

**Curso de Formação Inicial para a Carreira de APO – 2012****EIXO 3 – ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

<b>Disciplina:</b>	<b>D 3.3 – Fundamentos do Direito Público</b>
<b>Professores:</b>	<b>Eduardo Xavier e Wellington Márcio Kubliskas</b>
<b>Período:</b>	06, 07 e 08 de fevereiro de 2012.
<b>Horário:</b>	das 9h00 às 12h00 e das 14h00 às 17h00.
<b>Carga Horária:</b>	20h (15h presenciais e 5h não presenciais).

**Objetivo**

Ao final da disciplina o aluno deverá ser capaz de compreender o marco jurídico e os princípios da Administração Pública, bem como o debate atual em torno das novas tendências do direito administrativo.

**Ementa**

Noções gerais acerca da evolução do constitucionalismo. Visão panorâmica e instrumental do texto constitucional: direitos e garantias individuais, direitos sociais, serviço público e atividade econômica, ordem econômica, ordem social, controles da administração. Princípios gerais do Direito Público. Fundamentos constitucionais da Administração Pública brasileira. Disposições fundamentais do art. 37 da Constituição Federal. Evolução das categorias clássicas do Direito Público e temas contemporâneos. Princípios gerais da ordem econômica. Intervenção do Estado na ordem econômica. Atividades econômicas e serviços públicos. Formas de delegação de serviços públicos. Parcerias na Administração Pública. Controle da Administração Pública.

**Metodologia**

Cada bloco de aulas (ministrado pela manhã ou à tarde) abrangerá um tema específico e será composto por uma aula expositiva e uma aula de discussão de caso. Nesta última, o aluno terá contato com questões práticas envolvendo o Direito Público e poderá endereçá-las utilizando o instrumental apresentado nas aulas expositivas.

**Avaliação da Aprendizagem**

Trabalho em sala de aula.



**PLANO DE AULAS**

**Turma A - 06 de fevereiro**

**I. CONSTITUIÇÃO: ASPECTOS GERAIS, PANORAMA E PRINCÍPIOS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

**Regime constitucional da Administração Pública**

09h00 às 10h30

*Ementa* – 1. Conceito contemporâneo de Constituição; 2. Funções da Constituição; 3. Evolução histórica do constitucionalismo; 4. Visão panorâmica da Constituição Federal de 1988; 5. Administração Pública e Constituição; 6. Princípios constitucionais da Administração Pública;  
*Metodologia* – Aula expositiva dialogada, a partir do texto da Constituição Federal de 1988.

10h30 às 10h45

**Intervalo**

10h45 às 12h00

**Os princípios da Administração Pública na jurisprudência do Supremo Tribunal Federal**  
*Metodologia* – Discussão de decisões recentes do STF.

12h00 às 14h00 – Almoço

**II. EVOLUÇÃO DAS CATEGORIAS CLÁSSICAS DO DIREITO PÚBLICO E NOVOS PARÂMETROS**

**Estado Democrático de Direito: O Direito Público em transformação.**

14h00 às 15h30

*Ementa* – 1. Evolução do Direito Administrativo: ato administrativo fruto de um processo administrativo: 1.1. Princípio da legalidade (1.1.1 idéia da “lei” como pressuposto e como limite, 1.1.2 fenômeno da deslegalização); 2. Novos temas: 2.1. Participação; 2.2. Transparência;  
*Metodologia* – Aula expositiva.

15h30 às 15h45

**Intervalo**

15h45 às 17h00

**Estudo de caso: ADPF 45**

*Metodologia* – Discussão de caso e exemplos dos fenômenos analisados na elaboração de atos normativos.

**Turma A - 07 de fevereiro**

**III. DA ORDEM ECONÔMICA NA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988**

**Atuação do Estado na ordem econômica**

09h00 às 10h30

*Ementa* – 1. Princípios gerais da atividade econômica. 2. Livre iniciativa. 3. Exploração da atividade econômica pelo Estado: 3.1. Atividades econômicas sujeitas à livre iniciativa; 3.2. Atividades econômicas monopolizadas; 4. O papel do Estado como agente normativo e regulador da atividade econômica; 5. Regime constitucional da prestação de serviços públicos;  
*Metodologia* – Aula expositiva.

10h30 às 10h45

**Intervalo**

10h45 às 12h00

**Estudo de caso: pré-sal**

*Metodologia* – Discussão de caso.

12h00 às 14h00 – Almoço

**IV. DAS PARCERIAS NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

14h00 às 15h30

**Administração Pública “consensual”**

*Ementa* – 1. As parcerias público-públicas: 1.1. Contratos de autonomia;



**1.2.** Convênios e consórcios públicos; **2.** As parcerias público-privadas: **2.1.** licitações e contratos; **2.2.** concessão de serviços públicos; **2.3.** PPP's; **2.4.** contratos de gestão e termos de parceria; **3.** A participação do interessado na formação da decisão administrativa: **3.1.** Audiências públicas; **3.2.** Consultas públicas;  
Metodologia – Aula expositiva.

