

Sustentabilidade e Qualidade do Gasto

Seminário ENAP - Setembro de 2016

Leonardo Albernaz
Secretário de Macroavaliação Governamental
Tribunal de Contas da União



O povo resiste à redução dos seus direitos

O povo resiste a pagar mais tributos

É cada vez mais difícil financiar os déficits estatais

Inglaterra, Anos 1980

Um Estado...

**Investe bilhões em programas
de combate ao tabagismo**

E, ao mesmo tempo...

**Investe bilhões para subsidiar
o cultivo de tabaco**



Um Estado...

Destina bilhões a cada ano para reduzir as desigualdades regionais

Mas...

Não estabelece objetivos de longo prazo, nem metas precisas para cada ano



Um Estado...

Cria um programa e define as organizações que deverão executá-lo

E, ao mesmo tempo...

Não assegura alocação eficiente e previsível de recursos para a execução



Um Estado...

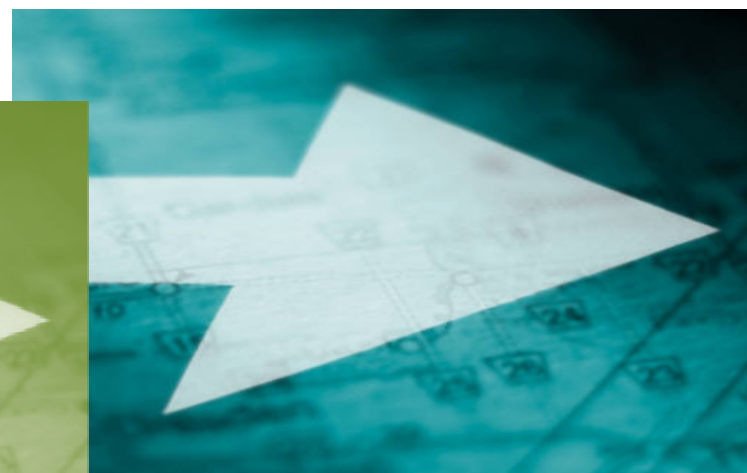
**Concebe planos e políticas para
estimular setores econômicos**

Mas...

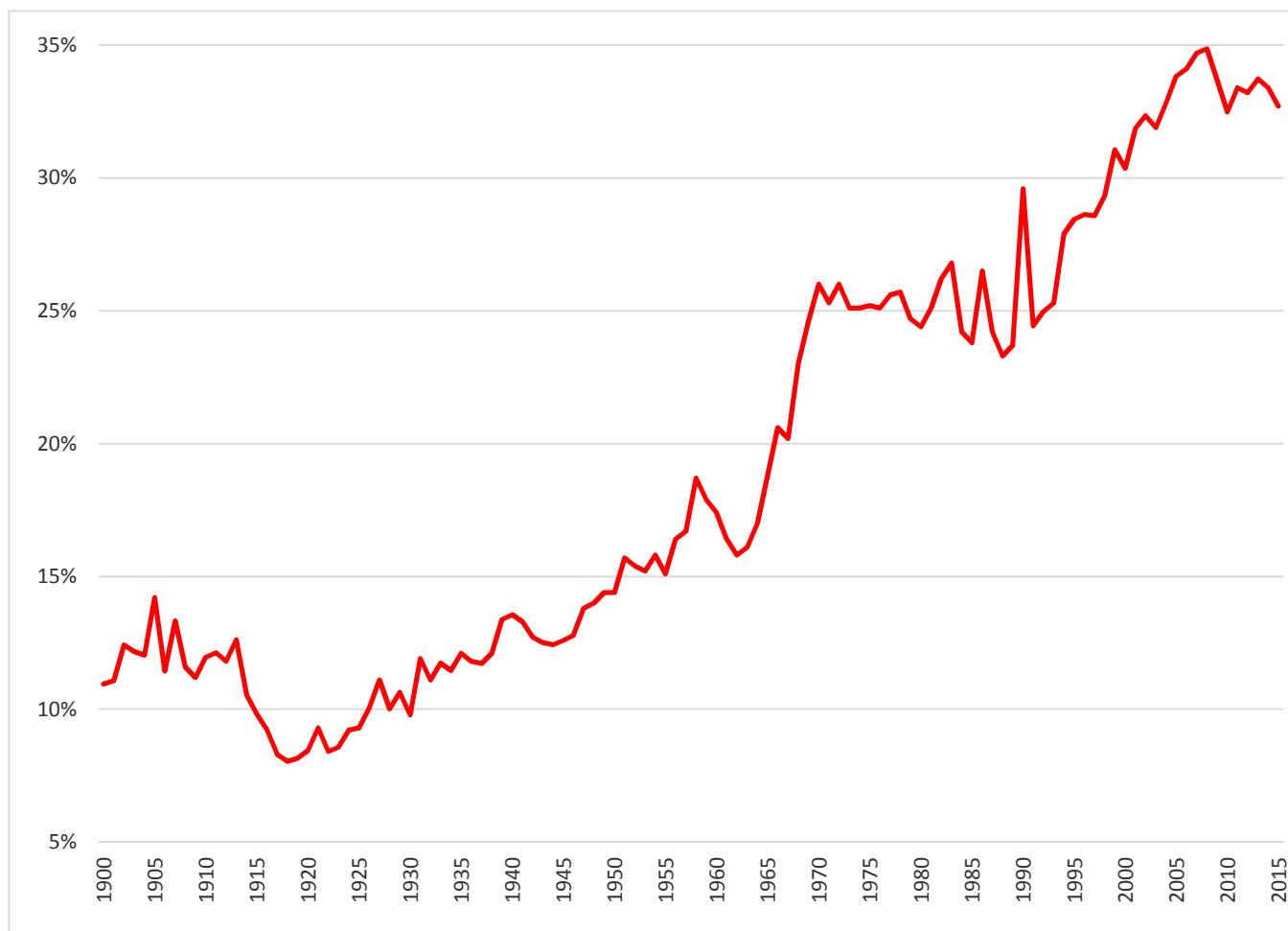
**Não realiza avaliações que permitam
conhecer e informar custos e resultados**



