

ATUAÇÃO EM PPPS DE EDUCAÇÃO E SAÚDE

O EXEMPLO DAS ESCOLAS DE BH

Brasília

12 de Novembro de 2019



Cenário Atual

- Gastos governamentais em saúde e educação representam as **maiores rubricas do orçamento**
- Governos enfrentam pressão crescente da sociedade para ofertarem **serviços de qualidade**
- **Dificuldade de execução** de investimentos públicos com agilidade
- **Gestão de múltiplos contratos**, aditivos e novas licitações de forma simultânea

Proposta de Atuação BNDES

- **Assessoria aos entes públicos** no desenvolvimento de novos projetos
- O modelo de prestação de serviço via **PPP contribui para o equacionamento de desafios** relevante da gestão públicas
- Adoção de modelos replicáveis que permitam **atuação em escala**
- **Apoio em todas as etapas**, desde a concepção e modelagem, até a conclusão da licitação do projeto

Tema chave: Ainda é preciso identificar um modelo replicável e robusto de garantias de pagamento por parte do Poder Concedente

ILUSTRATIVO

Poder Concedente

- **Aumento da capacidade de investimento**
- **Foco dos gestores na atividade fim**
- Disponibilização de serviço com qualidade em tempos e preços justos
- Desenvolvimento econômico da região

Demais Órgãos

- **Melhoria do controle**
- **Melhoria da transparência**
- Melhoria no relacionamento com prestadores de serviço
- Foco dos gestores na atividade fim

Usuários

- Aumento da qualidade de vida
- **Acesso a serviços públicos de qualidade**
- Acesso a informação

Investidor

- **Remuneração atrativa do capital investido**
- Riscos e escopo adequados
- Exposição da marca
- **Sistema de garantias de pagamento robusto**
- Entrada em um novo mercado potencial

- **Promoção de investimentos:** Solução em períodos de crise financeira e fiscal como forma de atrair mais investimentos em infraestrutura sem desembolso imediato.
- **Eficiência na gestão:** O ente privado, por ter um regime jurídico diferenciado, tem mais flexibilidade em termos administrativos para prestar o serviço.
- **Alinhamento Público - Privado:** Modelagem inclui métricas para remuneração e alocação de riscos de modo a alinhar o interesse do prestador privado à política pública do poder concedente.
- **Rápida execução das obras:** A remuneração do privado está condicionada ao início da prestação de serviços, o que gera incentivo para que a construção do ativo ocorra no menor tempo possível.
- **Inovação:** O contrato cria os incentivos para o ente privado oferecer soluções inovadoras para atender aos interesses do Setor Público e da sociedade.
- **Contrato de longo prazo:** Dá a segurança jurídica ao ente privado para construção e manutenção adequadas de um ativo, garantindo a continuidade do serviço.

Principais Projetos com Participação do BNDES na Estruturação

Estado da Bahia

PPP Centro de Diagnóstico por Imagem



Gestão e operação de Serviço de Apoio ao Diagnóstico por Imagem em uma Central de Imagem e em 12 Unidades Hospitalares integrantes da rede do Estado
Previsão de mais de 500 mil exames anuais
Status: Em operação desde outubro 2015

Município de Belo Horizonte

PPP Hospital Metropolitano



Construção, Gestão e Operação dos Serviços não Assistenciais
Contrato de R\$ 1,045 bilhão e previsão de investimentos de R\$ 347 milhões
Estrutura moderna e completa para exames de média e alta complexidades
Status: Em operação desde dezembro de 2015

PPP Hospital do Subúrbio



Equipagem, administração e oferta dos serviços de saúde do hospital
Primeira PPP no setor de saúde a incluir os serviços médicos
Status: em operação desde 2010

PPP Educação



Construção e operação de todos serviços não pedagógicos
Permitiu maior agilidade na execução dos investimentos
Investimento total de R\$ 250 milhões
Status: Todas as unidades em operação desde 2015

Principais Projetos com Participação do BNDES na Estruturação

Estado da Bahia

PPP Centro de Diagnóstico por Imagem



Gestão e operação de Serviço de Apoio ao Diagnóstico por Imagem em uma Central de Imagem e em 12 Unidades Hospitalares integrantes da rede do Estado
Previsão de mais de 500 mil exames anuais
Status: Em operação desde outubro 2015

