

ENAP
Especialização em Gestão Pública

ESTADO BRASILEIRO E SUAS TRANSFORMAÇÕES

Aula 6
Estado, Redes, Atores e Mudança
Institucional

Profa. Rebecca Abers
Instituto de Ciência Política
Universidade de Brasília

Plano de Aula

- Redes de políticas públicas
- Redes interpessoais
- Mudança institucional e Redes
- Um caso
- Revisão de Teoria
- Debate – pensando o ensaio

O estado relacional

- Conceitos próximos
 - Governança
 - Redes de Políticas Públicas (RAW Rhodes)
 - Coalizões de Defesa (Paul Sabatier)

Marques – redes interpessoais

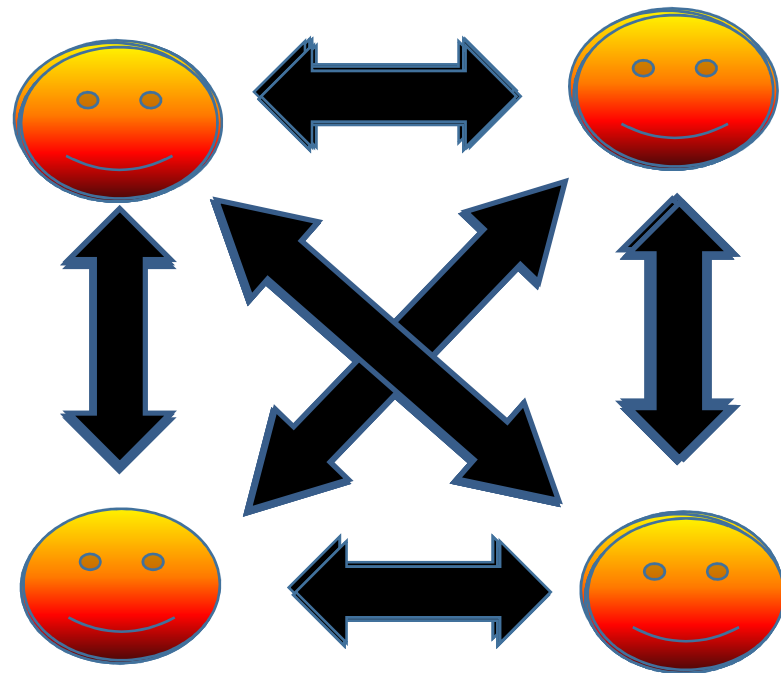
- Menos intencionais
- Ultrapassam o estado e mesmo a comunidade de políticas públicas

