

## **Programa de Aperfeiçoamento para Carreiras – 2019**

**Curso: Desenho de Parcerias Público-Privadas para o desenvolvimento: infraestrutura e serviços**

**Docente: Ian Ramalho Guerriero**

**Período:** 03, 04, 05, 10, 11, 12, 17, 18, 19, 24, 25 e 26 de junho de 2019.

**Horário:** das 08h30 às 12h30

**Carga Horária:** 40 horas, sendo 36 horas presenciais e 04h não-presenciais.

### **Objetivo / Competência:**

Ao final do curso, o aluno será capaz de compreender o desafio para estruturação e implementação de projetos de infraestrutura e serviços no contexto brasileiro, sob o arcabouço do desenvolvimento econômico; os instrumentos de contratação pública, Concessões e PPPs; analisar suas vantagens e desvantagens frente a outros modelos de relação entre o setor público e o privado e avaliar as experiências e oportunidades das Concessões e PPPs no Brasil.

### **Ementa:**

Efeitos estruturantes dos investimentos em infraestrutura e seu impacto no desenvolvimento econômico. Provimento de infraestrutura e serviços pelo setor público e por meio de concessões e parcerias público-privadas; estruturação de projetos; Estudos de Viabilidade Técnica e Econômica (EVTE); planejamento; experiência brasileira com Concessões e PPPs.

### **Metodologia de Ensino:**

O curso será ministrado por meio de aulas expositivas e apresentação de experiências brasileiras.

### **Avaliação da Aprendizagem:**

A avaliação de aprendizagem será composta uma apresentação em sala de alguma experiência brasileira.

**PLANO DE AULA:****1º Período**

<i>08h30 às 12h30</i>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Princípios de desenvolvimento econômico<ol style="list-style-type: none"><li>a) Determinantes do desenvolvimento</li><li>b) Comparação de experiências</li><li>c) Políticas para o desenvolvimento</li><li>d) Efeito da infraestrutura e serviços públicos sobre o desenvolvimento econômico.</li></ol></li></ol> <p style="text-align: center;"><i>Intervalo – 10h30 às 10h45</i></p>
-----------------------	---

**2º Período**

<i>08h30 às 12h30</i>	<ol style="list-style-type: none"><li>2. Bens e serviços públicos para o desenvolvimento<ol style="list-style-type: none"><li>a) Caracterização geral da teoria do Setor Público (Falhas de mercado, Bens públicos, externalidades)</li><li>b) Racionalidade da escolha do gestor público: ganhos de eficiência, alocação de riscos, financiamento, equidade social.</li><li>c) Subsídios diretos e cruzados</li><li>d) Planejamento (longo prazo e encadeamentos).</li></ol></li></ol> <p style="text-align: center;"><i>Intervalo – 10h30 às 10h45</i></p>
-----------------------	--

**3º Período**

<i>08h30 às 12h30</i>	<ol style="list-style-type: none"><li>3. Participação privada em projetos de caráter público<ol style="list-style-type: none"><li>a) Ambiente econômico e de negócios</li><li>b) Risco e Incerteza</li><li>c) Capacitações</li><li>d) Regulação de mercados.</li></ol></li></ol> <p style="text-align: center;"><i>Intervalo – 10h30 às 10h45</i></p>
-----------------------	---

<b>4º Período</b>	
<i>08h30 às 12h30</i>	<p>4. Instrumentos de Contratação no Brasil (PPP x Concessão x Obra pública)</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) Contratação direta (Lei 8.666 e RDC)</li><li>b) Concessões, Permissões e Arrendamentos</li><li>c) PPP: Concessão Patrocinada x Concessão Administrativa: diferenças e aplicações</li></ul> <p><i>Intervalo – 10h30 às 10h45</i></p>
<b>5º Período</b>	
<i>08h30 às 12h30</i>	<p>5. Estruturação de projetos: EVTEA</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) Estudos</li><li>b) Avaliação de mercado e demanda</li><li>c) Custos</li><li>d) Receitas</li><li>e) Financiamento</li><li>f) Tributação</li><li>g) Alocação de riscos</li><li>h) Garantias.</li></ul> <p><i>Intervalo – 10h30 às 10h45</i></p>
<b>6º Período</b>	
<i>08h30 às 12h30</i>	<p>6. Avaliação socioeconômica (Value for Money)</p> <p><i>Intervalo – 10h30 às 10h45</i></p>
<b>7º Período</b>	
<i>08h30 às 12h30</i>	<p>7. Experiência brasileira com aeroportos: do sistema estatal para a competição regulada</p> <p><i>Intervalo – 10h30 às 10h45</i></p>

**8º Período**

<i>08h30 às 12h30</i>	Apresentação dos Estudos de Caso <b><i>Intervalo – 10h30 às 10h45</i></b>
-----------------------	--