Precisamos de
aprimoramentos institucionais
para a formulação e a implementação de
políticas públicas eficientes e efetivas,
conforme os propósitos eleitos
democraticamente pela sociedade.



Carga tributária de 32,7% em 2015

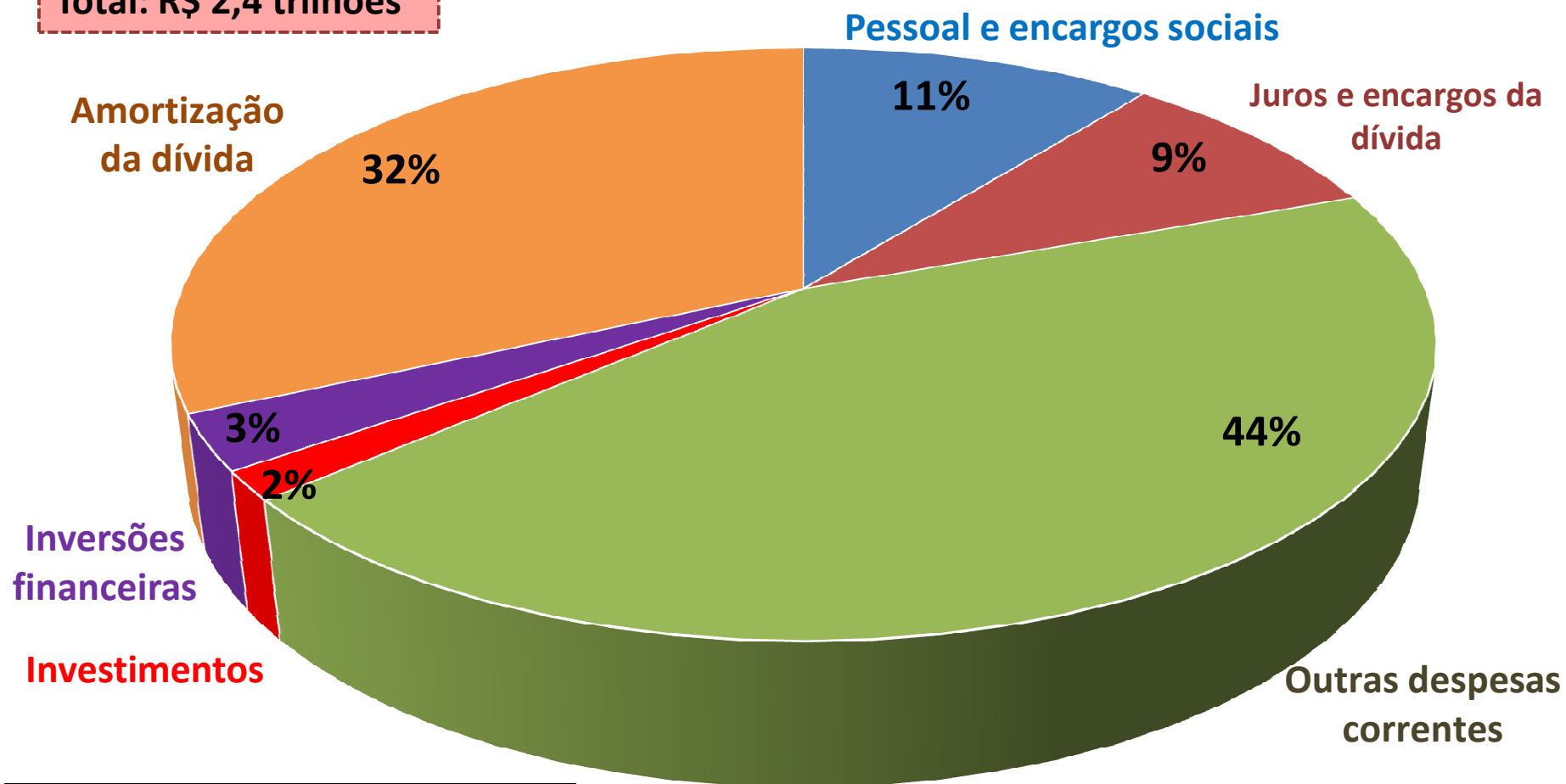


Países Emergentes	
Rússia	34,8
Brasil	32,7
Uruguai	27,4
Venezuela	13,9
China	19,4
Colômbia	16,5
África do Sul	24,7
Mexico	19,7
Chile	20,2
Índia	16,7
Médias	
América Latina	29,9
G20 Emergentes	29,1
G20 Avançados	35,8
Área do Euro	46,7
G7	36,5

Fonte: Ipeadata e FMI.

