

Ética e Serviço Público



2013

Prof. Pedro Gontijo
Departamento de Filosofia – UnB
pgontijo@unb.br

O que é ética?

Palavra muito usada...palavra desgastada...sentidos multiplicados.



O sentido de um conceito não está dado, pronto.
Em cada contexto o **sentido do conceito** é dado pelas **forças hegemônicas** que usam esse conceito e que **tem força** para impor consciente ou inconsciente, deliberadamente ou não o seu sentido.

...ética não tem um único significado.

Há um uso comum dos conceitos que identifica ética e moral:

“costumes de uma determinada coletividade ou comunidade”



Uma Diferenciação possível...

Moral ou moralidade - usos e costumes de qualquer sociedade. Servem para especificar o que é desejável e o que não é desejável em uma coletividade.

Ética - um juízo crítico sobre a moral. Uma reflexão crítica sobre a moral. Uma determinada moral pode estar a serviço da dominação, da opressão e pode ser questionada.

Ética contemporânea (Manfredo Araújo de Oliveira)

Contexto mundial como problema ético: o que deve ser feito para continuar nossa existência?

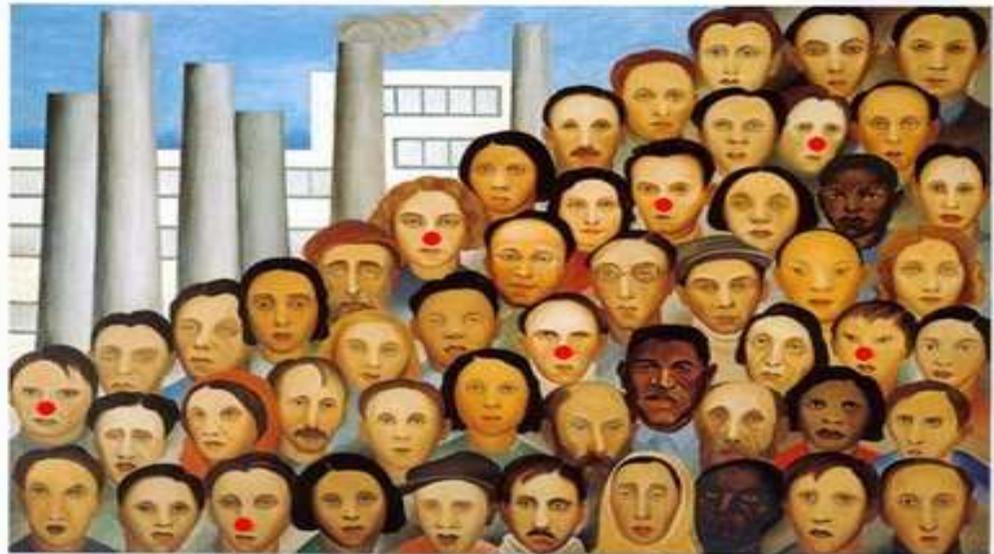
1) A civilização técnico-científica e a alteração do panorama das éticas tradicionais.

2) A nova configuração das relações internacionais.

- Desemprego estrutural.
- Competitividade internacional.
- Substituição da política pela economia.

Marilena Chauí - *O sujeito ético só pode existir se preencher as seguintes condições:*

- ser consciente de si e dos outros*
- ser dotado de vontade*
- ser responsável*
- ser livre*