Município de Belo Horizonte

PPP Hospital Metropolitano



Construção, Gestão e Operação dos Serviços não Assistenciais
Contrato de R\$ 1,045 bilhão e previsão de investimentos de R\$ 347 milhões
Estrutura moderna e completa para exames de média e alta complexidades
Status: Em operação desde dezembro de 2015

PPP Hospital do Subúrbio



Equipagem, administração e oferta dos serviços de saúde do hospital
Primeira PPP no setor de saúde a incluir os serviços médicos
Status: em operação desde 2010

PPP Educação

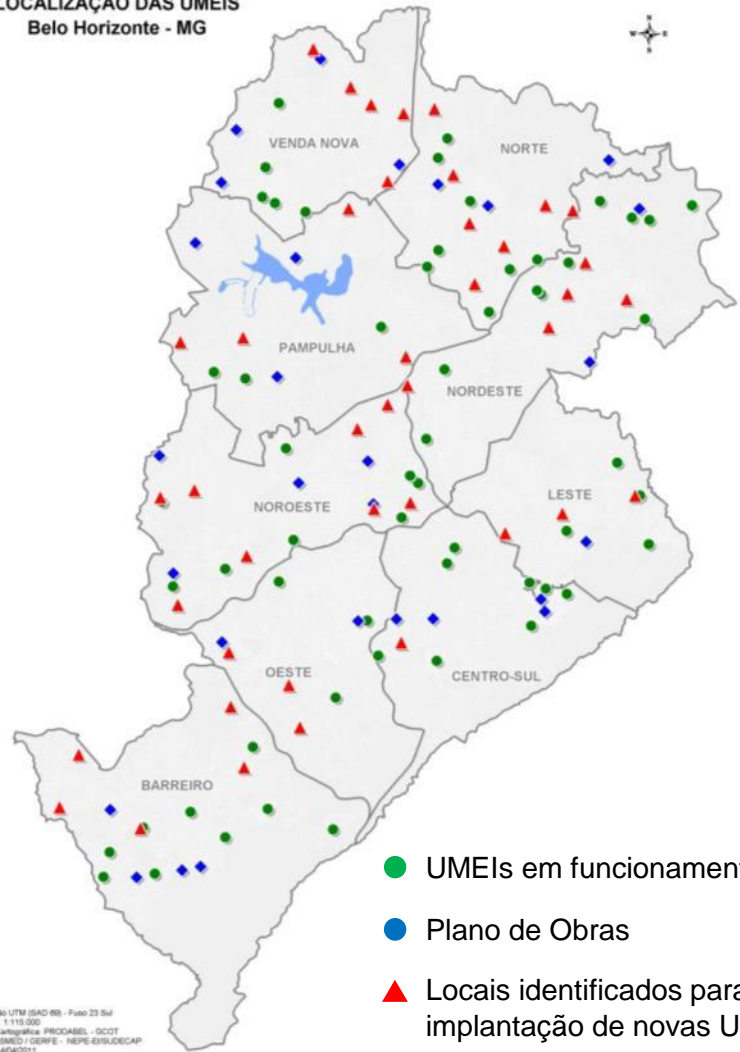


Construção e operação de todos serviços não pedagógicos
Permitiu maior agilidade na execução dos investimentos
Investimento total de R\$ 250 milhões
Status: Todas as unidades em operação desde 2015

BH possuía um planejamento de 100 novas UMEIs e 12 escolas municipais, apenas cerca de metade delas tornou-se viável por meio do modelo tradicional de obras



