

EIXO 3 – ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

**Disciplina: D 3.2 – Administração Pública Brasileira
(24h)**

(Aula 4: Nova Gestão Pública)

Professor: Eduardo Granha Magalhães Gomes

2 a 4 de fevereiro de 2012

NOVA GESTÃO PÚBLICA

ENAP, 2012

Eduardo Granha Magalhães Gomes

Condicionantes das reformas – década de 70 (1)

- **Crise econômica / crise fiscal**
 - Choque do petróleo
 - Estagflação
 - Poupança negativa e endividamento
 - Excesso de demandas
 - “Falência” da prefeitura de Nova York
 - Revolta dos contribuintes

Condicionantes das reformas – década de 70 (2)

- **Crise do modo de intervenção**
 - Estado PRODUTOR
 - Subsídios
 - Protecionismo
 - Excesso de regulação
- **Crise do modelo burocrático de administração**
 - Pouca flexibilidade
 - Pouca resolutividade
 - Perda da Guerra do Vietnã atribuída à centralização excessiva do Ministério da Defesa

Condicionantes das reformas – década de 70 (3)

- **Crise social**
 - Exclusão
 - Desemprego
 - Fortalecimento do Terceiro Setor
- **Globalização e revolução tecnológica**
 - Estado pouco capaz de competir
 - Perda de autonomia dos Estados
 - Viabiliza a descentralização com coordenação

Condicionantes das reformas – década de 70 (4)

- **Contexto intelectual**
 - “Public choice”
 - Neoliberalismo – Estado Mínimo
 - Hegemonia ideológica dos EUA no meio acadêmico
 - Crença na eficiência do modelo privado de gestão

Condicionantes das reformas – década de 70 (5)

- **Catalisador político**
 - Vitória dos republicanos nos EUA – Reagan
 - Vitória dos conservadores na GBR – Thatcher

- **EM XEQUE:**

- **WELFARE STATE**

- **KEYNESIANISMO**

- **ADMINISTRAÇÃO BUROCRÁTICA**

As mudanças...

- “**Rolling back the State**” (Tatcher - Inglaterra)
- Paradigma: Gerencialismo
 - BUSCA DA EFICIÊNCIA – “FAÇA O GERENTE GERENCIAR”
 - Privatização
 - Agências executivas
 - Sistema de gestão autônomo
 - Regime de emprego autônomo
 - Contratos de gestão
 - Redução de custos e contabilidade de custos
 - Redução de pessoal
 - no nível federal (excluindo NHS, 1,4mi em 2010): número de empregados – 1979: 732.000 / 1998: 480.000 / 2010: 520.000
 - no nível local – 1979: 3 milhões / 1996: 2,1 mi / 2010: 1,8 mi
 - **Separação Política – Administração // Políticos - Burocratas**

As mudanças...evoluções no paradigma

- Consumerismo
 - Ouvir o consumidor
 - Programas de qualidade
 - “Citizen s Chart”
 - **Promover a competição – direito de saída**
- Public Service Orientation
 - Descentralização
 - Espaço público

As mudanças...nos EUA

- Reagan: redução de 35% das transferências federais aos municípios
- Inovação no nível local
- Reinventando o Governo (Osborne Gaebler)

36 alternativas para a prestação de serviços à comunidade pelo governo

Tradicionais	
1. Criação de normas legais com sanções	6. Doações
2. Regulamentação ou desregulamentação	7. Subsídios
3. Monitoramento e investigação	8. Empréstimos
4. Licenciamentos	9. Garantia de empréstimos
5. Política tributária	10. Contratações

36 alternativas para a prestação de serviços à comunidade pelo governo

Inovadoras

11. Franquias	20. Assistência técnica
12. Parcerias públicas-privadas	21. Informação
13. Parcerias públicas-públicas	22. Recomendações
14. Empresas quase públicas (paragovernamentais)	23. Voluntários
15. Empresas públicas	24. Vales
16. Compras	25. Taxas de impacto
17. Seguros	26. Catálise de esforços não governamentais
18. Recompensas	27. Junção de esforços com líderes não-governamentais
19. Alterações na política de investimento público	28. Discussão

36 alternativas para a prestação de serviços à comunidade pelo governo

De vanguarda	
29. “Semeadura” de dinheiro	33. Arranjos <i>quid pro quod</i>
30. Investimentos acionários	34. Gerenciamento da demanda
31. Associações voluntárias	35. Venda, troca ou uso de propriedade
32. Co-produção ou auto-ajuda	36. Reestruturação do mercado

“O Governo pertence à comunidade” - EUA

Diferenças entre a prestação de serviços pela comunidade e por profissionais (burocratas):