Despesas empenhadas por grupo - 2015

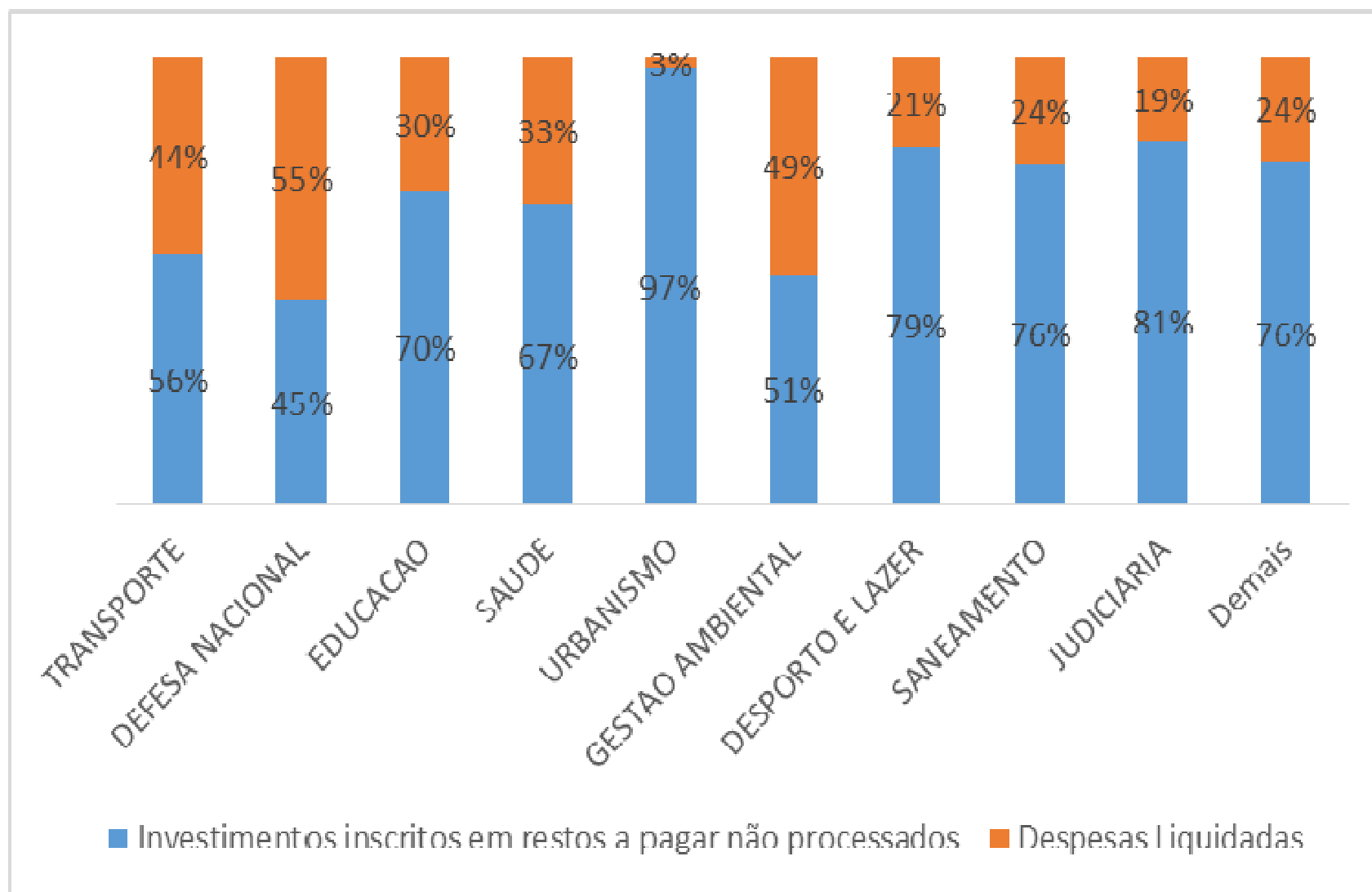
Total: R\$ 2,4 trilhões