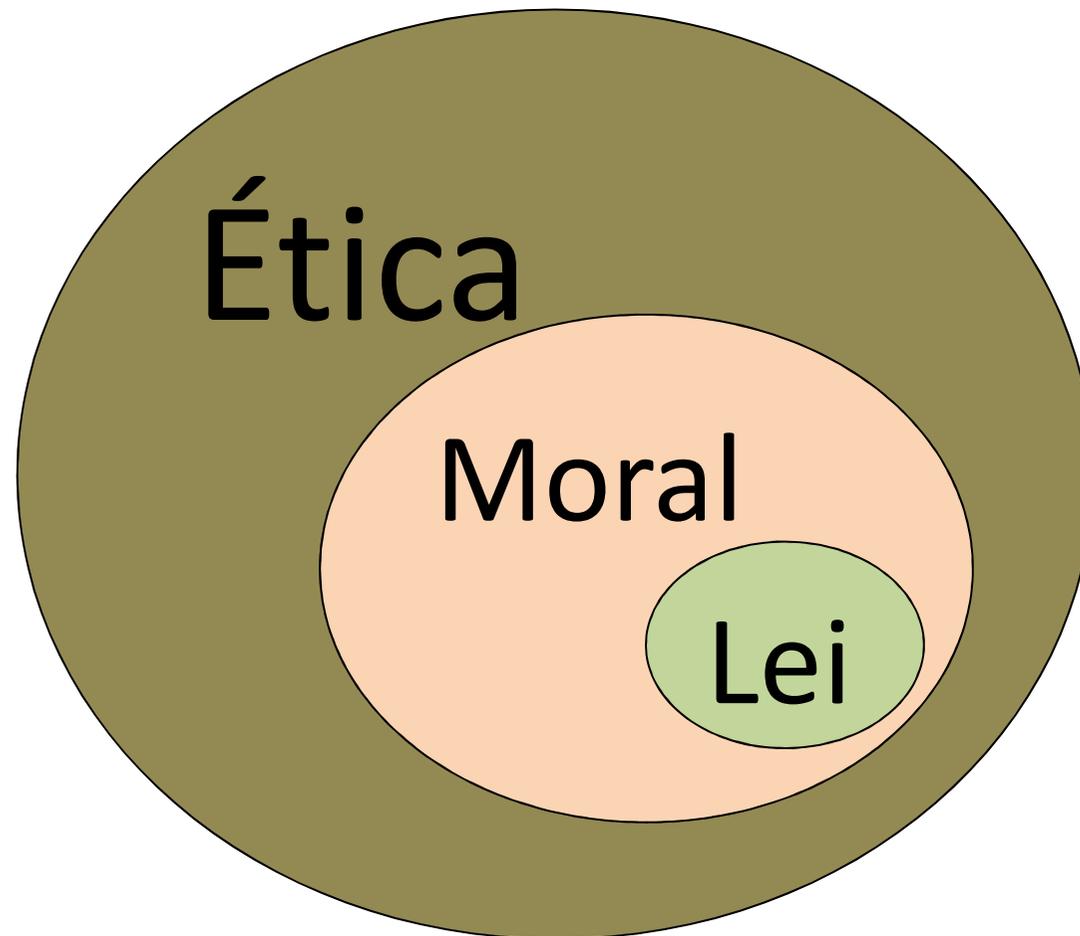


Sujeito ético:

- **ser consciente de si e dos outros**, isto é, ser capaz de reflexão e de reconhecer a existência dos outros como sujeitos éticos iguais a ele;
- **ser dotado de vontade**, isto é, de capacidade para controlar e orientar desejos, impulsos, tendências, sentimentos (para que estejam em conformidade com a consciência) e de capacidade para deliberar e decidir entre várias alternativas possíveis;

Sujeito ético:

- **ser responsável** - reconhecer-se como autor da ação, avaliar os efeitos e conseqüências dela sobre si e sobre os outros, assumi-la bem como às suas conseqüências, respondendo por elas;
- **ser livre** - ser capaz de oferecer-se como causa interna de seus sentimentos, atitudes e ações, não estando submetido a poderes externos que o forcem e o constranjam a sentir, a querer e a fazer alguma coisa. A liberdade é o poder para autodeterminar-se, dando a si mesmo as regras de conduta.



É possível fundamentar racionalmente uma ética?

