

Curso de Formação Inicial para a Carreira de APO – 2012**EIXO 3 – ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

Disciplina:	D 3.3 – Fundamentos do Direito Público
Professores:	Eduardo Xavier e Wellington Márcio Kubliskas
Período:	06, 07 e 08 de fevereiro de 2012.
Horário:	das 9h00 às 12h00 e das 14h00 às 17h00.
Carga Horária:	20h (15h presenciais e 5h não presenciais).

Objetivo

Ao final da disciplina o aluno deverá ser capaz de compreender o marco jurídico e os princípios da Administração Pública, bem como o debate atual em torno das novas tendências do direito administrativo.

Ementa

Noções gerais acerca da evolução do constitucionalismo. Visão panorâmica e instrumental do texto constitucional: direitos e garantias individuais, direitos sociais, serviço público e atividade econômica, ordem econômica, ordem social, controles da administração. Princípios gerais do Direito Público. Fundamentos constitucionais da Administração Pública brasileira. Disposições fundamentais do art. 37 da Constituição Federal. Evolução das categorias clássicas do Direito Público e temas contemporâneos. Princípios gerais da ordem econômica. Intervenção do Estado na ordem econômica. Atividades econômicas e serviços públicos. Formas de delegação de serviços públicos. Parcerias na Administração Pública. Controle da Administração Pública.

Metodologia

Cada bloco de aulas (ministrado pela manhã ou à tarde) abrangerá um tema específico e será composto por uma aula expositiva e uma aula de discussão de caso. Nesta última, o aluno terá contato com questões práticas envolvendo o Direito Público e poderá endereçá-las utilizando o instrumental apresentado nas aulas expositivas.

Avaliação da Aprendizagem

Trabalho em sala de aula.



PLANO DE AULAS

Turma A - 06 de fevereiro

I. CONSTITUIÇÃO: ASPECTOS GERAIS, PANORAMA E PRINCÍPIOS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

Regime constitucional da Administração Pública

09h00 às 10h30

Ementa – 1. Conceito contemporâneo de Constituição; 2. Funções da Constituição; 3. Evolução histórica do constitucionalismo; 4. Visão panorâmica da Constituição Federal de 1988; 5. Administração Pública e Constituição; 6. Princípios constitucionais da Administração Pública;
Metodologia – Aula expositiva dialogada, a partir do texto da Constituição Federal de 1988.

10h30 às 10h45

Intervalo

10h45 às 12h00

Os princípios da Administração Pública na jurisprudência do Supremo Tribunal Federal

Metodologia – Discussão de decisões recentes do STF.

12h00 às 14h00 – Almoço

II. EVOLUÇÃO DAS CATEGORIAS CLÁSSICAS DO DIREITO PÚBLICO E NOVOS PARÂMETROS

Estado Democrático de Direito: O Direito Público em transformação.

14h00 às 15h30

Ementa – 1. Evolução do Direito Administrativo: ato administrativo fruto de um processo administrativo: 1.1. Princípio da legalidade (1.1.1 idéia da “lei” como pressuposto e como limite, 1.1.2 fenômeno da deslegalização); 2. Novos temas: 2.1. Participação; 2.2. Transparência;
Metodologia – Aula expositiva.

15h30 às 15h45

Intervalo

15h45 às 17h00

Estudo de caso: ADPF 45

Metodologia – Discussão de caso e exemplos dos fenômenos analisados na elaboração de atos normativos.

Turma A - 07 de fevereiro

III. DA ORDEM ECONÔMICA NA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988

Atuação do Estado na ordem econômica

09h00 às 10h30

Ementa – 1. Princípios gerais da atividade econômica. 2. Livre iniciativa. 3. Exploração da atividade econômica pelo Estado: 3.1. Atividades econômicas sujeitas à livre iniciativa; 3.2. Atividades econômicas monopolizadas; 4. O papel do Estado como agente normativo e regulador da atividade econômica; 5. Regime constitucional da prestação de serviços públicos;
Metodologia – Aula expositiva.

10h30 às 10h45

Intervalo

10h45 às 12h00

Estudo de caso: pré-sal

Metodologia – Discussão de caso.

12h00 às 14h00 – Almoço

IV. DAS PARCERIAS NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

14h00 às 15h30

Administração Pública “consensual”

Ementa – 1. As parcerias público-públicas: 1.1. Contratos de autonomia;



1.2. Convênios e consórcios públicos; **2.** As parcerias público-privadas: **2.1.** licitações e contratos; **2.2.** concessão de serviços públicos; **2.3.** PPP's; **2.4.** contratos de gestão e termos de parceria; **3.** A participação do interessado na formação da decisão administrativa: **3.1.** Audiências públicas; **3.2.** Consultas públicas;
Metodologia – Aula expositiva.

