



Curso de Formação Inicial para APO – 2012

Eixo 4 – Planejamento e Gestão Orçamentária e Financeira

Disciplina: D 4.5 – Sistema de Planejamento Federal.

Professor: Jorge Luiz Rocha Reghini Ramos

Palestrantes: Igor Vinicius de Souza Geracy, Danielle Cancela Cronemberger, Fabiano Chaves da Silva e Cristiane Collet Battiston

Período: 12, 13, 14 e 15 de março de 2012

Horário: das 9h às 12h e 14h às 17h

Carga Horária: 32 horas (24 presenciais e 8 não presenciais)

Objetivo:

Levar o aluno a compreender o Sistema de Planejamento Federal, sua relação com o processo de formulação e implementação de políticas públicas e o processo de elaboração do PPA.

Ementa:

O planejamento governamental no Brasil nos últimos 20 anos, a base legal do Plano Plurianual – PPA (a Constituição Federal, Lei de Responsabilidade Fiscal), a interação dos três instrumentos que organizam a ação pública: o PPA, a Lei de Diretrizes Orçamentária – LDO e Orçamento. A consolidação do modelo e desafios. O Sistema Federal de Planejamento. Plano Plurianual (PPA): elementos e sistemática de elaboração. Elaboração de Programas no PPA: conceitos e atributos dos programas. Oficina de planejamento e elaboração de programas temáticos.

Metodologia:

Exposição dialogada apoiada por *slides* e leitura dirigida.

Avaliação da Aprendizagem:

A avaliação do desempenho do aluno será feita com base em trabalhos.

PLANO DE AULA

12 de março de 2012 - segunda-feira

09h00 às 10h30	Abertura da disciplina: temas que serão abordados e metodologia. O planejamento governamental no Brasil nos últimos 20 anos
10h30 às 10h45	Intervalo
10h45 às 12h00	

	Sistema Federal de Planejamento: o papel das Unidades Centrais e das Unidades Setoriais (estrutura organizacional e transversalidade).
12h00 às 14h00	Almoço
<i>14h00 às 15h30</i>	Sistema Federal de Planejamento: relações com a formulação e a implementação de políticas públicas.
15h30 às 15h45	Intervalo
<i>15h45 às 17h00</i>	A base legal do Plano Plurianual – PPA (a Constituição Federal, Lei de Responsabilidade Fiscal), a interação dos três instrumentos que organizam a ação pública: o PPA, a Lei de Diretrizes Orçamentária – LDO e Orçamento.
13 de março de 2012 - terça-feira	
<i>09h00 às 10h30</i>	O PPA 2012-2015 – Conceitos e processo de elaboração.
10h30 às 10h45	Intervalo
<i>10h45 às 12h00</i>	Continuação – O PPA 2012-2015 – Conceitos e processo de elaboração. (Igor Vinicius de Souza Geracy)
12h00 às 14h00	Almoço
<i>14h00 às 15h30</i>	O PPA 2012-2015 – Apresentação de programa temático e seu processo de elaboração (Danielle Cancela Cronemberger, Fabiano Chaves da Silva e Cristiane Collet Battiston)
15h30 às 15h45	Intervalo
<i>15h45 às 17h00</i>	O PPA 2012-2015 – Apresentação de programa temático e seu processo de elaboração
14 de março de 2012 - quarta-feira	
<i>09h00 às 10h30</i>	Exercício de elaboração de programa
10h30 às 10h45	Intervalo
<i>10h45 às 12h00</i>	Exercício de elaboração de programa
12h00 às 14h00	Almoço
<i>14h00 às 15h30</i>	Exercício de elaboração de programa
15h30 às 15h45	Intervalo
<i>15h45 às 17h00</i>	Exercício de elaboração de programa
15 de março de 2012 - quinta-feira	
<i>09h00 às 10h30</i>	Exercício de elaboração de programa

10h30 às 10h45	Intervalo
10h45 às 12h00	Exercício de elaboração de programa
12h00 às 14h00	Almoço
14h00 às 15h30	Apresentação dos grupos (exercício completo).
15h30 às 15h45	Intervalo
15h45 às 17h00	Apresentação dos grupos (exercício completo).