Algumas tentativas:

a) Crença em uma lei natural - o que deve fundamentar a ética é a natureza. **O que está de acordo com a natureza é bom.**

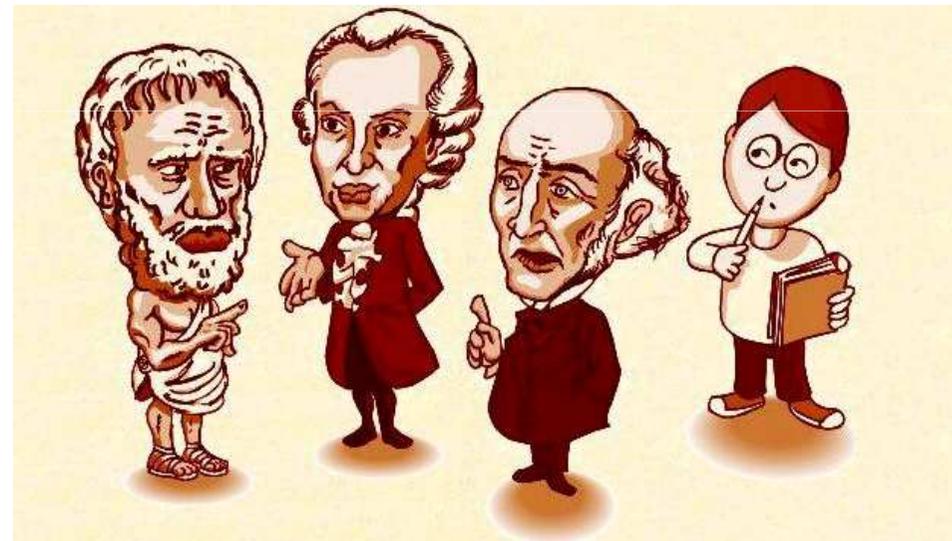
b) Crença na lei positiva - **o contratualismo.**

c) Crença na ação comunicativa - dever ser das relações humanas constituído através da **ação comunicativa.**

Duas importantes correntes de teorias éticas:

-Éticas deontológicas

- Éticas teleológicas



- Éticas deontológicas

Leva-se em conta o princípio norteador do comportamento
O comportamento não deveria depender de circunstância
Primeiro o conceito de dever e depois o de resultado ou
consequência;

"Age como se a máxima de tua ação devesse tornar-se, através da tua vontade, uma lei universal." ou

"Age como se a máxima da tua ação fosse para ser transformada, através da tua vontade, em uma lei universal da natureza." Kant

-Éticas teleológicas:

-O resultado é mais significativo que o “dever ser”.

-Há uma gama de perspectivas mais ou menos utilitaristas e mais ou menos individualistas.

Influências na nossa formação cultural:

- **Positivismo**
- **Ecletismo**



Positivismo:

- Cientificismo
- Aplicação dos princípios da física para compreensão da sociedade
- Comte: Física Social
- Sociedade funcionando com uma **dupla dimensão**:
 - A) estática - ordem
 - B) dinâmica - progresso

Ecletismo:

- conciliação de teorias científicas diferentes.
- justaposição.

Positivismo + Ecletismo +...+...=

Distinção entre:

