



Escola Nacional de
Administração Pública

Modelagem de AIR

Uma Abordagem Prática

Gustavo Machado
01-11/Jul/2019

Apresentação do Curso

Boas Vindas



Introdução à
AIR



Definição de
Problemas



Modelagem
de AIR

$$\text{(Resultados Robustos)} = \text{(Método Robusto)} + \text{(Análise Crítica e Boas Práticas)}$$

Gustavo Machado

- Engenharia Mecânica-Aeronáutica (ITA)
- Mestrado em Engenharia de Produção (ITA)
- Direito (UnB)



- Regulação – Teoria e Prática(Martin Lodge e Kai Wegrich, Enap)
- AIR (Delia Rorigo, PROREG)
- Advanced Seminar on Regulatory Policy (George Washington University)
- Desafios da Regulação (Robert Baldwin e Veerle Heyvaert)
- Curso Avançado de AIR (FGV)



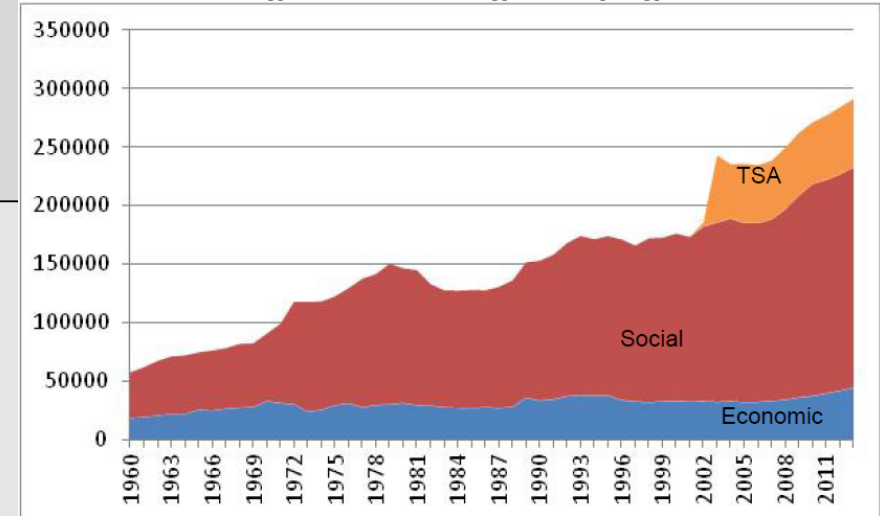
- Embraer
- UniSoma (consultoria em modelagem matemática)
- Anac
 - Assessoria
 - Fortalecimento Institucional
 - Planejamento Estratégico
 - Governança de Informações
 - Qualidade Normativa



Regulação

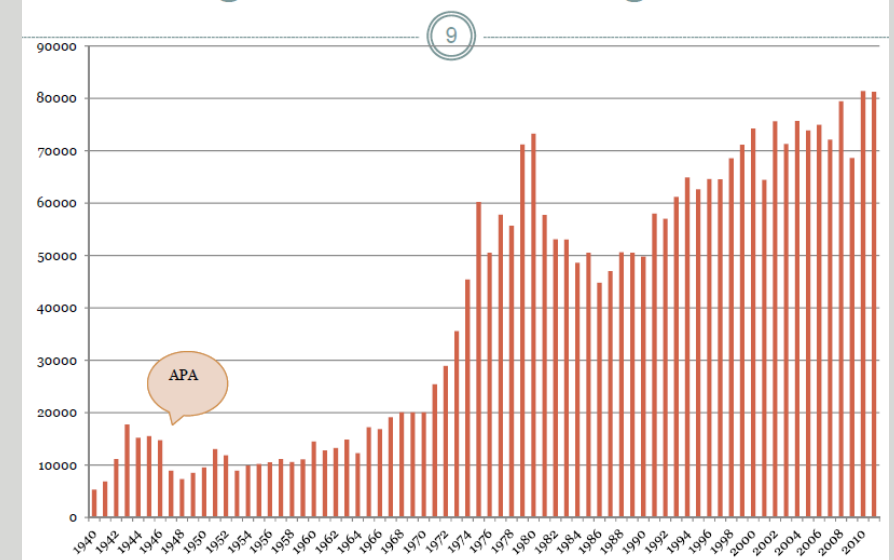
- Movimento novo no Brasil – mudança de cultura
- Assunto extremamente multidisciplinar
- Esquerda ou direita?
- Regulação Econômica x Social
- Intensidade da regulação e instrumentos regulatórios
- Teoria do interesse público x Teoria do interesse privado
- Legitimidade do regulador