1. As comunidades têm maiores obrigações para com seus membros do que os serviços profissionais com relação a seus clientes
2. As comunidades compreendem seus problemas melhor do que os profissionais
3. Os profissionais e os burocratas prestam serviços; as comunidades resolvem problemas
4. As instituições e os profissionais prestam “serviços; as comunidades dão “atenção”
5. As comunidades são mais flexíveis e criativas do que as grandes burocracias que prestam serviços
6. Os serviços prestados pela comunidade custam menos do que os dos profissionais
7. As comunidades aplicam padrões de conduta mais eficazmente do que as burocracias ou os profissionais da prestação de serviços
8. As comunidades focalizam o que as pessoas são capazes de fazer; os sistemas de prestação de serviços focalizam as deficiências das pessoas

Mas ... as reações

- O problema não é um Estado menor ou um Estado maior. A questão é a capacidade do Estado.
- Japão, Taiwan e Coréia do Sul – Estados desenvolvimentistas
- Zaire – paradigma de estado mínimo: Estado predatório

Desenho institucional é a chave!

Mas...as reações (2)

- Paradigma socialista – a questão não é econômica: é política!!



- Democratizar o acesso ao poder



- Viabilizar o controle social democrático

A lógica das reformas...

Gerencialismo

A Questão é: **Econômica**

Eficiência



Mercado



Competição econômica



Informação para o
PRINCIPAL

A lógica das reformas...

Perspectiva democrática

A Questão é: **Política**

Democracia



Ampliação do Espaço Público



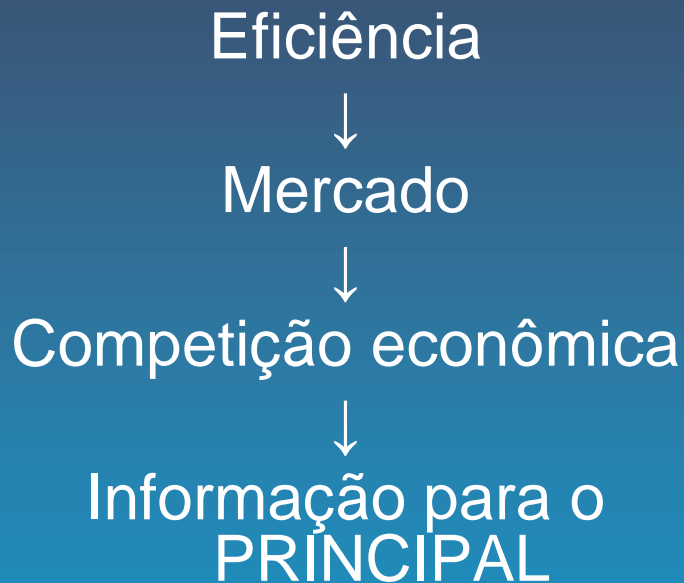
Competição política



Informação para o
PRINCIPAL

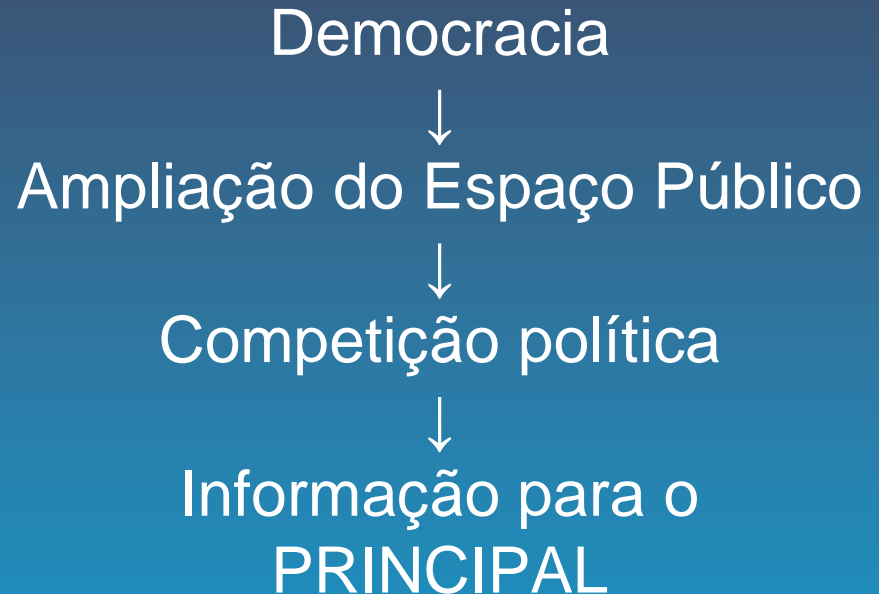
Gerencialismo

A Questão é: **Econômica**



Perspectiva democrática

A Questão é: **Política**



NOVA GESTÃO PÚBLICA

Governança

O conceito de governança significa, essencialmente, a ampliação do conceito de governo, por meio do reconhecimento da existência e, sobretudo, da conveniência da participação ativa das estruturas de poder, localizadas fora das instituições formais de governo, ou seja, a sociedade civil e a iniciativa privada, para o desenvolvimento social e econômico. (ONU-HABITAT, 2002).