- uma moral pública - indivíduo - lei
- uma moral privada - pessoa - relações

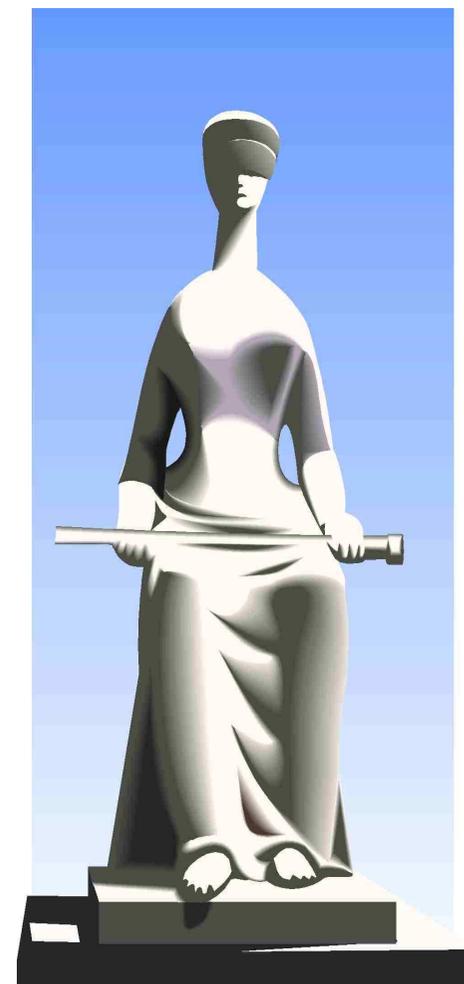


... jeitinho brasileiro.

Ética e Justiça

Fazer Justiça é:

- Dar a cada um conforme a lei determina?
- Dar a cada um conforme a necessidade?
- Dar a cada um conforme o mérito?
- Dar a cada um igualmente?



Referenciais legais sobre a ética no serviço Público Federal

Constituição Federal - CAPÍTULO VII - DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

Seção I - DISPOSIÇÕES GERAIS



Art. 37. A administração pública direta e indireta (...) obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, **moralidade**, publicidade e eficiência.

DECRETO Nº 1.171, DE 22 DE JUNHO DE 1994

Código de Ética Profissional do Servidor Público Civil do Poder Executivo Federal

DECRETO Nº 6.029, DE 1º DE FEVEREIRO DE 2007

Sistema de Gestão da Ética do Poder Executivo Federal

EXPOSIÇÃO DE MOTIVOS Nº 37, DE 18.8.2000 (APROVADO EM 21.8.2000)

Código de Conduta da Alta Administração Federal

Código de Ética Profissional do Servidor Público Civil do Poder
Executivo Federal

CAPÍTULO I, Seção I - Das Regras Deontológicas

I - A dignidade, o decoro, o zelo, a eficácia e a **consciência dos princípios morais são primados maiores que devem nortear o servidor público, (...)**, já que refletirá o exercício da vocação do próprio poder estatal. Seus atos, comportamentos e atitudes serão direcionados para a preservação da honra e da tradição dos serviços públicos.

Código de Ética Profissional do Servidor Público Civil do Poder Executivo Federal

CAPÍTULO I, Seção I - Das Regras Deontológicas

II - O servidor público não poderá **jamais desprezar o elemento ético de sua conduta**. Assim, não terá que decidir somente entre o legal e o ilegal, o justo e o injusto, o conveniente e o inconveniente, o oportuno e o inoportuno, mas principalmente entre o honesto e o desonesto, consoante as regras contidas no art. 37, caput, e § 4º, da Constituição Federal.

Código de Ética Profissional do Servidor Público Civil do Poder Executivo Federal

III - A moralidade da Administração Pública não se limita à distinção entre o bem e o mal, devendo ser acrescida da **idéia de que o fim é sempre o bem comum**. O equilíbrio entre a legalidade e a finalidade, na conduta do servidor público, é que poderá consolidar a moralidade do ato administrativo.

Questionando a ética:

- Na conduta autorreferenciada de governantes e autoridades
- Na definição de políticas públicas e do orçamento público;
- Na definição de empresas para obras e serviços;

Ética no setor privado:

- Teoria Geral de Sistemas: empresa como parte do sistema.
- O mito do lucro como finalidade de uma empresa;
- As relações a empresa com: funcionários, acionistas, comunidade geograficamente próxima, meio ambiente, poder público, concorrentes, fornecedores e clientes.

Instrumentos de controle social sobre a prática ética de empresas:

- SA8000
- ISO 14000
- ISO26000
- Balanço Social (IBASE)
- Melhores e Maiores Empresas

Obrigado!!!

pgontijo@unb.br