

## Programa de Aperfeiçoamento para Carreiras – 2019

**Curso: Avaliação Ex-Ante de políticas públicas: uma abordagem prática**

**Docente: Leandro Freitas Couto**

**Período:** 03, 05, 07, 10, 12 e 14 de junho de 2019.

**Horário:** das 8h30 às 12h30

**Carga Horária:** 30 horas – 24h presenciais e 6h não presenciais

### Objetivo / Competência:

Ao final do curso, o participante será capaz de aplicar metodologias de análise ex-ante de políticas públicas para formulação ou reformulação de uma política. Realizar a análise do problema (causas, consequências, descritores), análise dos atores e a caracterização da política (objetivos, ações, público-alvo e resultados esperados), esboço de seu desenho e análise de sua viabilidade.

### Ementa:

Apresentação de conceitos, métodos e ferramentas de análise ex-ante de políticas públicas, com base no Guia Prático de Análise Ex-Ante. Elaboração de diagnóstico e análise do problema, seus descritores, causas e consequências. Identificação dos objetivos, das ações e dos resultados esperados. Estratégia de implementação e focalização. Impacto orçamentário-financeiro e análise custo-benefício. Construção de bases para monitoramento e avaliação.

### Metodologia de Ensino:

Os conteúdos serão ministrados por meio de aulas expositivas, nas quais serão apresentados os principais conceitos e métodos de análise, intercaladas com exercícios práticos sobre os casos escolhidos para aplicação das metodologias de análise em cada passo da análise ex-ante. No desenvolvimento das aulas, os alunos estarão permanentemente organizados em grupos de 6 pessoas, os quais terão que implementar a execução da análise ex-ante do projeto escolhido pelo grupo, baseado no conteúdo apresentado, que, nesse caso, será a construção do modelo lógico, relacionando com o *checklist* do Guia Prático de Análise Ex Ante.

Os grupos deverão trabalhar com a escolha de uma política em execução, que pode ser sugerida pelo professor, construindo a árvore do problema e revelando os encadeamentos lógicos do programa/política. O professor circulará entre os grupos para auxiliar na condução dos trabalhos. Para cada exercício, apenas um grupo apresentará os resultados do trabalho, mesclando os grupos para realizar a exposição a título de exemplo do resultado pretendido em cada etapa.

### Avaliação da Aprendizagem:

A avaliação será feita com base em simulação de análise ex-ante de política pública, com base no Guia Prático de Análise Ex-Ante. O exercício será realizado em grupo e deverá contemplar as oito etapas da análise *ex ante*: i) diagnóstico do problema; ii) caracterização da política: objetivos, ações, público-alvo e resultados esperados; iii) desenho da política; iv) estratégia de construção de confiabilidade e credibilidade; v) estratégia de implementação; vi) estratégias de monitoramento, de avaliação e de controle; vii) análise de custo-benefício; e viii) impacto orçamentário e financeiro. O grupo poderá optar por uma das duas hipóteses de análise ex-ante: 1) simulação de proposta de criação de política ou programa público; 2) análise ex-ante para avaliação de desenho e para o aperfeiçoamento ou expansão de uma política pública. Os grupos poderão escolher a política pública de seu interesse para a análise ex-ante. Ou, ainda, optar por um caso de política pública federal, financiada por Subsídios da União (benefícios tributários, financeiros e creditícios) e/ou por gastos diretos cujo dossiê básico será fornecido para o grupo.

A avaliação será feita com base nos exercícios realizados em sala e apresentação do relatório final dos grupos.

#### PLANO DE AULA:

##### 03 de junho de 2019

8h30 às 10h30	Apresentação geral do Guia Prático de Análise Ex-Ante e sua aplicação para a Avaliação de Políticas Públicas. Etapas da análise ex-ante e o ciclo de política pública
10h30 às 10h45	<b>Intervalo</b>
10h45 às 12h30	Apresentação dos programas/projetos para escolha dos grupos Avaliação do problema geral da política e sua relação com o PPA.  <u>Texto básico:</u> <a href="#">Brasil, 2018</a> , págs. 11 a 51.

##### 05 de junho de 2019.

8h30 às 10h30	Diagnóstico do problema – Descritores, construção da árvore de problemas (problema central, causas e consequências)  <u>Texto básico:</u> <a href="#">Brasil, 2018</a> , págs. 52 a 69. <u>Texto complementar:</u> <a href="#">CASSIOLATO e GUERESI (2015)</a> e <a href="#">FERREIRA, CASSIOLATO e GONZALEZ (2015)</a>
---------------	--