Bibliografia Básica:

BRASIL. Lei 12.593 (PPA) de 18 de janeiro de 2012. Congresso Nacional. Brasília. 2012. Disponível em: http://www.planalto.gov.br/CCIVIL_03/_Ato2011-2014/2012/Lei/L12593.htm

BRASIL. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Mensagem Presidencial PPA 2012-2015. Brasília. 2011. Disponível em: http://www.planejamento.gov.br/secretarias/upload/Arquivos/spi/publicacoes/Orientacoes_para_Elaboracao_do_PPA_2012-2015.pdf

BRASIL. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Orientações para Elaboração do PPA 2012-2015. Brasília. 2011. Disponível em: http://www.planejamento.gov.br/secretarias/upload/Arquivos/spi/PPA/2012/mensagem_presidencial_ppa.pdf

OLIVEIRA, José Antônio Puppim. Desafios do planejamento em políticas públicas: diferentes visões e práticas. *Revista de Administração Pública (RAP)*, Rio de Janeiro 40(1):273-88, Mar./Abr. 2006. Disponível em <http://www.scielo.br/pdf/rap/v40n2/v40n2a06.pdf>. Acesso em 12/12/2010.

REZENDE, Fernando. Planejamento no Brasil: auge, declínio e caminhos para a reconstrução. Portal da Comissão Econômica para a América Latina e Caribe (CEPAL). Brasília. 2009. Disponível em: <http://www.cepal.org/brasil/publicaciones/sinsigla/xml/9/36379/LCBRSR205FernandoRezende.pdf>

WILDAVSKY, A. Salvando a Análise de Políticas do Método de Orçamento-Programa. In: BROMLEY, R.; BUSTELO, E. (Orgs). *Política x técnica no planejamento*. São Paulo: Edit. Brasiliense, UNICEF, 1982.

Bibliografia Complementar:

Brasil. *Constituição da República Federativa do Brasil*. Brasília: Senado Federal, 2008.

_____. Decreto Nº 2.829, de 29 de outubro de 1998 (Estabelece normas para a elaboração e execução do Plano Plurianual e dos Orçamentos da União, e dá outras providências).

_____. Portaria Nº 42, de 14 de abril de 1999 (Atualiza a discriminação da despesa por funções, estabelece os conceitos de função, subfunção, programa, projeto, atividade, operações especiais, e dá outras providências).

BARCELOS, Carlos Klein e CALMON, Paulo. A Reforma Gerencial do Orçamento Brasileiro: Em Busca de Múltiplos Significados. **Série textos para discussão volume 8, Programa de Pós-Graduação em Administração da UnB**. 2010. Disponível em <http://www.ppga.unb.br/arquivos/download/1dde9cf021f36af19a9aa6e804ce7954.pdf>. Acesso em 12/12/2010.

BURKHEAD, Jesse. *Orçamento público*. Rio de Janeiro: Fundação Getúlio Vargas. 1971.

CAVALCANTE, Pedro L. *A implantação do Orçamento por Resultados no Âmbito do Executivo Federal: Um estudo de caso*. Universidade de Brasília, Instituto de Ciência Política, dissertação de mestrado. Brasília, 2006. Disponível em: <http://www.unb.br>. Acesso em 17/12/2007.

CAIDEN, Naomi. La presupuestación pública en los Estados Unidos: estado de la Disciplina. In LYNN, Naomi B. e WILDAVSKY, Aaron (Org). *Administración pública: el estado actual de la disciplina*. México: Fondo de Económica. 1999.

CORE, Fabiano Garcia. *Reforma gerencial dos processos de planejamento e orçamento*. Texto para discussão 44. ENAP. Outubro/2001.

_____. *Reformas orçamentárias no Brasil: uma trajetória de tradição e formalismo na alocação dos recursos públicos*. IX Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Madrid, Espanha, nov. 2004. Disponível em: <http://www.clad.org.ve/> acesso em 03/05/2008.

