

Estado, instituições, democracia e políticas públicas: conceitos básicos e seus usos práticos

Antonio Lassance

Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada
Doutor em Ciência Política (UnB)
Professor da Escola Nacional de Administração
Pública - Enap

Referências:

Lassance, 2015

North, 1993

Conceitos básicos

- ❑ **Atores**
- ❑ **Organizações**
- ❑ **Instituições**
- ❑ **Estado**

- ❑ **Governabilidade**
- ❑ **Governança**
- ❑ **Gestão**
- ❑ **Coordenação**



Atores

são os jogadores

Organizações

são os times

Instituições

são as regras do jogo

(North, 1990,

[Institutions, Institutional
Change and Economic
Performance](#))



Atores

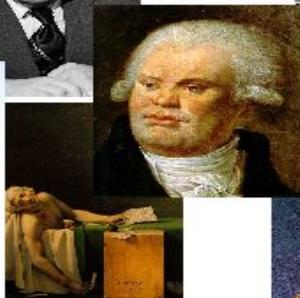


Atores são todos aqueles que devem ser levados em conta diante de uma questão pública relevante

Líderes, representantes, mobilizadores, participantes, formuladores, porta-vozes, cronistas, decisores, mártires, testemunhas oculares



"Quem não se movimenta, não sente as correntes que o prendem."



**Para que os
atores formam
organizações?**

**Organizações
são atores?**

**Mudar a regra
do jogo influi
nos
resultados?**

Atores

criam e atuam em organizações para mudar ou manter instituições

Organizações e coalizões

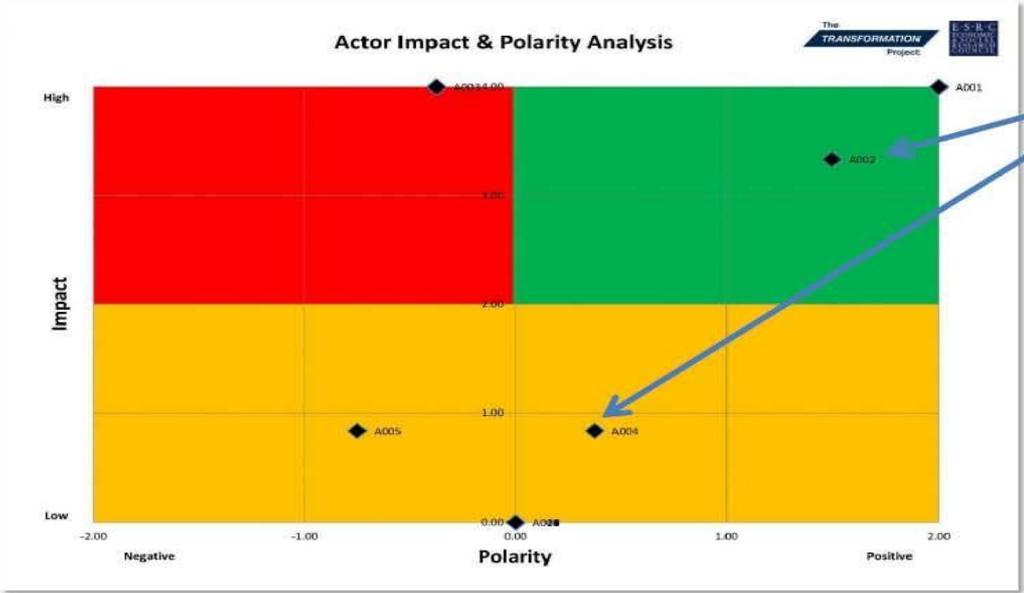
reúnem atores na disputa por interesses

Instituições

são regras: incentivos e restrições (formais e informais)

Traditional Actor Mapping

In addition, the Actor Analysis Toolset automatically generates the traditional 2x2 style Analysis Grid which can be used for easily understanding actor concentrations or spread.