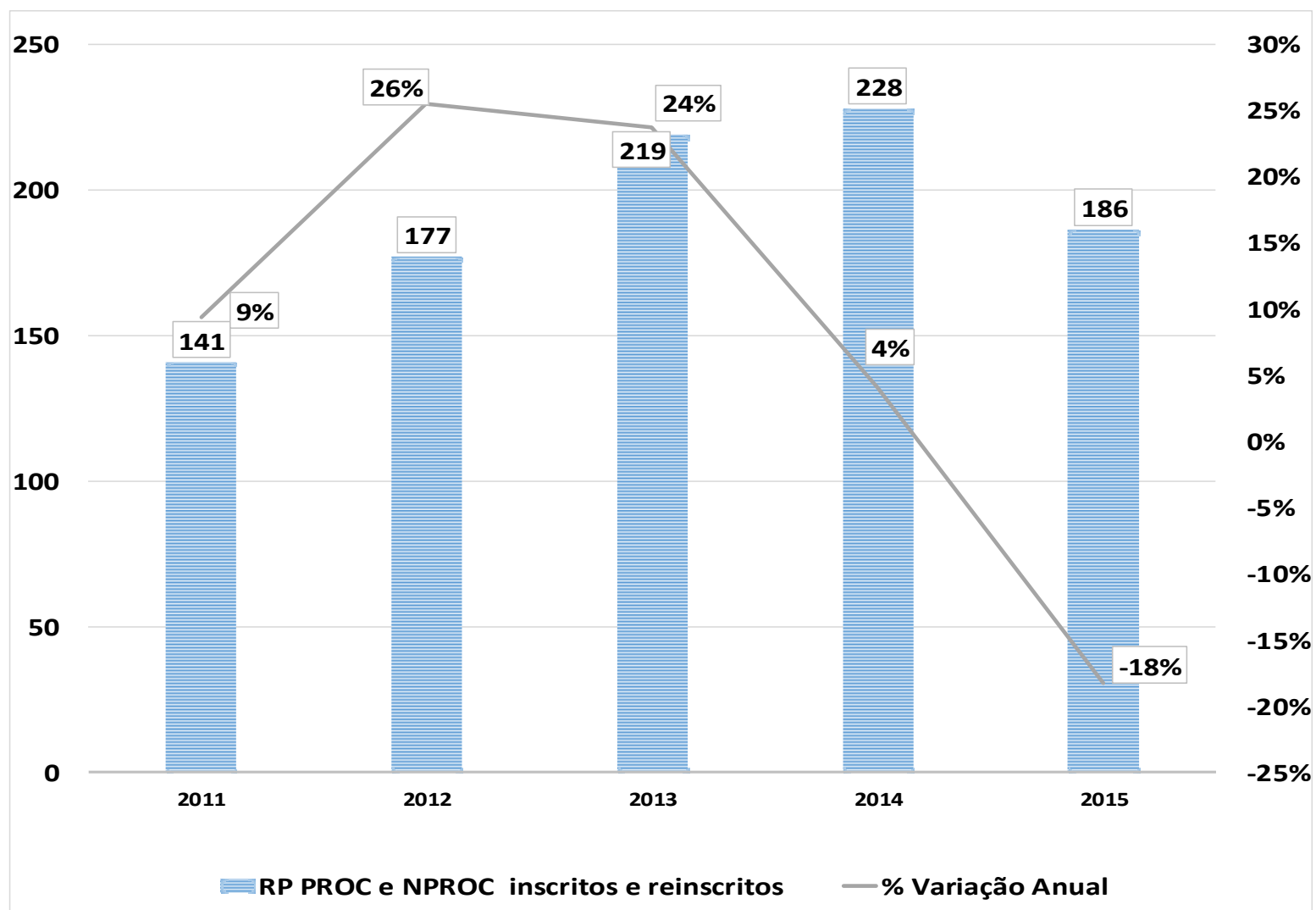
**Orçamento de Investimento
= R\$ 80,2 bi**