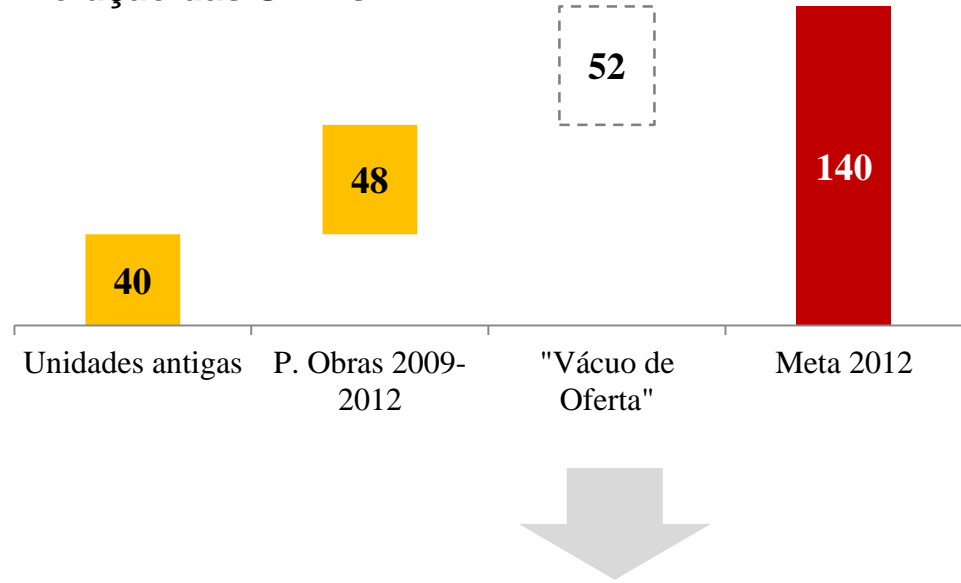
LOCALIZAÇÃO DAS UMEIS
Belo Horizonte - MG



- UMEIs em funcionamento
- Plano de Obras
- ▲ Locais identificados para implantação de novas UMEIs

Projeto UTM (SAD) RR - Fuso 23 Sul
 escala: 1:115.000
 see Cartográfica: PROGABEL - (CICOT)
 see (SAD) / GENFE - NEPE/ES/DECAP
 nº: 14642011
 elaborado por: Carlos Pacheco Mattos - (GERFE)
 Felipe Antônio C. Rodrigues - (CICOT)
 Leandro Sacramento Veloso - (NEPE-ES)

Evolução das UMEIs



- De acordo com enquete realizada pelo Website do Prefeito, a implantação de novas UMEIs se mostrou, de todos os projetos previstos, o de maior criticidade e de maior pressão social
- No que diz respeito às unidades de Ensino Fundamental, das 12 unidades previstas, apenas 7 foram construídas

Barreiras enfrentadas para o cumprimento das metas:

- **Limitação de recursos orçamentários e técnicos**
- **Limitações naturais de uma prefeitura para licitação, execução e gerenciamento das obras**
- **Multiplicidade de licitações**
- **Pleitos**
 - Aditivos prazos
 - Aditivos de custos
 - Abandono de obras (construtoras de pequeno porte)

Questão-Chave:

Como viabilizar a construção de novas unidades de forma a viabilizar o cumprimento das metas e o atendimento da demanda da população?



PPP referencial em Educação – construção e operação Operação dos Serviços Não-Pedagógicos de 46 UMEIs e 5 EMEFs

- ✓ Construção e operação de todos serviços não pedagógicos
- ✓ Em operação desde 2015 (concessão de 20 anos)
- ✓ **Expansão do número de vagas no Município**
- ✓ Investimento Total: R\$ 250 milhões
- ✓ **Direcionamento dos esforços da Secretaria de Educação**
- ✓ Garantias públicas: garantia de pagamento (6 contraprestações) e de indenização de investimentos não amortizados

- **Tipo de concessão:** Concessão administrativa (PPP)
- **Prazo de concessão:** 20 anos
- **Escopo:** construção de novas unidades e serviços de suporte à operação
- **Estrutura de remuneração:** Contraprestação atrelada ao desempenho e ao andamento de execução dos investimentos. Aportes relacionados à execução dos investimentos
- **Receitas alternativas:** Necessária aprovação prévia pelo Poder Concedente
- **Início dos pagamentos:** Escalonado, a partir do início da operação das unidades
- **Verificação do desempenho:** Através de Verificador Independente, contratado pelo Poder Público
- **Garantias públicas:** garantia de pagamento (6 contraprestações) e de indenização de investimentos não amortizados



Ampliação e Melhoria da Rede de Ensino

Finalístico e de fomento

- Organização da educação
- Formação, capacitação, gestão e disponibilização do corpo docente
- Definição do plano pedagógico e do plano didático
- Análise e gestão dos indicadores de ensino e gestão da qualidade do ensino
- Elaboração / Aquisição do material didático
- Merenda escolar



Suporte e Apoio

- Obra Civil
- Equipamentos e mobiliário
- Serviços Administrativos
- Higiene e limpeza
- Lavanderia
- Utilidades e Energia
- Conservação e manutenção predial

Escopo a ser atendido pela PPP (já terceirizado anteriormente)