Automatically generated Impact and Polarity results per actor

The TRANSFORMATION Pathway Waypoint





Koch Brothers, The Biggest Company You Never Heard Of

**Art. 1º A República Federativa do Brasil,
formada pela união indissolúvel dos
Estados e Municípios e do Distrito Federal,
constitui-se em Estado Democrático de Direito**

Federalismo **Prefeitura** **Poder Legislativo**

Presidente da República **Partidos** **Mídia** **Sindicatos**

Governo do Estado do AC **Presidencialismo** **Poder Executivo**

CNBB **CUT**

Congresso **Presidência da República** **Sistema eleitoral**

Separação de Poderes **OAB** **Democracia** **Fiesp**

Câmara dos Deputados **Senado** **Judiciário**

Igrejas **Ministro**

O que é o Estado?



**"Todos os Estados,
os domínios... que...
existem sobre os
homens foram e são
repúblicas ou
principados."**

Maquiavel, *O Príncipe*, 1513

O que é o Estado?



"Estado é aquela comunidade humana que, dentro de determinado território... reclama para si (com êxito) o monopólio da coação física legítima. [...] é uma relação de dominação... apoiada no meio da coação... considerada legítima"

Weber, Economia e Sociedade, vol 2, [p. 526](#)

Qual a diferença?



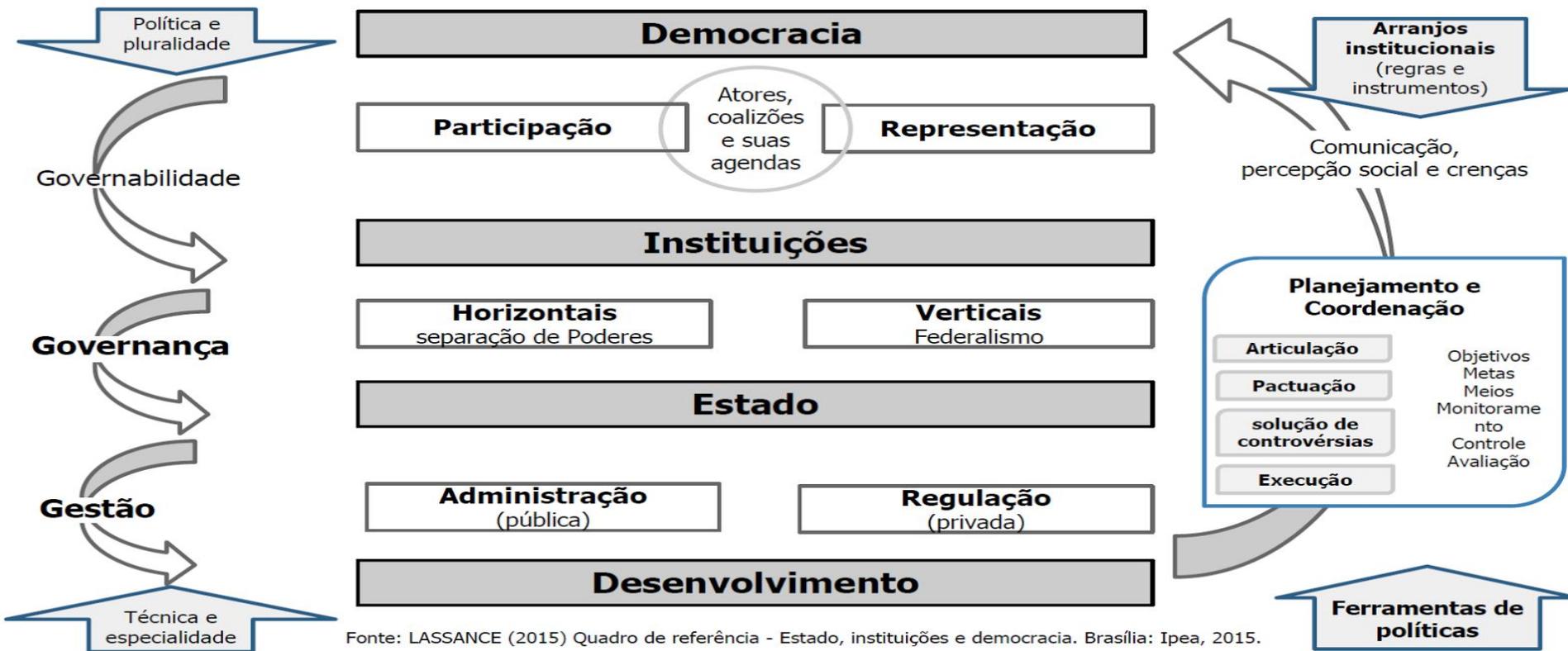
Tropa (ou jagunços) de Floro Bartolomeu, Juazeiro, Ceará, 1914. [\[link\]](#)

Qual a diferença?



