



## Curso de Formação Inicial para APO – 2012

### Eixo 4 – Planejamento e Gestão Orçamentária e Financeira

#### Disciplina: D 4.9 – Sistema de Orçamento Federal (28h)

**Professor:** Fabiano Garcia Core  
**Professora:** Lúcia Helena Cavalcante Valverde  
**Período:** 30 (tarde) de março a 04 de abril de 2012  
**Horário:** das 9h às 12h e 14h às 17h  
**Carga Horária:** 28 horas (21 presenciais e 7 não presenciais)

#### Objetivo

Levar o aluno a consolidar alguns conceitos básicos que norteiam a prática orçamentária brasileira, com ênfase no processo orçamentário federal e mediante uma abordagem técnico-normativa que procura caracterizar os diferentes tipos de orçamentação pública. O aluno será levado, ainda, a conhecer os principais fundamentos do direito financeiro e as diretrizes da Lei de Responsabilidade Fiscal, principalmente as referentes à Lei de Diretrizes Orçamentárias.

#### Ementa

O Sistema de Orçamento Federal: Órgão central (SOF), órgãos setoriais e seccionais; processo e sistema orçamentário. As funções do orçamento. Aspectos institucionais e legais da função orçamentária. Contexto legal e normativo do processo orçamentário. Modelos orçamentários. A reforma gerencial do orçamento (nova concepção de programa). Classificações orçamentárias e a transparência das operações orçamentárias. Classificação funcional e estrutura programática, tipos de operações orçamentárias (atividades, projetos e operações especiais). Classificação da despesa. A Lei de Responsabilidade Fiscal: princípios de responsabilidade na gestão das finanças públicas nacionais; a LRF como mecanismo de controle das contas públicas; as inovações orçamentárias; novas atribuições da Lei de Diretrizes Orçamentárias; a Receita Pública após a LRF; as Novas Exigências para a Geração de Despesas Públicas; a Dívida Pública; a transparência na elaboração e execução dos instrumentos de planejamento, execução e prestação de contas; a responsabilidade civil, penal e administrativa dos gestores públicos.

#### Metodologia

As aulas serão expositivas, mas intercaladas com leitura da bibliografia básica, exercício e debates sobre as dúvidas.

#### Avaliação da Aprendizagem

Questões na Prova.

**PLANO DE AULA:****30 de março de 2012 – sexta-feira***(Fabiano Garcia Core)*

14h00 às 15h30	Exposição dialogada apoiada por “slides”: 1. Orçamento Público: uma definição prática. Orçamento Público e Orçamento Empresarial 2. Processo e sistema orçamentário. As funções do orçamento
15h30 às 15h45	Intervalo
15h45 às 17h00	Exposição dialogada apoiada por “slides”: 3. Aspectos institucionais e legais da função orçamentária. Contexto legal e normativo do processo orçamentário. 4. Modelos orçamentários: uma abordagem normativa

**02 de abril de 2012 – segunda-feira***(Fabiano Garcia Core)*

09h00 às 10h30	Exposição dialogada apoiada por “slides”: 5. Classificações orçamentárias e a transparência das operações orçamentárias. Classificação da despesa: institucional, funcional, natureza da despesa, identificadores de resultado primário e de uso. 6. Classificação funcional-programática e a nova concepção de programa. Estrutura programática.
10h30 às 10h45	Intervalo
10h45 às 12h00	Exposição dialogada apoiada por “slides”: 7. Tipos de operações orçamentárias: projetos, atividades e operações especiais. Mensuração física no âmbito das atividades, projetos e operações especiais.
12h00 às 14h00	<b>Intervalo para almoço</b>
14h00 às 15h30	8. A reforma gerencial do orçamento: antecedentes e fundamentação teórica. Base legal. Pressupostos: realidade problematizada e cobrança de resultados. Princípios norteadores: simplificação, descentralização e responsabilidade definida.
15h30 às 15h45	Intervalo
15h45 às 17h00	9. Influência do planejamento estratégico corporativo: o programa como unidade autônoma de gestão. Visão estratégica e projeto de governo. Orçamento por produtos e resultados.

**03 de abril de 2012 – terça-feira***(Fabiano Garcia Core)*

09h00 às 10h30	Aula dialogada, com exposição apoiada em Slides; Introdução até as Inovações Orçamentárias
10h30 às 10h45	<b>Intervalo</b>
10h45 às 12h00	Aula dialogada, com exposição apoiada em Slides; Introdução até as Inovações Orçamentárias
12h00 às 14h00	<b>Intervalo para almoço</b>
	<i>(Lúcia Helena Cavalcante Valverde)</i>
14h00 às 15h30	Aula dialogada, com exposição apoiada em Slides; Receita Pública até a Responsabilidade Civil, Penal e Administrativa.

