



Curso de Formação Inicial para APO – 2012

EIXO 4 – PLANEJAMENTO E GESTÃO ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA

Disciplina: D 4.4 – Métodos de planejamento aplicados ao desenho de programas (20h)
Professores: José Celso Pereira Cardoso Junior
Período: 08 a 10 de março de 2012 (10/03 pela manhã)
Horário: das 9h00 às 12h00 e das 14h00 às 17h00.
Carga Horária: 20 horas (14 presenciais e 6 não presenciais).

Objetivo

Levar o aluno a conhecer e utilizar os conceitos e metodologias de planejamento público para o desenho de programas governamentais.

Ementa

Apresentação geral e discussão bibliográfica. Alternativas metodológicas para desenho de programas. Principais características e conceitos do PES (Planejamento Estratégico Situacional) e do ZOPP (Planejamento de Projetos Orientado por Objetivos). O processamento de problemas. A metodologia do Modelo Lógico IPEA e sua utilização como ferramenta auxiliar na sistematização dos trabalhos de monitoramento e avaliação de programas governamentais.

Metodologia

As aulas serão desenvolvidas por meio de exposições dialogadas complementadas com leitura da bibliografia e discussão em grupo, seguida de debates sobre as dúvidas.

Avaliação da Aprendizagem

Trabalho em Grupo – exercício de aplicação de montagem do modelo lógico de programas governamentais.

PLANO DE AULAS

07 de março de 2012 – quarta-feira

09h00 às 10h30 Apresentação geral e discussão bibliográfica. Alternativas metodológicas para desenho de programas. Principais características e conceitos do PES (Planejamento Estratégico Situacional) e do ZOPP (Planejamento de Projetos Orientado por Objetivos).

10h30 às 10h45 Intervalo

10h45 às 12h00 O processamento de problemas. A metodologia do Modelo Lógico IPEA e sua utilização como ferramenta auxiliar na sistematização dos trabalhos de monitoramento e avaliação de programas governamentais.

Bibliografia Básica: 1, 4, 7.

12h00 às 14h00 – Almoço

14h00 às 16h00 Exercício de Aplicação em Grupo do Modelo Lógico Ipea – parte 1.

Bibliografia Básica: 1, 4, 7.



16h00 às 10h15

Intervalo

Exercício de Aplicação em Grupo do Modelo Lógico Ipea – parte 1.

Bibliografia Básica: 1, 4, 7.

08 de março de 2012 – sexta-feira

09h00 às 10h30

Exercício de Aplicação em Grupo do Modelo Lógico Ipea – parte 1.

Bibliografia Básica: 1, 4, 7.

10h30 às 10h45

Intervalo

Exercício de Aplicação em Grupo do Modelo Lógico Ipea – parte 1.

10h45 às 12h00

Bibliografia Básica: 1, 4, 7.

12h00 às 14h00 – Almoço

Bibliografia Básica

1. O que é planejamento estratégico situacional – Jackson De Toni.
2. CARDOSO JR., J. C. *Planejamento Governamental e Gestão Pública no Brasil: elementos para ressignificar o debate e capacitar o Estado*. Brasília: Texto para Discussão n. 1584, Ipea, 2010.
3. GARCIA, R. C. *Subsídios para Organizar Avaliações da Ação Governamental*. Brasília: Texto para Discussão n. 776, Ipea, 2001.
4. GIACOMONI, J. & PAGNUSSAT, J. L. (orgs). *Planejamento e Orçamento Governamental*. Brasília: Enap, coletânea, volume 1, 2006.
5. MATUS, C. *Teoria do Jogo Social*. São Paulo: Fundap, 2005.
6. VÁSQUEZ, J. M. & ORTEGÓN, E. *Manual de Prospectiva y Decisión Estratégica: bases teóricas e instrumentos para América Latina y El Caribe*. Santiago do Chile: Ilpes, 2006.
7. CASSIOLATO, M. M. & GUERESI, S. *Como Elaborar Modelo Lógico: roteiro para formular programas e organizar avaliação*. Brasília: Nota Técnica n. 06, Ipea, 2010.
8. CLAD (Centro Latinoamericano de Administração para o Desenvolvimento) & BM (Banco Mundial). *Fortalecimiento de los Sistemas de Monitoreo y Evaluación (M&E) en América Latina: informe comparativo de 12 países*. Caracas, Venezuela; Washington, EUA: CLAD, BM, 2007.