Apenas parte dos terrenos a serem utilizados já eram de propriedade da PBH, o que levou à necessidade de uma abordagem segmentada para as implantações das novas unidades



Grupo	UMEIs	EM	TOTAL	Abordagem
Unidades cujo terreno já era de propriedade da PBH 	8	3	11	Os Projetos de Implantação e o alvará de construção serão obtidos previamente, em momento anterior à licitação
Unidades cujo terreno estava em processo de desapropriação 	24	2	26	Os Projetos de Implantação, bem como os alvarás de construção deverão ser conduzidos pelo Privado. O Edital apresenta as condicionantes necessárias à elaboração destes, de forma que sejam aprováveis junto à SMARU/PBH. Estes projetos serão submetidos a um regime especial de aprovação junto à PBH*
Total	32	5	37	

Nota: As EMs e as UMEIs possuem projetos padrão para as edificações.

Os projetos dispensam os licenciamentos ambiental e urbanístico, cabendo apenas a obtenção do alvará de construção.

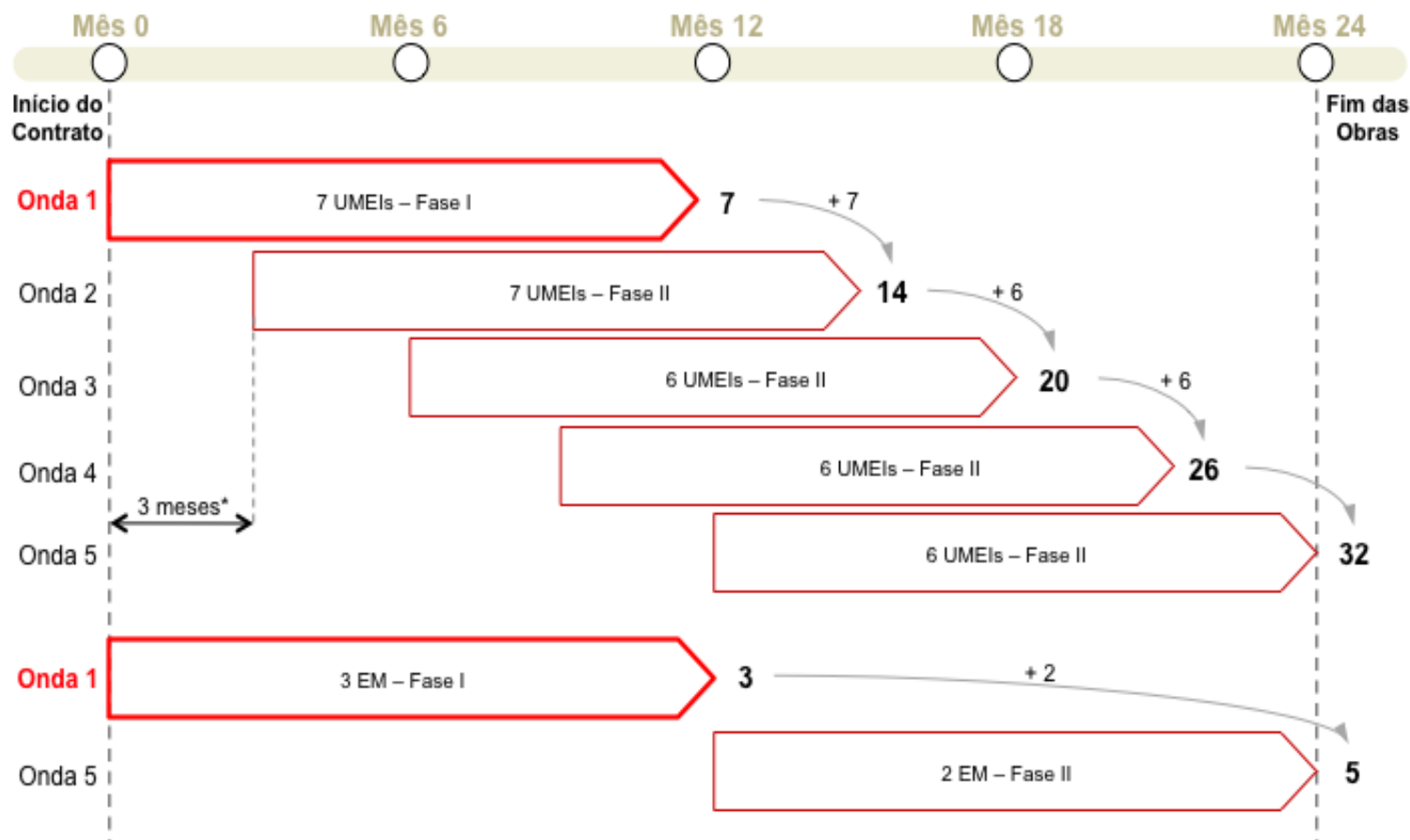
A SMARU/PBH será responsável pelos parcelamentos dos terrenos que forem indivisos. Ao privado cabe apenas a elaboração dos projetos de implantação sobre os terrenos indicados pela PBH.