Staffing of Federal Regulatory Agencies



Source: Weidenbaum Center, Washington University and the Regulatory Studies Center, the George Washington University
Derived from the *Budget of the United States Government* and related documents, various fiscal years

Pages in the Federal Register



Evolução

Início dos anos 1990

Investidores pedem maior segurança jurídica nas privatizações

1996-1998

Aneel
Anatel
ANP
Primeiras agências estaduais multissetoriais

1999-2001

ANS
ANA
Ancine
ANTT
Antaq
Anvisa

2006-2012

Anac
PRO-REG
Eventos de capacitação e consultoria a projetos piloto

2016-2019

ANM
Guias de AIR, Avaliação de Políticas Públicas, Governança
Lei das Agências
MP da Liberdade Econômica

Relatório de Auditoria TCU nº 031.996/2013-2

Auditoria em 2009 apontou: ... Baixa participação e controle social; ausência de processos de gerenciamento de riscos; e não institucionalização da Análise de Impacto Regulatório (AIR) como ferramenta de melhoria da qualidade regulatória.

“propõe-se recomendar às agências reguladoras, com fulcro no art. 250, inciso III, do Regimento Interno TCU, que adotem as boas práticas referentes a Análise de Impacto Regulatório recomendadas pela OCDE.”

Guias da Casa Civil



Princípio básico de implementação:

Evolução GRADUAL e CONTÍNUA

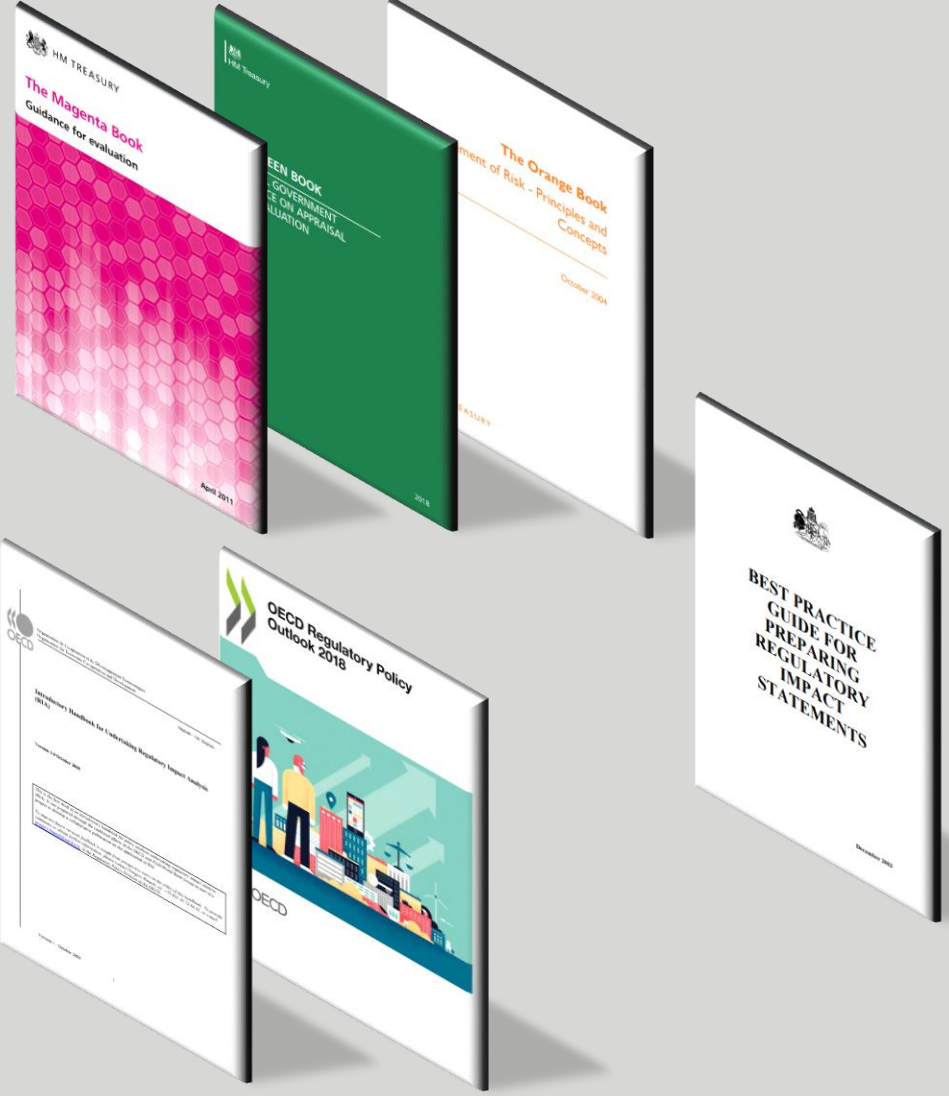
Diretrizes de AIR

- Regra Geral: **Obrigatoriedade** da AIR antes de edição ou alteração de atos normativos que tenham o potencial de influir sobre direitos ou obrigações de agentes econômicos, consumidores ou usuários dos serviços públicos.
- Porém, há a **possibilidade de dispensa** e de não aplicabilidade.
- **Proporcionalidade** na complexidade da análise
- AIR o **mais cedo possível**, integrada ao início do processo regulatório.
- Incentivo à **participação social** na AIR.
- Estratégia de **coleta e tratamento de dados**.
- **Transparência** e facilidade de acesso aos relatórios, processos, histórico das discussões etc.

Falando em Guias e Manuais...

Excelentes fontes de consulta:

- materiais do Reino Unido
- materiais da Austrália
- materiais da OCDE

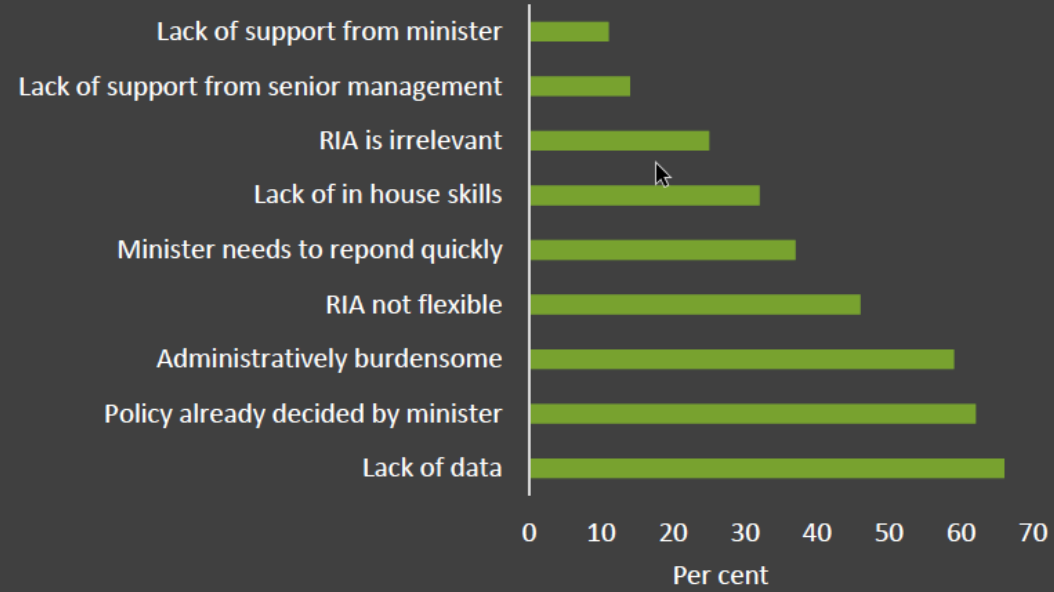


Nem tudo são flores...