15h30 às 15h45

Intervalo

Manifestações concretas de parcerias na Administração Pública

- Consórcios Públicos: APO – Autoridade Pública Olímpica;
 - Lei de Licitações e RDC;
- 15h45 às 17h00**
- PPP: Linha 4 – Metrô (SP) x Centro Administrativo (MG);
 - Concessões: Modelo de leilão dos aeroportos;
 - Acordos setoriais: A logística reversa na PNRS;
- Metodologia – Discussão de caso.

Turma A - 08 de fevereiro

V. CONTROLE DA AÇÃO ESTATAL

09h00 às 10h30

Ementa – 1. Conceito e tipologia do controle da Administração Pública; 2. controles internos e externos; 3. Tribunal de Contas, Ministério Público e Controladorias; 4. Limites da atuação dos Tribunais de Contas; 5. Controle social e accountability;

SEMINÁRIO: As formas de controle da Administração Pública na atualidade são adequadas?

Metodologia – Discussão de caso (ADC-MC 9).

10h30 às 10h45

Intervalo

10h45 às 12h00

Avaliação;

Bibliografia Básica (leitura obrigatória)

I. CONSTITUIÇÃO: ASPECTOS GERAIS, PANORAMA E PRINCÍPIOS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

- Constituição Federal de 1988 – Atualizada até a EC n.º 66/10
- STF, ADIN n.º 12/DF (votos disponíveis no endereço eletrônico www.stf.jus.br)

Bibliografia Complementar

I. CONSTITUIÇÃO: ASPECTOS GERAIS, PANORAMA E PRINCÍPIOS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

- KUBLISCKAS, Wellington Márcio. *Emendas e Mutações Constitucionais*. São Paulo, Atlas, 2009, p. 7-26.
- CUNHA JÚNIOR, Dirley da. *Curso de direito constitucional*. 2ª ed. Salvador, Podium, 2008.
- ROCHA, Carmen Lúcia Antunes. *Princípios Constitucionais da Administração Pública*. Belo Horizonte, Del Rey, 1994.

II. EVOLUÇÃO DAS CATEGORIAS CLÁSSICAS DO DIREITO PÚBLICO E NOVOS PARÂMETROS



- BANDEIRA DE MELLO, Celso Antônio. *Grandes Temas de Direito Administrativo*. 1ª ed. 2ª tiragem. São Paulo, Malheiros Editores, 2009.
- MEDAUAR, Odete. *O direito administrativo em evolução*. 2ª ed. São Paulo, Revista dos Tribunais, 2003.
- BINENBOJM, Gustavo. *Uma teoria do direito administrativo. Direitos fundamentais, democracia e constitucionalização*. Rio de Janeiro, Renovar, 2006.
- BAPTISTA, Patrícia. *Transformações do Direito Administrativo*. Rio de Janeiro, Renovar, 2003.

III. DA ORDEM ECONÔMICA NA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988

- GRAU, Eros Roberto. *A Ordem Econômica na Constituição de 1988*. 11ª ed. São Paulo, Malheiros Editores, 2006.
- BILAC PINTO, Olavo. *Regulamentação Efetiva dos Serviços de Utilidade Pública*, 2ª ed. Rio de Janeiro, Editora Forense, 2002.

IV. DAS PARCERIAS NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

- RIBEIRO, Maurício Portugal Ribeiro e PRADO, Lucas Navarro Prado. *Comentários à Lei de PPP – Parceria público-privada*. São Paulo, Malheiros, 2007.
- SUNDFELD, Carlos Ari. *Guia jurídico das parcerias público-privadas*, in: Carlos Ari Sundfeld (coordenador), *Parcerias Público-Privadas*. São Paulo, Malheiros, 2005.

V. CONTROLE DA AÇÃO ESTATAL

- MARQUES NETO, Floriano de Azevedo. *Os grandes desafios do controle da Administração Pública*, in: Paulo Modesto (coordenador), *Nova organização administrativa brasileira*, Belo Horizonte, Fórum, 2009.
- MEIRELLES, Hely Lopes. *Mandado de segurança e ações constitucionais*. 33ª ed. São Paulo, Malheiros, 2010.

Currículo dos Professores

Eduardo Xavier – Secretário-Adjunto de Acompanhamento Econômico do Ministério da Fazenda, foi Subchefe-Adjunto de Assuntos Jurídicos da Casa Civil da Presidência da República. Graduado em Direito pela Pontifícia Universidade Católica de São Paulo.

Wellington Márcio Kubliskas – Assessor da Subchefia para Assuntos Jurídicos da Casa Civil da Presidência da República. Graduado em Direito pela Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo. Mestre e Doutorando em Direito Constitucional pela referida Faculdade.