**9º Período**

<i>08h30 às 12h30</i>	Apresentação dos Estudos de Caso <b><i>Intervalo – 10h30 às 10h45</i></b>
-----------------------	--

**Orientações para Estudo de Caso:**

- Apresentação de 30 minutos, com apoio de material projetado
- Informações necessárias:
  - Natureza e objetivo do projeto
  - Ente contratante
  - Valor do investimento
  - Estrutura de gestão do projeto
  - Quem paga a conta?
  - Mecanismos de arrecadação de receitas
  - Modelo de incentivos
  - Financiamento; Garantias
  - Regulação: setorial, contratual
  - Quem realizou o estudo e estruturação do projeto?
  - Há concorrência?
  - Execução e acompanhamento: atrasos, qualidade, surpresas, resultados
- Avaliação crítica do projeto

**Bibliografia Básica:**

ANTAQ. Manual da ANTAQ de Estudos de Viabilidade Técnica e Econômica.  
<http://portal.antaq.gov.br/wp-content/uploads/2017/06/Manual-EVTEA.pdf>

BANCO MUNDIAL. De volta ao planejamento: como preencher a lacuna de infraestrutura no Brasil em tempos de austeridade. 2017 -

<http://documents.worldbank.org/curated/pt/237341502458978189/pdf/117392-PORTUGUESE-PorBacktoPlanningFinal.pdf>

BRASIL. Ministério do Planejamento. Manual de apresentação de estudos de pré-viabilidade de projetos de grande vulto para empresas estatais de capital aberto e suas subsidiárias. [http://bibspi.planejamento.gov.br/bitstream/handle/iditem/701/PPA\\_CMA\\_Manual\\_PGV\\_EmpEstatais.pdf?sequence=1&isAllowed=y](http://bibspi.planejamento.gov.br/bitstream/handle/iditem/701/PPA_CMA_Manual_PGV_EmpEstatais.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

EBP. A Prática da Estruturação de PPPs e Concessões de Infraestrutura no Brasil. 2015. [http://www.ebpbrazil.com/ebp2014/web/conteudo\\_pti.asp?idioma=0&conta=45&tipo=56522](http://www.ebpbrazil.com/ebp2014/web/conteudo_pti.asp?idioma=0&conta=45&tipo=56522)

Engler, M. e Marcato, F. Direito da Infraestrutura. Volumes 1 e 2. FGV Law. 2017.

Ferreira, W. Infraestrutura Logística – exemplos históricos e a realidade brasileira. Lumens Juris. 2018. [https://web.bndes.gov.br/bib/jspui/bitstream/1408/9394/1/7%20-%20A%20I%20C3%B3gica%20atual%20do%20setor%20aeroportu%C3%A1rio%20brasileiro\\_P.pdf](https://web.bndes.gov.br/bib/jspui/bitstream/1408/9394/1/7%20-%20A%20I%20C3%B3gica%20atual%20do%20setor%20aeroportu%C3%A1rio%20brasileiro_P.pdf)

Gomide, A. Peireia, A. (ed). Governança da política de infraestrutura: condicionantes institucionais ao Investimento - Rio de Janeiro : Ipea, 2018

PASTORE, A. (org). Infraestrutura – Eficiência e ética. Elsevier. 2017

PINTO, Henrique, et. Alli. A Lógica atual do setor aeroportuário brasileiro. Revista do BNDES 45, junho 2016.

TRANSNATIONAL INSTITUTE (TNI) - Reclaiming Public Services: How cities and citizens are turning back privatisation. Junho 2017. [https://www.tni.org/files/publication-downloads/reclaiming\\_public\\_services.pdf](https://www.tni.org/files/publication-downloads/reclaiming_public_services.pdf)

VALEC. Manual de elaboração dos estudos de viabilidade técnica e econômica. [http://www.valec.gov.br/documentos/normativos\\_tecnicos/Estudos\\_de\\_viabilidade/Manual\\_EVTEA-Aprovado-em-28-08-18.pdf](http://www.valec.gov.br/documentos/normativos_tecnicos/Estudos_de_viabilidade/Manual_EVTEA-Aprovado-em-28-08-18.pdf)

YITANI, José. Parcerias Público Privadas para o Desenvolvimento: Implementando Soluções no Brasil. BID 2015. Disponível no EDX: <https://courses.edx.org/courses/course-v1:IDBx+IDB8.1x+2T2017/course/#>

---

### **Bibliografia Complementar:**

---

Aragão, A. Regulação e Infraestrutura. Forum. 2018.

Atkins, G. Davies, N. Bishop, T. How to value infrastructure. Improving cost benefit analysis Insitute for Government, 2017.