- **RIA is not used where it is most needed**
- **RISs often lack thorough discussion of the problem**
- **Often no serious discussion of feasible alternatives**
- **Consideration of impacts in RISs is partial**
- **Failure to fully assess costs and benefits**
- **Main barriers to better RIA: Agency perspective**

Tyj
imj



AIR como elemento central da Qualidade Regulatória

Seguir boas metodologias de AIR para resolver problemas regulatórios, em vez de criar novos...

Sistema da Prioridade no Direito Minerário:

- Informações geológicas limitadas
- Variedade de substâncias, usos, ambientes geológicos
- Alto risco
- Necessidade de democratização do setor
- Incentivo a pesquisas e descobertas
- Porém, quando os pressupostos não estão presentes...
[Pode ser que dê ruim...](#)

Regras de Pontuação em Torneios de Futebol:

- Ideia: prorrogação com Golden Goal que vale 2



AIR como elemento central da Qualidade Regulatória

Eliminatórias da Copa do Caribe de 1994:

- Grupos de 3 times, não podendo ter empate, prorrogação com GoldenGoal que vale 2 gols. O que pode dar errado?

Barbados 0 x 1 Puerto Rico
 Grenada 2 x 0 Puerto Rico




Barbados x Grenada

Team	Pld	GF	GA	GD	Pts
Grenada 	1	2	0	+2	3
Puerto Rico 	2	1	2	-1	3
Barbados 	1	0	1	-1	0




Para se classificar, Barbados precisa ganhar com 2 gols de diferença

AIR como elemento central da Qualidade Regulatória

Barbados abre 2 x 0

Team	Pld	GF	GA	GD	Pts
Barbados 	2	2	1	+1	3
Grenada 	2	2	2	0	3
Puerto Rico 	2	1	2	-1	3

Faltando 7 minutos para o fim do jogo, Grenada marca. 2 x 1

Team	Pld	GF	GA	GD	Pts
Grenada 	2	3	2	+1	3
Barbados 	2	2	2	0	3
Puerto Rico 	2	1	2	-1	3

Perspectiva de Barbados faltando 3 minutos:

- Tentar marcar 1 gol em 3 minutos e se classificar
- Nada acontecer, e ser eliminado
- Levar 1 gol, levar o jogo pra prorrogação e ter mais 30 minutos pra marcar 1 gol que vale 2.

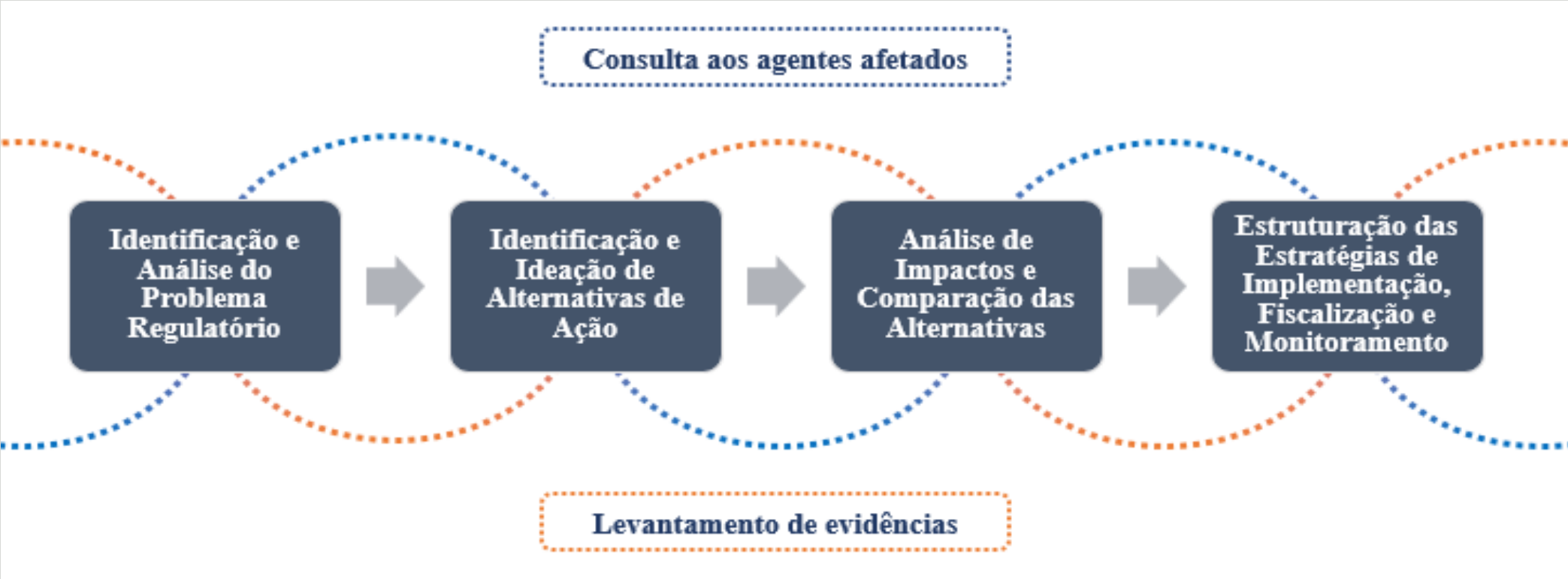
[Deu ruim...](#)