Granovetter: a força dos laços fracos

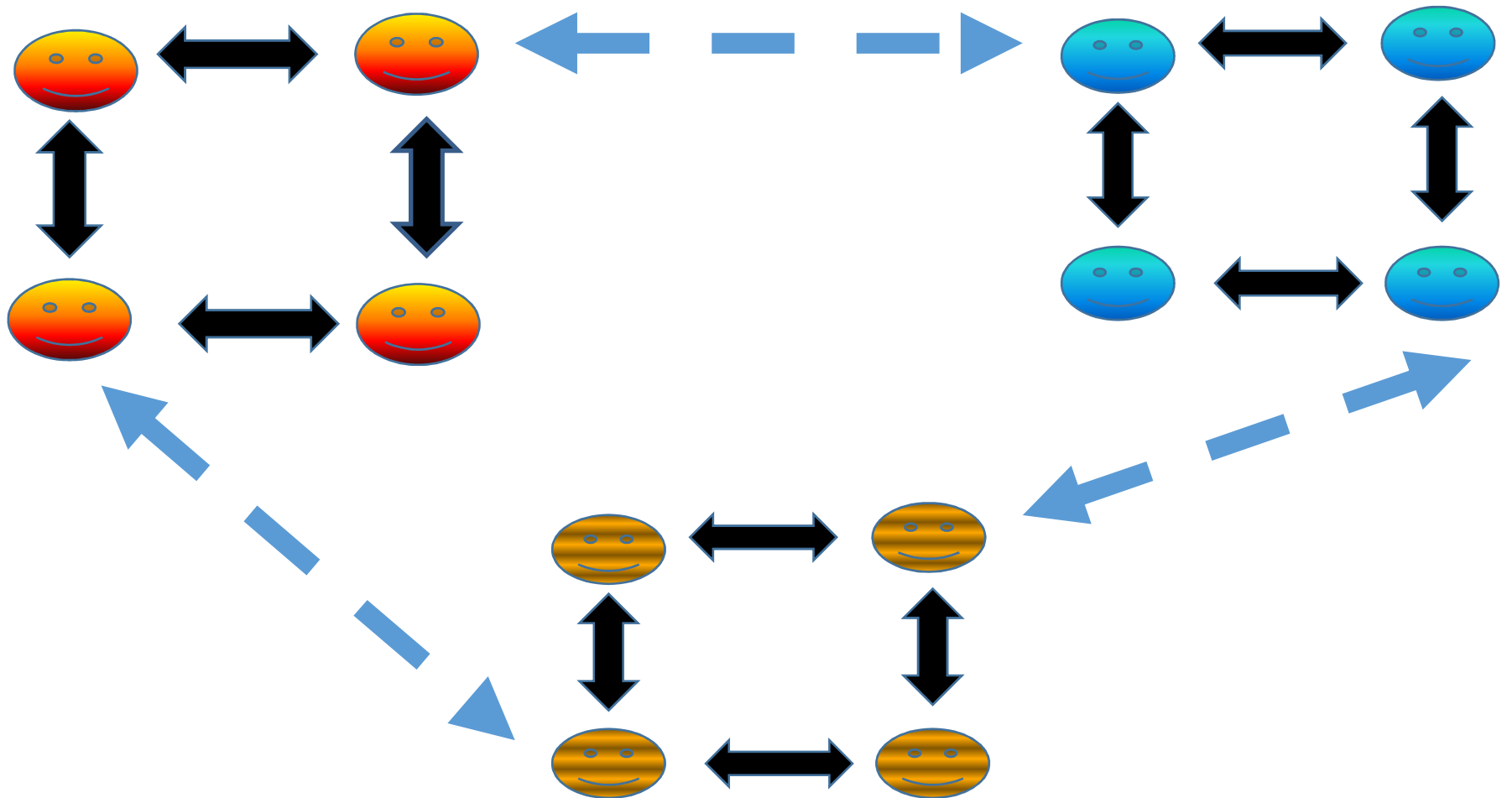
- Objetivo: mostrar como relações interpessoais relacionam a fenômenos em nível macro
- laços entre pessoas: fortes, fracos ausentes.

Granovetter, M. 1973. "The strength of weak ties". American Journal of Sociology, 78: 1360-80.