Nota: OFSS e OI 2015

Execução dos Investimentos em 2015

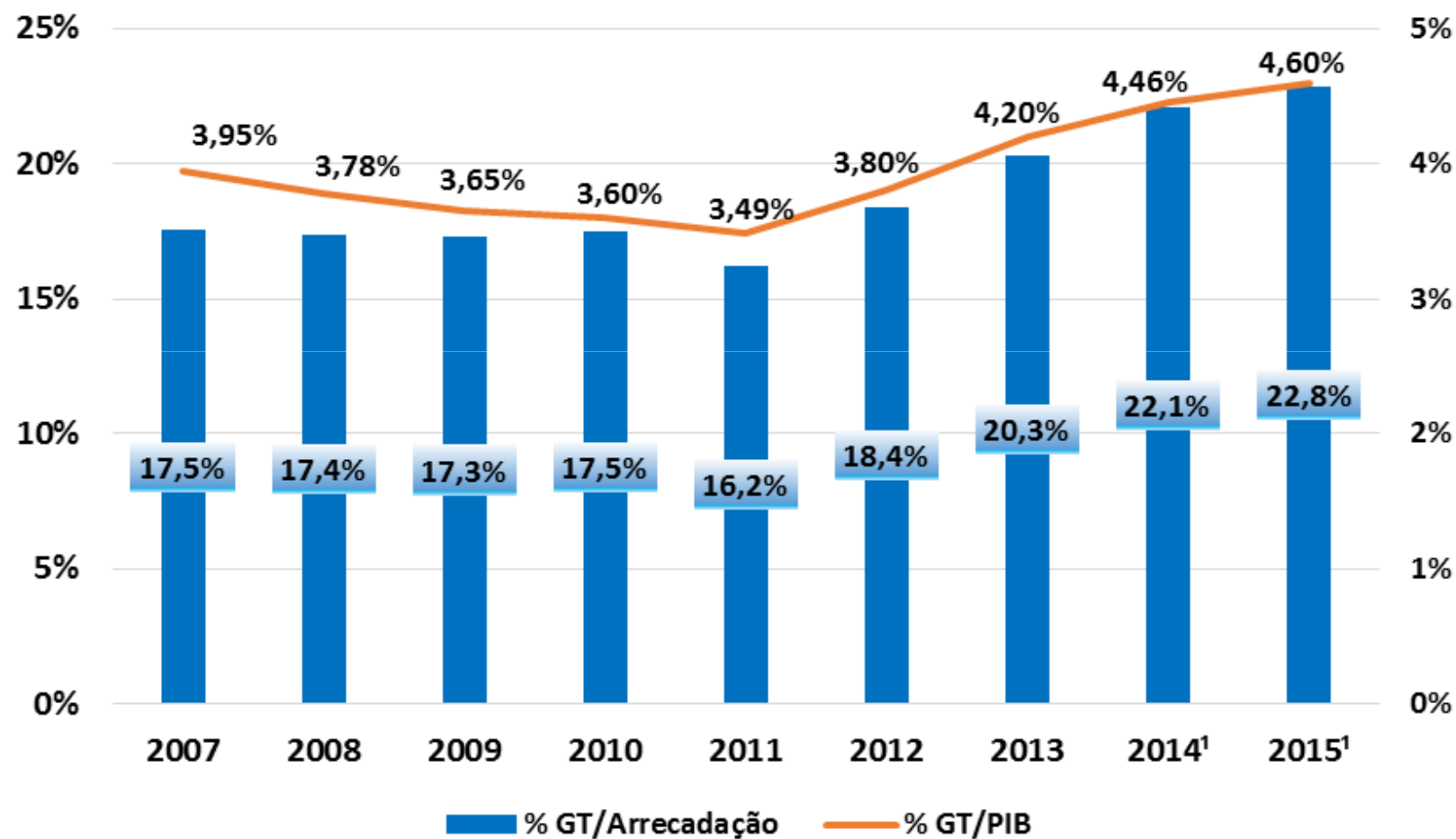


Restos a Pagar



Gastos Tributários

Gastos tributários (GT), em percentual da arrecadação total e do PIB

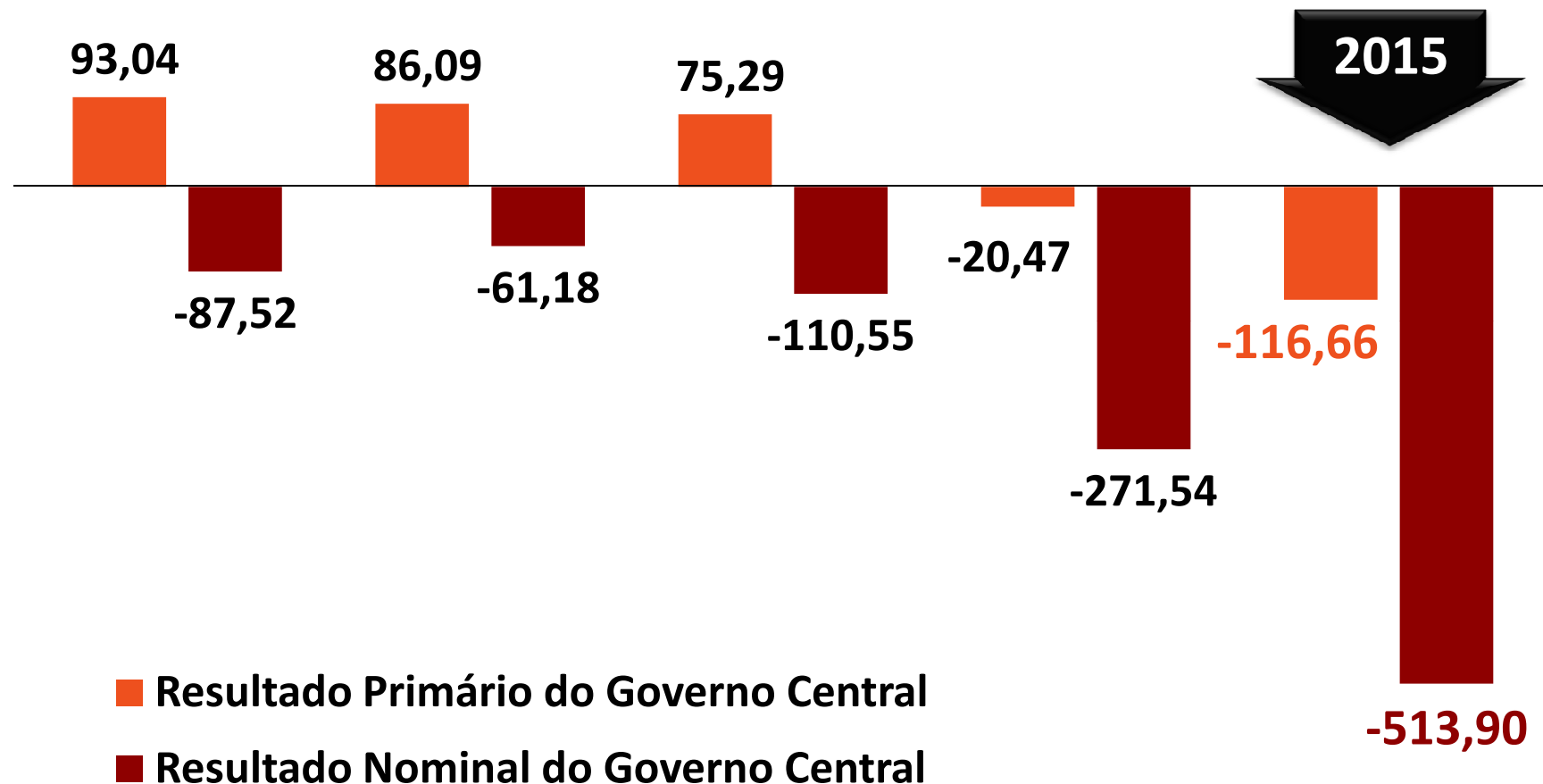