- BOUSSABAINÉ, Abdelhalim. Cost Planning of PFI and PPP Building Projects. Routledge. 2013.
- Cassis, Y., De Luca, G. and Florio, M. THE HISTORY OF EUROPEAN INFRASTRUCTURE FINANCE: and ANALYTICAL FRAMEWORK. Oxford University Press. 2016.
- Cotani, E. e Savioa, J. (org.) Infraestrutruutra no Brasil. Regulação, financiamento e modelagem contratual. Atlas. 2016.
- Daychoum, M. Regulação e Concorrência no Setor Ferroviário. FGV Direito. 2017
- Eichengreem , B. Financing Infrastructure in Developing Countries: lessons from the railway age. Working Papes no. 94-230. 1994.
- Ferreira. W. Infraestrutura Logística – exemplos históricos e a realidade brasileira. Lumens Juris. 2018.
- Flyvbjerg, B. Bruzelius, N. Rothengatter, W. Megaprojects and Risk. Na Anatomy of Ambition. Cambridge University Press. 2003
- Garcia-Escribano, M. Goes, C. and Karpowicz, I. Filling the Gap: Infrastructure Investment in Brazil. IMF WP/15/180, 2015.
- Goldsmith, H. . & Boeuf, P. The Chunnel. The Long-Run Evolution of Infrastructure Services. CESifo Working Paper, No. 5073. 2014. Working Paper n. 2016.
- Gomez, A. and Sanchez, A. sustainable Urban Transport Financing from the Sidewalk to the Subway - Capital, Operations, and Maintenance Financing. World Banl Study. 2016. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/23521/9781464807565.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- GRILO, Leonardo e ALVES, Rubens. Guia Prático de Análise do *Value for Money* em Projetos de PPP. 2011.
- HADLICH MIGUEL, Luiz Felipe. As Garantias Nas Parcerias Público-privadas. Editora Fórum. 2011.
- Machado, R., Gomide, A. e Pires R. RECONFIGURAÇÕES DA AÇÃO ESTATAL NA POLÍTICA DE INFRAESTRUTURA NO PERÍODO RECENTE: AVANÇOS E LIMITES. TD 2352 IPEA. 2017.
- MORAES, Marcos Siqueira e REYES-TAGLE, Gerardo. Os impactos fiscais dos contratos de parceria público-privada Estudo de caso do ambiente institucional e da prática no Brasil. Nota Técnica do BID. 2017 - <https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/8142/Os-impactos-fiscais-dos-contratos-de-parceria-publico-privada-estudo-de-caso-do-ambiente-institucional-e-da-pratica-no-Brasil.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- NASCIMENTO, Carlos Alexandre e CASTILHO, Rafael. Guia Prático para Estruturação de Programas e Projetos de PPP. LSE Enterprise, Fundação Escola de Sociologia e Política de São Paulo e Radar PPP. 2014.

OLIVEIRA, Gesner e OLIVEIRA FILHO, Luiz Chrysostomo. Parcerias Público-Privadas – Experiências, Desafios e Propostas. São Paulo. Editora LTC. 2013.

PAULA, Jean Marlo Pepino, PALOTTI, Pedro Lucas, CAVALCANTE, Pedro Luiz Costa e ALVES, Pedro Assumpção. Burocracia federal de infraestrutura econômica: reflexões sobre capacidades estatais. ENAP-IPEA, Brasília, 2017. [http://ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/livros/livros/171117\\_livro\\_burocracia\\_federal\\_de\\_infraestrutura\\_economica.pdf](http://ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/livros/livros/171117_livro_burocracia_federal_de_infraestrutura_economica.pdf)

Ptroski, H. The Road Taken: The History and Future of America's Infrastructure. Bloomsbury, 2016

RIBEIRO, Maurício Portugal. Concessões e PPPs – Melhores Práticas em Licitações e Contratos. São Paulo. Editora Atlas. 2011.

Santanna da Costa, J. Infraestrutura Aeroportuária. Lumens Juris. 2018.

STIGLITZ, Joseph E. e ROSENGARD, Jay K. Economics of the Public Sector. 3th edition (ou 4th, no prelo). W.W. Norton & Company. 2000.

White, R. Railroaded: The Transcontinentals and the Making of Modern America W. W. Norton & Company; 1 edition, 2012.

---

### **Currículo resumido:**

---



#### **Prof. Dr. Ian Ramalho Guerriero**

Possui graduação em Economia pela Universidade de São Paulo (2004), Mestrado em economia (2008) pelo Instituto de Economia da Universidade Federal do Rio de Janeiro e Doutorado em economia (2012) pelo mesmo Instituto. Foi Gerente da Unidade de PPP do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão e Diretor de Infraestrutura de Logística da Secretaria do PAC. Atualmente, é gerente do Departamento Originação e Fomento Norte e Centro Oeste do Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES).