brasília: MP, 2011. 72p. (Disponível em <http://www.sigplan.gov.br>)

BRASIL, Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Orçamento Federal. Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos. **PPA de Bolso - PPA 2012-2015**. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Coordenação de Documentação e Informação – Brasília: MP, 2012. 89 p. (Disponível em <http://www.sigplan.gov.br>)

BRASIL. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Orçamento Federal. Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos. **Indicadores - Orientações Básicas Aplicadas à Gestão Pública** / Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Coordenação de Documentação e Informação – Brasília: MP, 2012. 64 p. (Disponível em: http://www.planejamento.gov.br/secretarias/upload/Arquivos/spi/PPA/2012/121003_orient_indic_triangular.pdf)

BRASIL. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Orçamento Federal. Manual Técnico do Orçamento Versão 2013 – Brasília: MP, 179p. 2012. (Disponível em: <http://www.orcamentofederal.gov.br>)

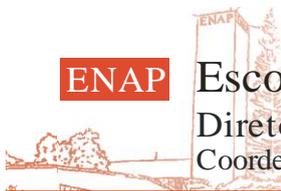
BRASIL, Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Orçamento Federal. Roteiro do Processo Orçamentário: Acompanhamento Orçamentário. Brasília: MP, 2012. 23p. (Disponível em: http://www.orcamentofederal.gov.br/biblioteca/publicacoes_tecnicas/publicacoes/OrientadordoAcompanhamentoOrcamentario2012_15022013.pdf)

BRASIL. MP/SPI. **Relatórios de Avaliação do PPA** (vários anos). (Disponível em: <http://www.sigplan.gov.br>)

BRASIL. MP/SPI. **Relatórios de Monitoramento do PPA** (vários anos). (Disponível em: <http://www.sigplan.gov.br>)

BRASIL. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos. Plano Mais Brasil PPA 2012-2015: **Relatório Anual da Avaliação: ano base 2012** / Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão/SPI. Volume 1 - Brasília: MP/SPI, 2013. (Disponível em: http://www.planejamento.gov.br/secretarias/upload/Arquivos/spi/publicacoes/130612_Rel_Aval_2013_Vol_1.pdf)

BRASIL. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos. Plano Mais Brasil PPA 2012-2015: **Relatório Anual da avaliação: ano base 2012** / Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão/SPI. - Brasília: MP/SPI, 2013. (Monitoramento temático: Políticas sociais, v.2, t.1). (Disponível em: http://www.planejamento.gov.br/secretarias/upload/Arquivos/spi/publicacoes/130612_Rel_Aval_2013_Vol_2-Tomo_1.pdf)



BRASIL. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos. Plano Mais Brasil PPA 2012-2015: **Relatório Anual da avaliação: ano base 2012** / Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão/SPI. - Brasília: MP/SPI, 2013. Monitoramento temático: Políticas de infraestrutura, v.2, t.2 (Disponível em: http://www.planejamento.gov.br/secretarias/upload/Arquivos/spi/publicacoes/130612_Rel_Aval_2013_Vol_2-Tomo_II.pdf)

BRASIL. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos. Plano Mais Brasil PPA 2012-2015: **Relatório Anual da avaliação: ano base 2012** / Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão/SPI. - Brasília: MP/SPI, 2013. Monitoramento temático: Políticas de desenvolvimento produtivo e ambiental, v.2, t.3. (Disponível em: http://www.seplan.mt.gov.br/arquivos/PPA%202012-15%20-%20Orientacoes_Plano%20e%20Anexos_GOV%20FEDERAL/PPA%202012-15-%20Relat%C3%B3rio%20Anual%20de%20Avaliacao_2012/RAA%20Vol%202%20Tomo%20III%20-%20Pol%20Des%20Prod%20e%20Amb.pdf)

BRASIL. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos. Plano Mais Brasil PPA 2012-2015: **Relatório Anual da avaliação: ano base 2012** / Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão/SPI. - Brasília: MP/SPI, 2013. Monitoramento temático: políticas de soberania, território e gestão e programas de gestão e manutenção, v.2, t.4. (Disponível em: http://www.planejamento.gov.br/secretarias/upload/Arquivos/spi/publicacoes/130612_Rel_Aval_2013_Vol_2-Tomo_IV.pdf)

MAIA, Lucas Vieira Abraão; SILVA, Marcos de Souza e SALVIANO, Vivian Montijo. "O Monitoramento das Prioridades de Governo no Ministério do Planejamento". Texto apresentado no **VI Consad de Gestão Pública**. Brasília, Abril 2013. (Disponível em: <http://consadnacional.org.br/wp-content/uploads/2013/05/238-O-MONITORAMENTO-DAS-PRIORIDADES-DE-GOVERNO-NO-MINIST%C3%89RIO-DO-PLANEJAMENTO.pdf>)

ROCHA, Anderson Lozi da; NAVARRO, Cláudio Alexandre de Arêa Leão e CARDOSO JÚNIOR, José Celso. "Visão geral da estratégia de monitoramento do PPA 2012-2015". Texto apresentado no **VI Consad de Gestão Pública**. Brasília, Abril 2013. (Disponível em: <http://consadnacional.org.br/wp-content/uploads/2013/05/236-VIS%C3%83O-GERAL-DA-ESTRAT%C3%89GIA-DE-MONITORAMENTO-DO-PPA-2012-2015.pdf>)

SANTOS, Eugênio Andrade Vilela dos; VENTURA, Otávio Augusto Ferreira, e MARTINS NETO, Rafael. "O modelo de gestão do PPA 2012-2015". Texto apresentado no **VI Consad de Gestão Pública**. Brasília, Abril 2013. (Disponível em: <http://consadnacional.org.br/wp-content/uploads/2013/05/237-O-MODELO-DE-GEST%C3%83O-DO-PPA-2012-2015.pdf>).

COUTINHO, Antônio Paulo Barêa; CARDOSO JÚNIOR, José Celso; PACHECO; Luciano da Silva e SILVA, Marcos de Souza e. "O Monitoramento Estratégico no PPA 2012-2015". Texto apresentado no **VI Consad de Gestão Pública**. Brasília, Abril 2013. (Disponível em: <http://consadnacional.org.br/wp-content/uploads/2013/05/239-O-MONITORAMENTO-ESTRAT%C3%89GICO-NO-PPA-2012-2015.pdf>)



Docentes

Cláudio Alexandre de Arêa Leão Navarro

Bacharelado em Engenharia Elétrica, pela Universidade de Brasília (UnB, 2000); Pós-Graduado em Projetos e Arquitetura de Redes de Comunicações, pela Universidade de Brasília (UnB, 2004); Analista de Infraestrutura do Ministério das Comunicações (2008-2009). Atualmente exerce o cargo de Analista de Planejamento e Orçamento do Ministério do Planejamento, onde ocupa a função de Coordenador-Geral de Qualidade do Plano da Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos – SPI.

Daniel Pitanguiera de Avelino

Possui graduação em Direito pela Universidade Federal da Bahia (2001), especialização em Direito do Estado pela Universidade Tiradentes (2004), mestrado em Direito pela Universidade Federal de Pernambuco (2006) e doutorado em Política Social pela Universidade de Brasília (2012). É Especialista em Políticas Públicas Gestão Governamental com atuação na Presidência da República, Secretaria-Geral da Presidência da República, Coordenação-Geral de Participação Social na Gestão Pública.

José Celso Pereira Cardoso Junior

Graduação em Ciência Econômica (USP); Mestrado em Teoria Econômica (UNICAMP) e Doutorado em Desenvolvimento Econômico (UNICAMP). Desde 1996 é Técnico de Planejamento e Pesquisa do IPEA, tendo atuado na Diretoria de Estudos e Políticas Sociais até 2008. Foi chefe da Assessoria Técnica da Presidência do Instituto, coordenou o projeto Perspectivas do Desenvolvimento Brasileiro, a série Diálogos para o Desenvolvimento e foi Diretor de Estudos e Políticas do Estado, das Instituições e da Democracia (DIEST) até julho/2011. Atualmente, é Diretor na SPI-MPOG.

Kalid Nogueira Choudhury

Formado em Engenharia elétrica pela Universidade Federal do Ceará. MBA em Finanças Cooperativas pela UFRJ. Realizou estudos na área de energias renováveis na Universität Kassel/ Alemanha. É Analista de Planejamento e Orçamento do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, com atuação no Departamento de Temas Sociais da Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos – SPI.

Leila Barbieri de Matos Frossad

Formada em Engenharia de Telecomunicações pela Universidade Federal Fluminense, possui MBA em Marketing pelo IBMEC e Mestrado em Administração com ênfase em Orçamento Público - Qualidade do Gasto. É Analista de Planejamento e Orçamento do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, com atuação na Secretaria de Orçamento Federal onde trabalha na área de Processos Orçamentários da Coordenação-Geral de Inovação, Assuntos Orçamentários e Federativos na Secretaria-Adjunta de Orçamento Federal – Gestão Corporativa.

Márcio Luiz de Albuquerque Oliveira, Analista de Planejamento e Orçamento desde 2004.

Coordenador-Geral de Inovações, Assuntos Orçamentários e Federativos (CGOFI) da SOF. Bacharel em Ciências Econômicas pela Universidade Cândido Mendes, Especialista em Gestão Pública pela Enap. Mestrando em Administração (Profissional), com foco em Orçamento Público, na UnB.

Marcos de Souza e Silva

Formado em Odontologia pela Universidade do Estado do Rio de Janeiro – UERJ. Esta fazendo curso de especialização em Políticas de Proteção e Desenvolvimento Social na

ENAP e mestrado em Desenvolvimento, Sociedade e Cooperação Internacional na UnB. É Analista de Planejamento e Orçamento do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, com atuação como coordenador de monitoramento e avaliação da Diretoria do Ciclo do Plano da Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos – SPI.

Maria Inês da Rocha e Silva

Formada em Engenharia Química pela UFMG. Analista de Planejamento e Orçamento com ênfase em TI no Ministério do Planejamento há 4 anos, onde ocupa a função de Coordenadora de Desenvolvimento e Suporte a Sistemas de Planejamento da SPI.

Rômulo Vieira de Faria

Formada em Engenharia Elétrica pela Universidade Federal de Minas Gerais, Especialização em Engenharia de Software pela UFMG. É Analista de Planejamento e Orçamento do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, com atuação na Secretaria de Orçamento Federal onde trabalha na área de Processos Orçamentários da Coordenação-Geral de Tecnologia e da Informação na Secretaria-Adjunta de Orçamento Federal – Gestão Corporativa.