Fonte: Secretaria da Receita Federal do Brasil (RFB).

(1) Valores projetados das renúncias tributárias para 2014 e 2015

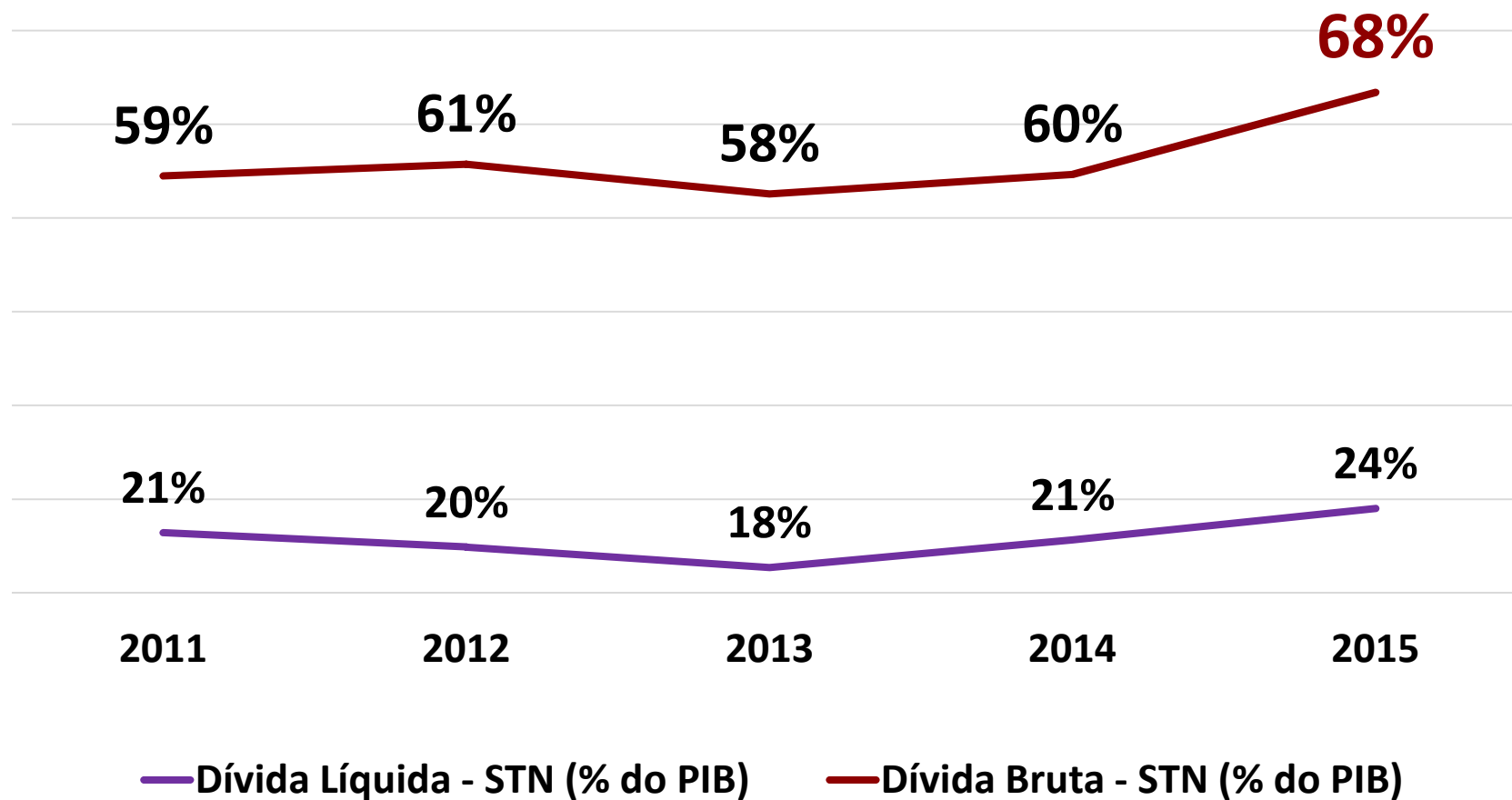
Resultados fiscais

Resultado Fiscal do Governo Central (Em bilhões)