* A SMARU conduzirá as aprovações e parcelamentos em regime especial, prioritário, com equipe específica destacada para os mesmos (**GEAL** - Grupo Executivo de Acompanhamento de Licenciamento e Implantação de Empreendimentos), e prazos inferiores : 15 dias corridos, pactuados antes da licitação.

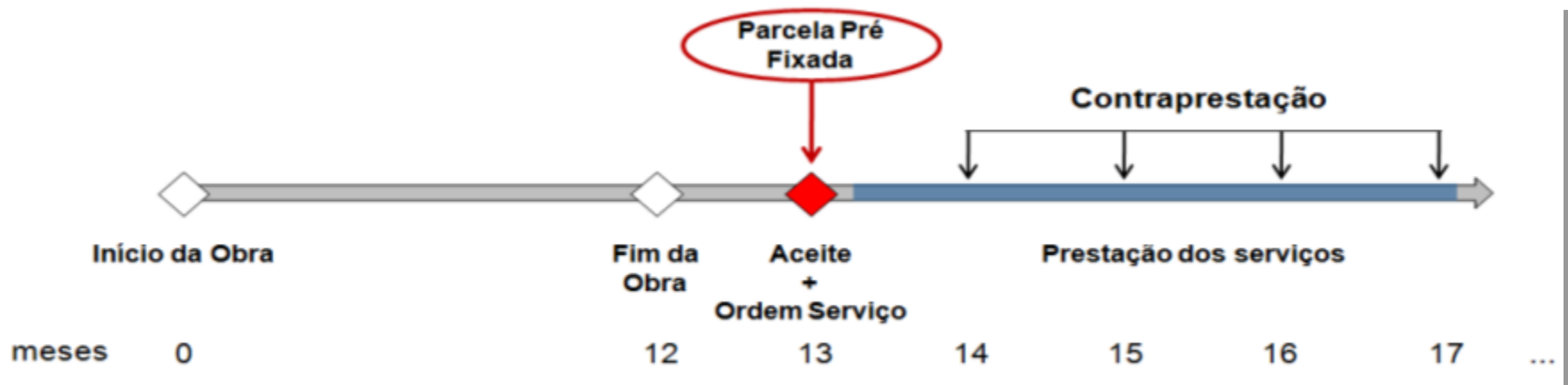
Parte dos terrenos selecionados necessita de algum tipo de desembaraço (parcelamento/desapropriação). Para acelerar o início das obras houve faseamento da implantação das unidades

Obrigações Contratuais:

- ✓ Entregar Fase I (7 UMEIs e 3 EMs) em 12 meses. **Mandatário.**
- ✓ Entregar todas UMEIs e EMs em 24 meses. Concessionária deveria sugerir cronograma para Fase II. Flexibilidade para sugerir cronograma dentro dos 24 meses.



Parcela Pré-fixada



- ✓ Montante financeiro pré-fixado pelo Poder Concedente (R\$ 100 milhões: base 2011) para ser aportado proporcionalmente após a conclusão e o aceite de cada uma das obras.
- ✓ Com o aporte específico por entrega de unidade, **há redução significativa no valor da contraprestação a ser paga pelo município, bem como no volume de garantias.** Além disso, o alinhamento de interesse na execução dos investimentos entre público e privado é potencializado.



CERTIFICADOS E PREMIAÇÕES



PPP AWARDS 2017



PPP AWARDS 2018



ISO 9001 e 14001



SELO BH SUSTENTÁVEL

OBRIGADO!

Guilherme Martins

Área de Estruturação de Parcerias de Investimentos

E.: guilherme.Martins@bndes.gov.br

T.: 21 2052.7483

C.: 21 97100.0278