**15h30 às 15h45**

**Intervalo**

Manifestações concretas de parcerias na Administração Pública

- Consórcios Públicos: APO – Autoridade Pública Olímpica;
  - Lei de Licitações e RDC;
- 15h45 às 17h00**
- PPP: Linha 4 – Metrô (SP) x Centro Administrativo (MG);
  - Concessões: Modelo de leilão dos aeroportos;
  - Acordos setoriais: A logística reversa na PNRs;
- Metodologia – Discussão de caso.

**Turma A - 08 de fevereiro**

#### **V. CONTROLE DA AÇÃO ESTATAL**

**09h00 às 10h30**

Ementa – 1. Conceito e tipologia do controle da Administração Pública; 2. controles internos e externos; 3. Tribunal de Contas, Ministério Público e Controladorias; 4. Limites da atuação dos Tribunais de Contas; 5. Controle social e accountability;

SEMINÁRIO: As formas de controle da Administração Pública na atualidade são adequadas?

Metodologia – Discussão de caso (ADC-MC 9).

**10h30 às 10h45**

**Intervalo**

**10h45 às 12h00**

**Avaliação;**

#### **Bibliografia Básica (leitura obrigatória)**

##### **I. CONSTITUIÇÃO: ASPECTOS GERAIS, PANORAMA E PRINCÍPIOS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

- Constituição Federal de 1988 – Atualizada até a EC n.º 66/10
- STF, ADIN n.º 12/DF (votos disponíveis no endereço eletrônico [www.stf.jus.br](http://www.stf.jus.br))

#### **Bibliografia Complementar**

##### **I. CONSTITUIÇÃO: ASPECTOS GERAIS, PANORAMA E PRINCÍPIOS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

- KUBLISCKAS, Wellington Márcio. *Emendas e Mutações Constitucionais*. São Paulo, Atlas, 2009, p. 7-26.
- CUNHA JÚNIOR, Dirley da. *Curso de direito constitucional*. 2ª ed. Salvador, Podium, 2008.
- ROCHA, Carmen Lúcia Antunes. *Princípios Constitucionais da Administração Pública*. Belo Horizonte, Del Rey, 1994.

##### **II. EVOLUÇÃO DAS CATEGORIAS CLÁSSICAS DO DIREITO PÚBLICO E NOVOS PARÂMETROS**



- BANDEIRA DE MELLO, Celso Antônio. *Grandes Temas de Direito Administrativo*. 1ª ed. 2ª tiragem. São Paulo, Malheiros Editores, 2009.
- MEDAUAR, Odete. *O direito administrativo em evolução*. 2ª ed. São Paulo, Revista dos Tribunais, 2003.
- BINENBOJM, Gustavo. *Uma teoria do direito administrativo. Direitos fundamentais, democracia e constitucionalização*. Rio de Janeiro, Renovar, 2006.
- BAPTISTA, Patrícia. *Transformações do Direito Administrativo*. Rio de Janeiro, Renovar, 2003.

### III. DA ORDEM ECONÔMICA NA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988

- GRAU, Eros Roberto. *A Ordem Econômica na Constituição de 1988*. 11ª ed. São Paulo, Malheiros Editores, 2006.
- BILAC PINTO, Olavo. *Regulamentação Efetiva dos Serviços de Utilidade Pública*, 2ª ed. Rio de Janeiro, Editora Forense, 2002.

### IV. DAS PARCERIAS NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

- RIBEIRO, Maurício Portugal Ribeiro e PRADO, Lucas Navarro Prado. *Comentários à Lei de PPP – Parceria público-privada*. São Paulo, Malheiros, 2007.
- SUNDFELD, Carlos Ari. *Guia jurídico das parcerias público-privadas*, in: Carlos Ari Sunfeld (coordenador), *Parcerias Público-Privadas*. São Paulo, Malheiros, 2005.

### V. CONTROLE DA AÇÃO ESTATAL

- MARQUES NETO, Floriano de Azevedo. *Os grandes desafios do controle da Administração Pública*, in: Paulo Modesto (coordenador), *Nova organização administrativa brasileira*, Belo Horizonte, Fórum, 2009.
- MEIRELLES, Hely Lopes. *Mandado de segurança e ações constitucionais*. 33ª ed. São Paulo, Malheiros, 2010.

### Currículo dos Professores

**Eduardo Xavier** – Secretário-Adjunto de Acompanhamento Econômico do Ministério da Fazenda, foi Subchefe-Adjunto de Assuntos Jurídicos da Casa Civil da Presidência da República. Graduado em Direito pela Pontifícia Universidade Católica de São Paulo.

**Wellington Márcio Kubliskas** – Assessor da Subchefia para Assuntos Jurídicos da Casa Civil da Presidência da República. Graduado em Direito pela Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo. Mestre e Doutorando em Direito Constitucional pela referida Faculdade.