Bibliografia Complementar

1. BENTO, L. V. *Governança e Governabilidade na Reforma do Estado: entre eficiência e democratização*. São Paulo: Ed. Manole, 2003.
2. BID / Harvard University. *A Política das Políticas Públicas: progresso econômico e social na América Latina*. São Paulo: Ed. Campus, 2006.
3. BRASIL (PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA). *Objetivos de Desenvolvimento do Milênio: relatório nacional de acompanhamento*. Brasília: Ipea, 2010.
4. CARDOSO JR., J. C. *Planejamento Governamental e Gestão Pública no Brasil: elementos para ressignificar o debate e capacitar o Estado*. Brasília: Texto para Discussão n. 1584, Ipea, 2010.



5. CARDOSO JR., J. C. (org). *A Reinvenção do Planejamento Governamental no Brasil*. Brasília: Série Diálogos para o Desenvolvimento, vol. 4, Ipea, 2011.
6. CARDOSO JR., J. C. (org). *Para a Reconstrução do Desenvolvimento no Brasil: eixos estratégicos e diretrizes de política*. São Paulo: Ed. Hucitec, 2011.
7. CARDOSO JR., J. C. & BERCOVICI, G. (orgs). *República, Democracia e Desenvolvimento: reflexões sobre o Estado brasileiro contemporâneo*. São Paulo: Ed. Quartier Latin, 2012 (no prelo).
8. CASSIOLATO, M. M. & GUERESI, S. *Como Elaborar Modelo Lógico: roteiro para formular programas e organizar avaliação*. Brasília: Nota Técnica n. 06, Ipea, 2010.
9. CDES (Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social). *As Desigualdades na Escolarização no Brasil*. Brasília: Relatórios de Observação, CDES, 2007-2010.
10. CDES (Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social). *Indicadores de Equidade do Sistema Tributário Nacional*. Brasília: Relatórios de Observação, CDES, 2007-2010.
11. CHELIMSKY, E. & SHADISH, W. (Eds). *Evaluation for the 21st Century: a handbook*. EUA: Sage Publications, 1997.
12. CLAD (Centro Latinoamericano de Administração para o Desenvolvimento) & BM (Banco Mundial). *Fortalecimiento de los Sistemas de Monitoreo y Evaluación (M&E) en América Latina: informe nacional – Brasil*. Caracas, Venezuela; Washington, EUA: CLAD, BM, 2007.
13. CLAD (Centro Latinoamericano de Administração para o Desenvolvimento) & BM (Banco Mundial). *Fortalecimiento de los Sistemas de Monitoreo y Evaluación (M&E) en América Latina: informe comparativo de 12 países*. Caracas, Venezuela; Washington, EUA: CLAD, BM, 2007.
14. CUNHA, C. G. *Avaliação de Políticas Públicas e Programas Governamentais: tendências recentes e experiências no Brasil*. Porto Alegre: Secretaria de Planejamento do Rio Grande do Sul, mimeo, 2006.
15. DAGNINO, R. et alli. *Gestão Estratégica da Inovação: metodologias para análise e implementação*. Taubaté: Ed. Cabral Universitária, 2002.
16. ENAP (Escola Nacional de Administração Pública). *Reflexões para Ibero-América: avaliação de programas sociais*. Brasília: Enap, 2009.
17. ENAP (Escola Nacional de Administração Pública). *Reflexões para Ibero-América: planejamento estratégico*. Brasília: Enap, 2009.
18. FARIA, C. A. *A Política da Avaliação de Políticas Públicas*. Rio de Janeiro: RBCS, vol. 20, n. 59, 2005.
19. FIGUEIREDO, M. F. & FIGUEIREDO, A. C. *Avaliação Política e Avaliação de Políticas: um quadro de referência teórica*. Belo Horizonte: análise e Conjuntura, 1986.
20. FREY, K. *Políticas Públicas: um debate conceitual e reflexões referentes à prática da análise de políticas públicas no Brasil*. Brasília: PPP, n. 21, Ipea, 2000.
21. GIACOMONI, J. & PAGNUSSAT, J. L. (orgs). *Planejamento e Orçamento Governamental*. Brasília: Enap, coletânea, volume 1, 2006.
22. GIACOMONI, J. & PAGNUSSAT, J. L. (orgs). *Planejamento e Orçamento Governamental*. Brasília: Enap, coletânea, volume 2, 2006.
23. HEIDEMANN, F. G. & SALM, J. F. (orgs). *Políticas Públicas e Desenvolvimento: bases epistemológicas e modelos de análise*. Brasília: Ed. UNB, 2009.
24. HUERTAS, F. *O Método PES: entrevista com Matus*. São Paulo: Fundap, 1996.