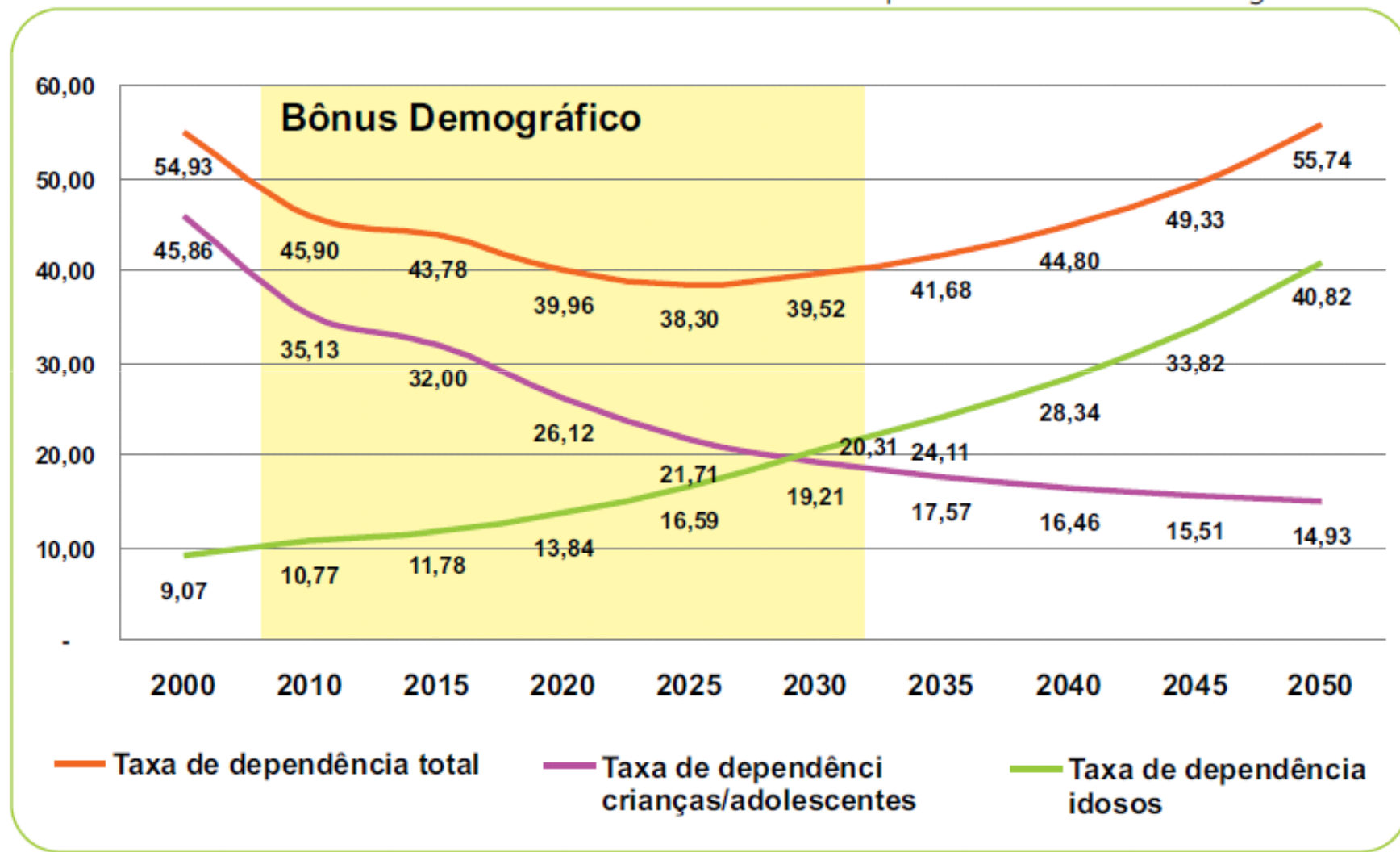
Endividamento

Endividamento Governo Federal



Bônus Demográfico

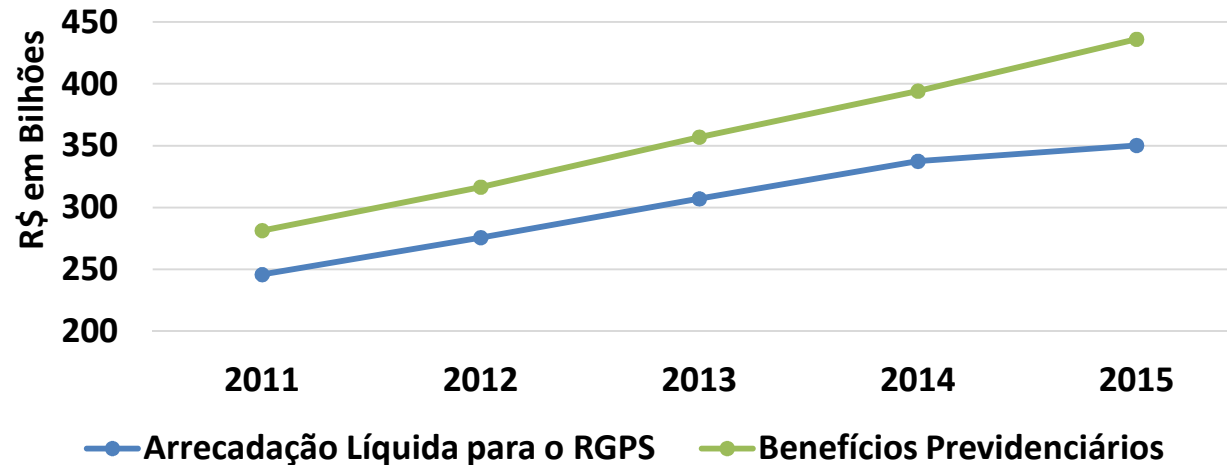
Gráfico1. Taxas de dependência e bônus demográfico no Brasil