FELTES, Lorentz A . Planning, Programming, and Budgeting: a search for a management philosopher's stone. *Air University Review*. January-february 1976. Disponível em: <http://www.airpower.maxwell.af.mil/airchronicles/aureview/1976> . Acesso em 02 25 de setembro de 2008.

GARCIA, R. *A Reorganização do Processo de Planejamento do Governo Federal: O PPA 2000-2003*. IPEA. Texto para Discussão n. 726. Brasília, maio de 2000. Disponível em: <http://www.ipea.gov.br>.

GIACOMONI, James. *Orçamento público* São Paulo: Atlas, 2003.

GIACOMONI, James e PAGNUSSAT, José Luiz (org.). *Planejamento e Orçamento Governamental* (Coletânea, volumes 1 e 2). Brasília: ENAP, 2006.

GOÑI, Eduardo Zapico. La integración de la evaluación de políticas públicas en el proceso presupuestario. *Revista do Serviço Público*. Ano 52, n. 2, abr/jun 2001. Brasília: ENAP. 2001.

KIM, John M. et all. *From line-item to Program budgeting*. Seoul: Korea Institute of Public Finance – World Bank. 2006.

MACHADO, Nelson. *Sistema de informação de custo: diretrizes para integração ao orçamento público e à contabilidade governamental*. Brasília. ENAP. 2005.

NGUYEN, Hoang-Phuong. Performace budgeting: its rise and fall. *Maxwell Review*. Maxwell school of citizenship & Public affairs, Saracuse University. MPRA Paper nº 9415, posted 02 July 2008. Disponível em: <http://mpr.ub.uni-muenchen.de/9415> . Acesso em 02 25 de setembro de 2008.

PARES, Ariel e VALLE, Beatrice. “A retomada do planejamento governamental no Brasil e seus desafios”. In: GIACOMONI, James e PAGNUSSAT, José Luiz (org.). *Planejamento e Orçamento Governamental* (Coletânea, volumes 1). Brasília: ENAP, 2006. (pp. 229-270).

ROCHET, Claude. *LOLF et chagement de Paradigme*. In: Huron, David e Spindler, Jacques. *Le management public en mutation*. Ed. L'Harmattan. 2007. Disponível em <http://pagesperso-orange.fr/claude.rochet/pdf/LOLFetchangement.pdf>. Acesso em 18/10/2008.

RUBIN, Irene S. *The Politics of Public Budgeting*. 5th Edition Washington: CQ Press, 2006 Cap 1 e 8.

SALDIVIA, Alcides. *Clasificación y registro de datos físicos presupuestarios en Argentina*. XI Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Ciudad de Guatemala, 7 - 10 Nov. 2006. Disponível em: <http://www.clad.org.ve/> acesso em 03/05/2008.

SARAVIA, Enrique e FERRAREZI, Elisabete. *Políticas Públicas* (Coletânea, volumes 1 e 2). Brasília: ENAP, 2006.

SIQUEIRA, SIQUEIRA. *O modelo de gestão dos Planos Plurianuais: um estudo de caso*. Universidade de Brasília, Instituto de Ciência Política, dissertação de mestrado. Brasília, 2006.

WILDAVSKY, Aaron. *A Economia Política de Eficiência, Análise de Custo-Benefício, Análise de Sistemas e Orçamento-Programa*. In BROMLEY, Ray e BUSTELO, Eduardo. *Política X Técnica no Planejamento*. São Paulo. Brasiliense e UNICEF. 1982.

WILDAVSKY, Aaron, DEMPSTER, M, DAVIS, Otto. *A Theory of the Budgetary Process*. **American Political Science Review**, September 1966, vol. LX, N.8, 529-547.

WILDAVSKY, Aaron; CAIDEN, Naomi. *The new politics of the budgetary process*. 4. ed. New York: Pearson Longman, 2004.

Docente

Jorge Luiz Rocha Reghini Ramos, Analista de Planejamento e Orçamento desde 2004, Gerente de Projeto no Departamento de Temas Sociais da SPI. Economista pela Unicamp e Mestre em Administração pela UnB.