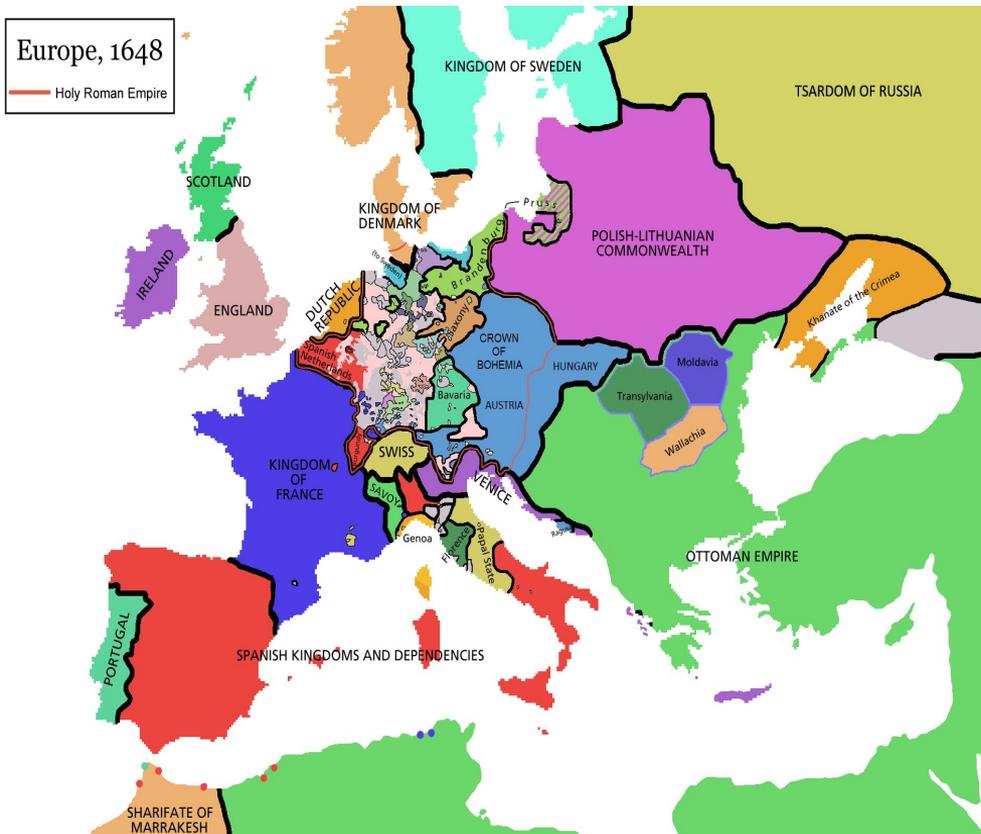
Bando de Lampião, cerca de 1927

Atores, instituições e organizações



Fonte: LASSANCE (2015) Quadro de referência - Estado, instituições e democracia. Brasília: Ipea, 2015.

Povo > Território > Poder



"Hamurabi, o excelso príncipe, o adorador dos deuses, para implantar a justiça na terra, para destruir os maus e o mal, para prevenir a opressão do fraco pelo forte... para iluminar o mundo e propiciar o bem-estar do povo."

Governabilidade

é a condição de um governo que consegue governar

Tem poder de iniciativa (poder de propor) e poder de agenda (poder de decidir prioritariamente)
Suas decisões prevalecem (não são revertidas)

Governança

é o modo como se governa

São as competências (quem pode o quê?) e atribuições (quem faz o quê)

Tipos: centralizada ou descentralizada; concentrada ou desconcentrada; hierárquica ou em rede; insulada (fechada) ou aberta (participativa)

Gestão

é a forma pela qual

insumos e processos são organizados para se gerar produtos, resultados e impactos.

Envolve orçamento, pessoal, tecnologia da informação e comunicação, infraestrutura, monitoramento, avaliação e controle

Coordenação

Atributo da governança

Coordenação hierárquica: comando e controle

Coordenação aberta: articulação, pactuação e
solução de controvérsias