[Deu ruim...](#)

Ciclo Regulatório



Etapas da AIR – Estrutura do curso



Bons Exemplos

Construção de nova pista no Aeroporto de Congonhas:
- redução de risco x custo de construção



Bons Exemplos

Liberação de Corpo de Bombeiros em aeroportos pequenos

- aumento do risco x desenvolvimento da aviação regional



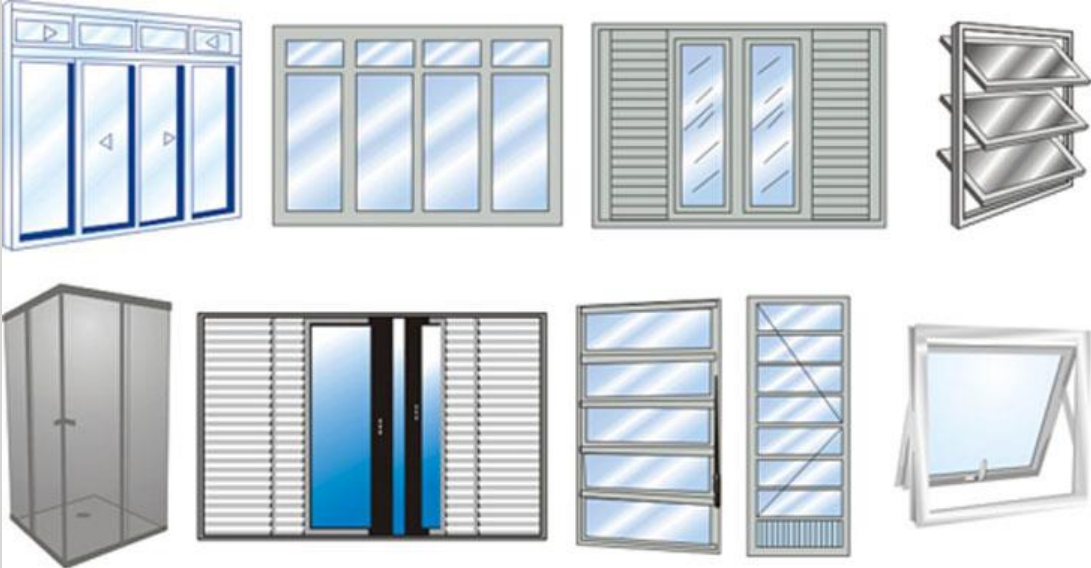
Bons Exemplos

Importação de aeronaves de construção amadora
- risco operacional x fomento à construção amadora brasileira



Bons Exemplos

Regulação de esquadrias
- riscos à vida e à saúde x
custos



Bons Exemplos

Rotulagem nutricional de alimentos
- riscos à saúde pública x custos e efetividade



Bons Exemplos

Leilão de eficiência energética
- modelo tradicional de incentivo à eficiência x modelo inovador



Bons Exemplos

Caso

Pista de Congonhas

Bombeiros em Aeroportos

Importação de Aeronaves
de Construção Amadora

Esquadrias

Rotulagem Nutricional

Leilão de Eficiência

Exercício



X