<b>15h30 às 15h15</b>	<b>Intervalo</b>
15h45 às 17h00	Aula dialogada, com exposição apoiada em Slides; Receita Pública até a Responsabilidade Civil, Penal e Administrativa.
<b>04 de abril de 2012 – quarta-feira</b> <b>(Lúcia Helena Cavalcante Valverde)</b>	
09h00 às 10h30	Exposição dialogada apoiada em Slides: LRF
<b>10h30 às 10h45</b>	<b>Intervalo</b>
10h45 às 12h00	Exposição dialogada apoiada em Slides: LRF
12h00 às 14h00	Intervalo para almoço
14h00 às 15h30	LRF e Lei de Crimes Fiscais
15h30 às 15h15	Intervalo
15h45 às 17h00	LRF e Lei de Crimes Fiscais

### Bibliografia Básica

Brasil, Lei Complementar nº 101/ 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal). Brasília: 2000  
([www.planalto.gov.br](http://www.planalto.gov.br))

BRASIL. Secretaria de Orçamento Federal - Manual Técnico de Orçamento-MTO-02 – 2010 e 2011. SOF/MP. Brasília.

CORE, Fabiano Garcia. Reforma Gerencial dos Processos de Planejamento e Orçamento. ENAP. Texto para discussão nº 44, Brasília 2001. In: GIACOMONI, J., PAGNUSSAT, J.L. (org.) *Planejamento e orçamento governamental*. Coletânea – volume 2. Brasília: ENAP, 2006.

GREGGIANIN, Eugênio. “Lei de Responsabilidade Fiscal: aspectos críticos”. **Série avaliação de políticas públicas**, nº 2. Brasília: Câmara dos Deputados, Edições Câmara, 2008. Páginas: 195-266.

### Bibliografia Complementar

MATUS E MAKON. (1980). “Bases Teóricas do Orçamento por Programa”. Revista ABOP, vol. 5, nº1, jan/abr.

GARCIA, Ronaldo Coutinho. A reorganização do Processo de Planejamento no Governo Federal: PPA 2000-2003. IPEA. Texto para discussão nº 726, Brasília 2000.

TEIXEIRA, J. Machado Jr. (1967). Classificação das Contas Públicas. Fundação Getúlio Vargas.

TOMBINI, Tildo. Aspectos Econômicos das Classificações das Fontes e dos Usos Orçamentários. Revista ABOP. 1º Quadrimestre

TOMBINI, Tildo. Planejamento governamental: política e programação orçamentária. Revista ABOP 27, 3º quadrimestre/1986.

CORE, Fabiano Garcia. Reformas Orçamentárias no Brasil: uma trajetória de tradição e formalismo na alocação dos recursos públicos. Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública- nov/2004-Madri. Publicado na Revista ABOP nº 47.

GIACOMONI, J., PAGNUSSAT, J.L. (org.) *Planejamento e orçamento governamental*. Coletânea – volumes 1 e 2. Brasília: ENAP, 2006.

NASCIMENTO, E.R. e DEBUS, Ilvo. Lei Complementar nº 101/ 2000: Entendendo a Lei de Responsabilidade Fiscal. Brasília: Tesouro Nacional. 2002

VALVERDE, Lúcia Helena Cavalcante, Manual da LRF, Brasília: ENAP. 2006

(coletânea de livros, artigos, documentos, apresentações e Legislação e normas referentes a Lei de Responsabilidade Fiscal)

[www.planejamento.gov.br](http://www.planejamento.gov.br)

[www.bndes.federativo.gov.br](http://www.bndes.federativo.gov.br)

---

## Docentes (mini-curriculum)

---

### **Fabiano Garcia Core**

Fabiano Garcia Core é Assessor da Secretaria de Orçamento Federal (SOF), 1º Vice-Presidente da Associação Brasileira de Orçamento Público (ABOP) e ex-Diretor do Departamento de Desenvolvimento Orçamentário da SOF.

### **Lúcia Helena Cavalcante Valverde**

Formada em Direito pela Universidade Federal do Paraná. Analista de Planejamento e Orçamento. Foi Gerente de Orçamento, Finanças, Contratos e Convênios da Agência Nacional de Águas. Professora da ENAP, ABOP, ESAF, etc. Atualmente coordenadora-Geral de Normas da Secretaria Adjunta de Orçamento Federal – Gestão Orçamentária.