25. IPEA (Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada). *Eficiência e Eficácia da Ação Governamental: uma análise comparativa de sistemas de avaliação*. Brasília: Projeto Fortalecimento da Função Avaliação nos Países da América do Sul, Relatório Técnico a cargo de Ricardo Toledo Silva, Cooperação Técnica BID-Ipea, 2002.
26. IPEA (Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada). *A Avaliação de Programas Públicos: reflexões sobre a experiência brasileira*. Brasília: Projeto Fortalecimento da Função Avaliação nos Países da América do Sul, Relatório Técnico a cargo de Pedro Luiz Barros Silva & Nilson do Rosário Costa, Cooperação Técnica BID-Ipea, 2002.
27. IPEA (Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada). *Brasil: uma análise do PPA 2000/2003*. Brasília: Projeto Fortalecimento da Função Avaliação nos Países da América do Sul, Relatório Técnico a cargo de Michal Gartenkraut, Cooperação Técnica BID-Ipea, 2002.
28. IPEA (Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada). *Brasil em Desenvolvimento: Estado, planejamento e políticas públicas*. Brasília: Série Brasil: o estado de uma Nação, Ed. 2009, Ipea, 2010.
29. IPEA (Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada). *Brasil em Desenvolvimento: Estado, planejamento e políticas públicas*. Brasília: Série Brasil: o estado de uma Nação, Ed. 2010, Ipea, 2011.
30. MATHISON, S. (Ed.) *Encyclopedia of Evaluation*. EUA: Sage Publications, 2005.
31. MATUS, C. *Política, Planejamento e Governo*. Brasília: Ipea, 1996.
32. MATUS, C. *Teoria do Jogo Social*. São Paulo: Fundap, 2005.
33. MPOG (Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão). *Plano Plurianual 2004-2007: relatório de avaliação*. Brasília: SPI, MPOG, 2008.
34. MPOG (Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão). *Relatório de Avaliação do PPA 2008-2011: avaliação da dimensão estratégica*. Brasília: SPI, MPOG, 2009.
35. MPOG (Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão). *Plano Plurianual 2012-2015: mensagem presidencial*. Brasília: SPI, MPOG, 2011.
36. PETERS, G. & PIERRE, J. (orgs). *Administração Pública: coletânea*. São Paulo: Ed. Unesp; Brasília: Enap, 2010.
37. QUEIROZ, A. A. *Por Dentro do Governo: como funciona a máquina pública*. Brasília: Diap, 2009.
38. REZENDE, F. C. *Porque Falham as Reformas Administrativas?* Rio de Janeiro: Ed. FGV, 2004.
39. RIBEIRO, S. M. *Governança Democrática e Viés Técnico da Burocracia Brasileira*. Asunción, Paraguai: XVI Congresso del CLAD, 2011.
40. SARAIVA, E. & FERRAREZI, E. (orgs). *Políticas Públicas*. Brasília: Enap, coletânea, volume 1, 2006.
41. SARAIVA, E. & FERRAREZI, E. (orgs). *Políticas Públicas*. Brasília: Enap, coletânea, volume 2, 2006.
42. SHADISH, W.; COOK, T. & LEVITON, L. *Foundations of Program Evaluation: theories of practice*. EUA: Sage Publications, 1991.
43. SOUZA, C. *Políticas Públicas: uma revisão da literatura*. Porto Alegre: Sociologias, ano 8, n. 16, pg. 20-45, 2006.
44. VAITSMAN, J.; RODRIGUES, R. & PAES-SOUZA, R. *O Sistema de Avaliação e Monitoramento das Políticas e Programas Sociais: a experiência do Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome do Brasil*. Brasília: Unesco, 2006.

45. VÁSQUEZ, J. M. & ORTEGÓN, E. *Manual de Prospectiva y Decisión Estratégica: bases teóricas e instrumentos para América Latina y El Caribe*. Santiago do Chile: Ilpes, 2006.

Currículo dos Professor

José Celso Pereira Cardoso Junior

Graduação em Ciência Econômica (USP); Mestrado em Ciência Econômica/ Teoria Econômica (UNICAMP); Doutorado (em andamento) em Ciências Sociais e Políticas (Economia Social e do Trabalho) na UNICAMP. Desde 1996 é Técnico de Planejamento e Pesquisa do IPEA, tendo atuado na Diretoria de Estudos e Políticas Sociais até 2008. Desde então, foi chefe da Assessoria Técnica da Presidência do Instituto, coordenou o projeto Perspectivas do Desenvolvimento Brasileiro, a série Diálogos para o Desenvolvimento e foi Diretor de Estudos e Políticas do Estado, das Instituições e da Democracia (DIEST) até julho/2011. Professor de cursos MBA da Fundação Getúlio Vargas; Professor na ESAF; Professor no ISC – Instituto Serzedelo Correa / TCU; Professor da Universidade do Distrito Federal-DF (UniDF); da Faculdades Euro Americana; entre outras. O professor publicou mais de 60 trabalhos entre livros, capítulos de livros e artigos.