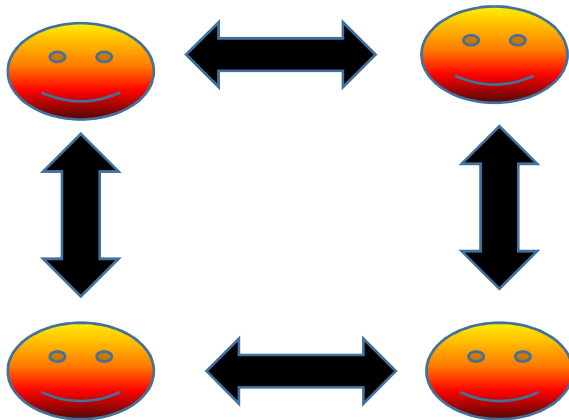
Laços Fortes



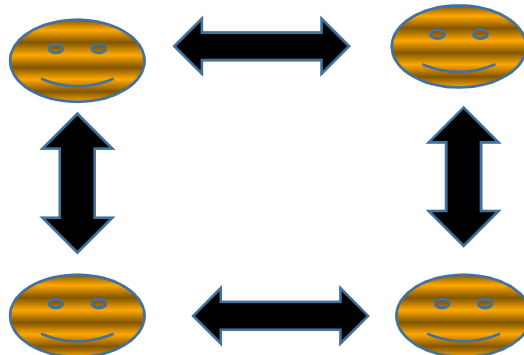
Laços fortes e fracos



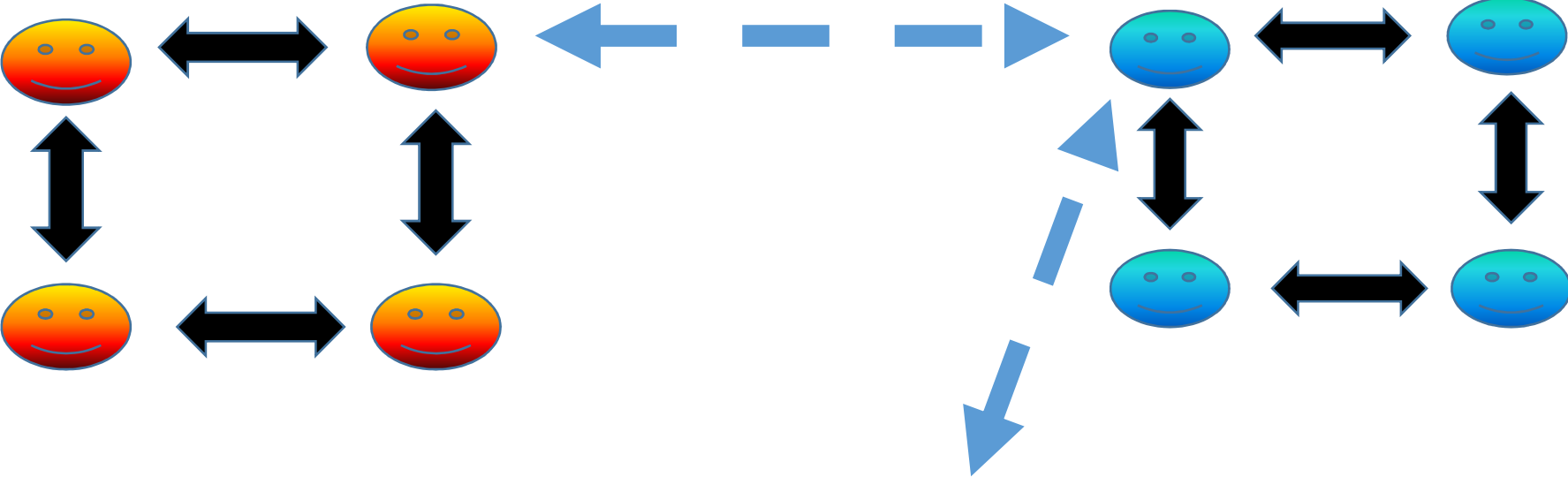
Buracos Estruturais



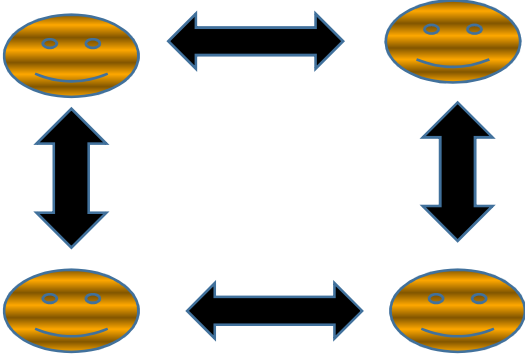
BURT, Ronald S., 1992.
Structural Holes: The Social
Structure of Competition.
Cambridge, Mass: Harvard
University Press.



Pontes



BURT, Ronald S., 1992.
Structural Holes: The Social
Structure of Competition.
Cambridge, Mass: Harvard
University Press.



Pensando sobre redes

- Abordagens “relacionais”
 - Versus indivíduos ou grandes categorias
- Redes como fontes de recursos
 - Determinismo?
- Redes como algo em constante construção

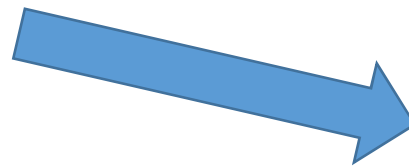
Atores, Redes, Mudança Institucional

- Instituições (relembrando)
- Como são criadas novas instituições ou políticas públicas?
- O papel do ator
 - Desenvolve, adapta e defende ideias
 - Mobiliza e cria recursos
 - Articula e constrói redes
- Estratégias: *Articulação e Experimentação*
 - Abers, Rebecca Neaera, and Keck, Margaret E. 2013. *Practical Authority: Agency and Institutional Change in Brazilian Water Politics*. New York, Oxford: Oxford University Press.