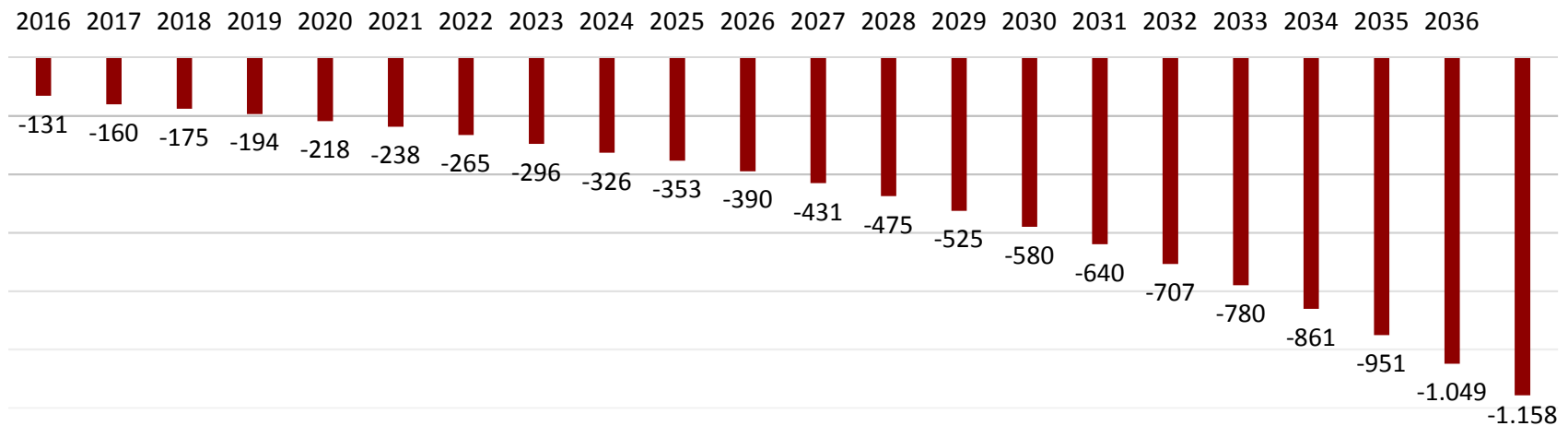
Fonte: Censos 2000 e 2010 e projeções populacionais da divisão de população da ONU de 2015 a 2050.
Elaboração SPI/MP.

Previdência

Arrecadação x Despesas Previdenciárias



RESULTADO PREVIDENCIÁRIO ESTIMADO (R\$ BI)



CENTRO DE GOVERNO: TRANSFORMAÇÕES NECESSÁRIAS

Situação Inicial

Planejamento desarticulado, com ações dispersas

Gestão com foco no curto prazo

Futuro esperado

Planejamento integrado, com ações coordenadas

Gestão de estratégias

CENTRO DE GOVERNO: **TRANSFORMAÇÕES NECESSÁRIAS**

Situação Inicial

Orçamentos instáveis, com imprevisibilidade de recursos e foco em itens de despesa

Controles internos frágeis e gestão de riscos incipiente

Futuro esperado

Estruturas orçamentárias de médio prazo, com previsibilidade e foco em resultados

Controle interno e gestão de riscos para o conjunto de governo

CENTRO DE GOVERNO: TRANSFORMAÇÕES NECESSÁRIAS

Situação Inicial

Falta de aprendizado e uso estratégico das avaliações

Accountability de processo

Baixa capacidade de entrega e ausência de monitoramento

Futuro esperado

Políticas públicas avaliáveis e continuamente aprimoradas

Accountability de resultado

Monitoramento da entrega no centro de governo

Desafios e Questões para Discussão

- ✓ **Social x Fiscal**
- ✓ **Transparência e Planejamento**
- ✓ **Limites e Gestão**
- ✓ **Credibilidade e Confiança**
- ✓ **Lacunas Institucionais**



Desafios e Questões para Discussão

- ✓ **Lacunas Institucionais**
- ✓ **Visão de Médio Prazo e Plurianualidade**
- ✓ **Previsões e Parâmetros**
- ✓ **Execução Obrigatória (emendas)**
- ✓ **Vinculações**



Desafios e Questões para Discussão

- ✓ **Experimentalismo**
- ✓ **Gestão Baseada em Evidências**
- ✓ **Tolerância ao Erro**
- ✓ **Abordagem Sistêmica**
- ✓ **Eficiência -> Coordenação**



Muito Obrigado

Leonardo Albernaz

leonardoar@tcu.gov.br

**Secretaria de Macroavaliação Governamental
Tribunal de Contas da União**