<b>10h30 às 10h45</b>	<b>Intervalo</b>
<i>10h45 às 12h30</i>	<i>Exercício em grupo: definição do problema, seus descritores, causas críticas e consequências.</i>
<b>07 de junho de 2019.</b>	
<i>8h30 às 10h30</i>	<p>Tópico 2: Desenhando a política</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Modelo lógico: objetivo, ações, insumos, processos, produtos, resultados e impactos</li> </ul> <p><u>Texto básico:</u>  <a href="#">Brasil, 2018</a>, págs. 71 a 92.            Texto complementar:  <a href="#">CASSIOLATO e GUERESI (2015)</a> e <a href="#">FERREIRA, CASSIOLATO e GONZALEZ (2015)</a></p>
<b>10h30 às 10h45</b>	<b>Intervalo</b>
<i>10h45 às 12h30</i>	<i>Exercício em grupo: construção do modelo lógico e análise das ações do projeto escolhido.</i>
<b>10 de junho de 2019.</b>	
<i>8h30 às 10h30</i>	<p>Impacto e viabilidade orçamentário-financeira</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Elementos de governança orçamentária</li> <li>- Impacto orçamentário e financeiro</li> </ul> <p><u>Texto básico:</u>  <a href="#">Brasil, 2018</a>, págs. 111 a 122.            COUTO E CARDOSO JR.(2018).</p>
<b>10h30 às 10h45</b>	<b>Intervalo</b>
<i>10h45 às 12h30</i>	<i>Exercício em grupo: Impactos orçamentários de médio prazo e mapeamento de atores do processo orçamentário.</i>
<b>12 de junho de 2019.</b>	
<i>8h30 às 10h30</i>	<p>1ª parte: análise de viabilidade político-institucional</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ambientes e atores para a implementação da política</li> </ul> <p>Texto complementar:            MERESSI, OLIVEIRA &amp; PILETTI. (2018), Avaliação de Políticas Públicas sob a Ótica Orçamentária: um processo em construção</p>
<b>10h30 às 10h45</b>	<b>Intervalo</b>
<i>10h45 às 12h30</i>	<i>Exercício em grupo: Matriz SWOT e revisão do modelo lógico</i>

**14 de junho de 2019.**

<i>08h30 às 10h30</i>	<p>- Estratégia de Monitoramento, e construção de confiança e suporte, controle.</p> <p><u>Texto básico:</u> <a href="#">Brasil, 2018</a>, págs. 155 a 170.</p> <p>Como pensar a estratégia e estruturar sistemas ou sistemáticas de monitoramento, avaliação e controle que apoiem a implementação da política.</p>
<b>10h30 às 10h45</b>	<b>Intervalo</b>
<i>10h45 às 12h30</i>	<p><i>Exercício em grupo:</i> construção da estratégia de monitoramento de forma sistêmica, com identificação das informações apropriadas aos atores envolvidos.</p>

#### **Bibliografia Básica:**

BRASIL. Presidência da República. Casa Civil. **Avaliação de Políticas Públicas:** Guia Prático de Análise Ex Ante. Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada. – Brasília: Ipea, 2018. Vol. 1.

#### **Bibliografia Complementar:**

CASSIOLATO, Martha e GUERESI, Simone. Como elaborar modelo lógico: roteiro para formular programas e organizar avaliação. In: CARDOSO Jr., José Celso Cardoso e CUNHA, Alexandre dos Santos (Organizadores). **Planejamento e Avaliação de Políticas Públicas**. Brasília: Ipea, 2015. Parte III: Monitoramento e avaliação de políticas públicas, páginas 297 a 331. Disponível em:

[http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/livros/livros/livro\\_ppa\\_vol\\_1\\_web.pdf](http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/livros/livros/livro_ppa_vol_1_web.pdf)

COUTO, L. F.; CARDOSO JR., J. C. . Governança Orçamentária: transformações e lacunas nas práticas de planejamento e orçamento no Brasil. **Boletim de Análise Político-Institucional**, v. 19, p. 75, 2018.

FERREIRA, Helder; CASSIOLATO, Martha; GONZALEZ, Roberto. **Como elaborar modelo lógico de programa:** um roteiro básico. CARDOSO Jr., José Celso Cardoso e CUNHA, Alexandre dos Santos (Organizadores). **Planejamento e Avaliação de Políticas Públicas**. Brasília: Ipea, 2015. Parte III: Monitoramento e avaliação de políticas públicas, páginas 333 a 375. Disponível em: <[http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/livros/livros/livro\\_ppa\\_vol\\_1\\_web.pdf](http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/livros/livros/livro_ppa_vol_1_web.pdf)

MERESSI, Fernando Sertão; OLIVEIRA, Marcio Luiz A. & PILETTI, Felipe José. Avaliação de Políticas Públicas sob a Ótica Orçamentária: um processo em construção. In **Revista Brasileira de Planejamento e Orçamento**, v. 2, 2018.

BRASIL. Presidência da República. **Decreto no 9.203**, de 22 de novembro de 2017, que dispõe sobre a política de governança da administração pública federal direta, autárquica e

fundacional. Brasília: Casa Civil da Presidência da República, 217. Disponível em  
<[http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/ato2015-2018/2017/decreto/D9203.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/ato2015-2018/2017/decreto/D9203.htm)>.

BRASIL. Casa Civil da Presidência da República. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Ministério da Fazenda. Controladoria-Geral da União. **Portaria Interministerial nº 102**, de 7 de abril de 2016, que institui o Comitê de Monitoramento e Avaliação de Políticas Públicas Federais - CMAP. Diário Oficial da União, Brasília, DF, Nº 67, sexta-feira, 7 de abril de 2016, seção 1, pág. 79. Disponível em  
<<http://pesquisa.in.gov.br/imprensa/jsp/visualiza/index.jsp?data=08/04/2016&jornal=1&pagina=79&totalArquivos=204>>

### **Currículo resumido do docente: Leandro Freitas Couto**



#### **Leandro Freitas Couto**

Doutor em Relações Internacionais pela Universidade de Brasília, é Analista de Planejamento e Orçamento do Ministério da Economia. Atualmente em exercício no Ipea. Foi coordenador-geral de planejamento territorial e integração sul-americana, Diretor do Departamento de Gestão do Ciclo de Planejamento na Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos do Ministério do Planejamento. Em 2015, ocupou os cargos de Subsecretário de Planejamento e Gestão Estratégica e de Secretário-Adjunto da Secretaria de Estado de Mobilidade do Distrito Federal. Foi presidente da Associação Nacional dos

Servidores da Carreira de Planejamento e Orçamento – Assecor.