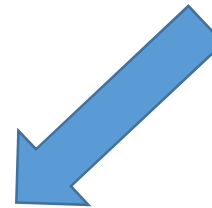
Um exemplo

- *A reforma do sistema de gestão de água no Brasil e o comitê da Bacia do Rio das Velhas*

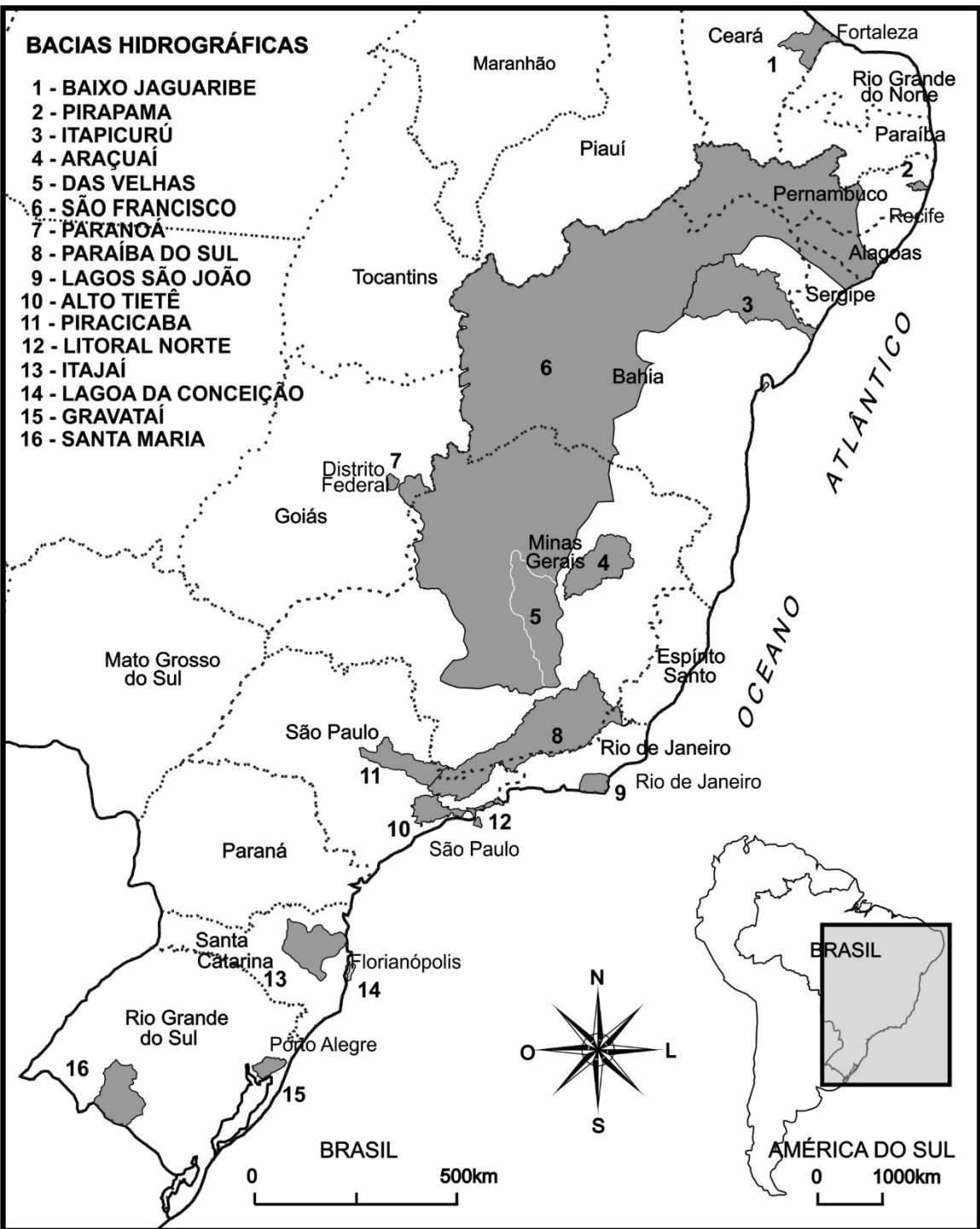
Anos 90 –
Legislação

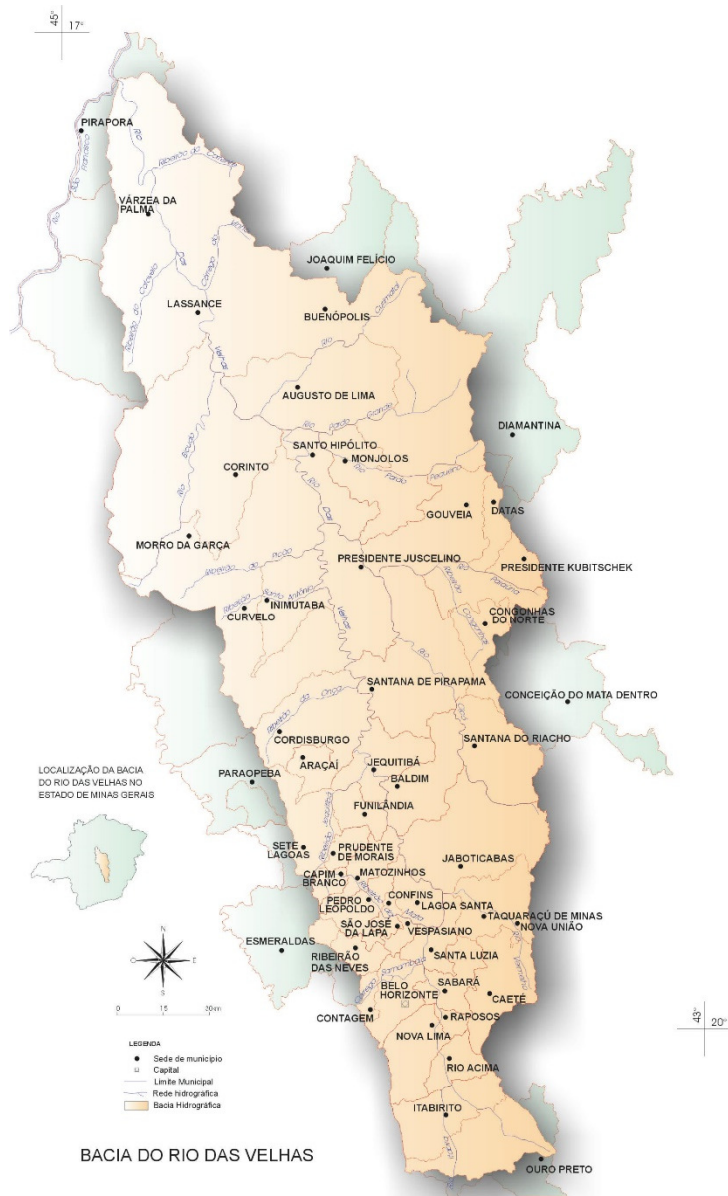


Comitês de Bacia
Hidrográfica



Aprovar Planos de
Bacia Hidrográfica





- O modelo de Gestão de Recursos Hídricos
- Criação 1997, sem mobilização
- Projeto Manuelzão - Concepção alternativa
- Comitês Manuelzão
- 2003 Manuelzão x Comitê
- 2003 A Expedição
- Meta 2010 e o Plano de Bacia











Lembrando os principais conceitos

- Weber
- Ator racional: Escolha pública versus neo-institucionalismo.
- Autonomia e Parceria
- Presidencialismo de coalizão
- Burocratas, Discricionariedade, Ativismo
- O Estado relacional
- O ator relacional

Debate sobre os trabalhos finais

- Como redes de contatos dentro e fora da burocracia ajudam seu trabalho no cotidiano?
- Como ajudam ou poderiam ajudar sua capacidade de promover mudanças?
- Quais teorias ajudam a explicar os limites e possibilidades para a ação dos servidores públicos na sua experiência de trabalho?