



Curso de Formação Inicial para a Carreira de EPPGG – 2011

EIXO 3 – ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

Disciplina:	D 3.4 – Planejamento e Gestão Orçamentária e Financeira
Professor titular:	James Giacomoni
Período:	17, 18, 19, 21, 22 e 23 de novembro de 2011 (turma A) 22, 23, 24, 25, 28 e 29 de novembro de 2011 (turma B)
Horário:	das 9h00 às 12h00 (turma A) e das 14h00 às 17h00 (turma B).
Carga Horária:	24h (18h presenciais e 6h não presenciais).

Objetivo

Ao final da disciplina o aluno deverá ser capaz de compreender o arcabouço conceitual do orçamento e a sua integração com os demais instrumentos de gestão da ação governamental. Igualmente, a disciplina possibilitará aos novos especialistas a compreensão sobre as principais características do orçamento anual e do processo de elaboração e execução orçamentária e financeira.

Ementa Sugerida

Conceitos tradicional e moderno do orçamento governamental. O plano plurianual e a integração do planejamento, do orçamento e da gestão. Lei de diretrizes orçamentárias e lei orçamentária anual. Organização da lei orçamentária anual. Limitações da política orçamentária: rigidez orçamentária. Incrementalismo orçamentário. Fase legislativa. Programação financeira e cronograma mensal dos desembolsos. Contingenciamentos. Estágios da despesa. Créditos adicionais. Encerramento do exercício.

Metodologia

Aulas expositivas, leituras e participação dos alunos. Os slides e textos de interesse da disciplina, inclusive legais, serão disponibilizados aos participantes.

Avaliação da Aprendizagem

A avaliação individual considerará o desempenho do aluno em prova objetiva realizada no último dia de aula.

PLANO DE AULAS – Turma A

17 de novembro de 2011 – quinta-feira

9h00 às 10h30	Conceito tradicional e moderno de orçamento público: orçamento de desempenho; orçamento-programa e orçamento de resultados. Sistema orçamentário e o ciclo ampliado da gestão.
10h30 às 10h45	<i>Intervalo</i>
10h45 às 12h00	Plano plurianual – PPA: conteúdo; prazos; desafios; “rolling plan”. O projeto do novo PPA. Lei de diretrizes orçamentárias – LDO: conteúdos; prazos.



18 de novembro de 2011 – sexta-feira

9h00 às 10h30 Lei de diretrizes orçamentárias – LDO: metas fiscais; riscos fiscais. Orçamento anual: fiscal; seguridade social; e investimento das empresas. Execução provisória do orçamento.

10h30 às 10h45 *Intervalo*

10h45 às 12h00 Organização do orçamento anual: classificações da despesa e da receita.

19 de novembro de 2011 – sábado

9h00 às 10h30 Organização do orçamento anual: classificações da despesa e da receita.

10h30 às 10h45 *Intervalo*

10h45 às 12h00 Organização do orçamento anual: classificações da despesa e da receita.

21 de novembro de 2011 – segunda-feira

9h00 às 10h30 Limitações da política orçamentária: despesas obrigatórias e vinculações entre receitas e despesas. Limites. Metáfora do "iceberg": base e incremento.

10h30 às 10h45 *Intervalo*

10h45 às 12h00 Formação da lei orçamentária: discussão, votação e aprovação da lei orçamentária; Comissão Mista de Orçamento; áreas temáticas; relatórios e pareceres; tipos e modalidades de emendas e vetos.

22 de novembro de 2011 – terça-feira

9h00 às 10h30 Metas bimestrais de arrecadação e a programação mensal dos desembolsos. Contingenciamento. Limitação de empenho e movimentação financeira. Estágios da despesa: empenho, liquidação e pagamento. Suprimento de fundos.

10h30 às 10h45 *Intervalo*

10h45 às 12h00 Alteração do orçamento durante a execução: créditos adicionais (suplementares, especiais e extraordinários). Recursos para a abertura de créditos adicionais.

23 de novembro de 2011 – quarta-feira

9h00 às 10h30 Apuração da receita e despesa do exercício. Restos a pagar. Inscrição em restos a pagar no último exercício do mandato.

10h30 às 10h45 *Intervalo*

10h45 às 12h00 Avaliação.

PLANO DE AULAS – Turma B

22 de novembro de 2011 – terça-feira

14h00 às 15h30 Conceito tradicional e moderno de orçamento público: orçamento de desempenho; orçamento-programa e orçamento de resultados. Sistema orçamentário e o ciclo ampliado da gestão.

15h30 às 15h45 *Intervalo*



15h45 às 17h00 Plano plurianual – PPA: conteúdo; prazos; desafios; “rolling plan”. O projeto do novo PPA. Lei de diretrizes orçamentárias – LDO: conteúdos; prazos.

23 de novembro de 2011 – quarta-feira

09h00 às 10h30 Lei de diretrizes orçamentárias – LDO: metas fiscais; riscos fiscais. Orçamento anual: fiscal; seguridade social; e investimento das empresas. Execução provisória do orçamento.

10h30 às 10h45 *Intervalo*

10h45 às 12h00 Organização do orçamento anual: classificações da despesa e da receita.

24 de novembro de 2011 – quinta-feira

14h00 às 15h30 Organização do orçamento anual: classificações da despesa e da receita.

15h30 às 15h45 *Intervalo*

15h45 às 17h00 Organização do orçamento anual: classificações da despesa e da receita. Exercícios.

25 de novembro de 2011 – sexta-feira

14h00 às 15h30 Limitações da política orçamentária: despesas obrigatórias e vinculações entre receitas e despesas. Limites. Metáfora do "íceberg": base e incremento.

15h30 às 15h45 *Intervalo*

15h45 às 17h00 Formação da lei orçamentária: discussão, votação e aprovação da lei orçamentária; Comissão Mista de Orçamento; áreas temáticas; relatórios e pareceres; tipos e modalidades de emendas e vetos.

28 de novembro de 2011 – segunda-feira

09h00 às 10h30 Metas bimestrais de arrecadação e a programação mensal dos desembolsos. Contingenciamento. Limitação de empenho e movimentação financeira. Estágios da despesa: empenho, liquidação e pagamento. Suprimento de fundos.

10h30 às 10h45 *Intervalo*

10h45 às 12h00 Alteração do orçamento durante a execução: créditos adicionais (suplementares, especiais e extraordinários). Recursos para a abertura de créditos adicionais.

29 de novembro de 2011 – terça-feira

14h00 às 15h30 Apuração da receita e despesa do exercício. Restos a pagar. Inscrição em restos a pagar no último exercício do mandato.

15h30 às 15h45 *Intervalo*

15h45 às 17h00 Avaliação.

Bibliografia

- GIACOMONI, James. **Orçamento público**. 15. ed. São Paulo: Atlas, 2010. Capítulos 4, 6, 7, 12, 13 e 14.
- GIACOMONI, J., PAGNUSSAT, J. L. (org.) **Planejamento e orçamento governamental**. Coletânea – volumes 1 e 2. Brasília: ENAP, 2006.
- WILDAVSKY, Aaron; CAIDEN, Naomi. **The new politics of the budgetary process**. 5. ed. New York: Pearson Longman, 2004, pp. 46-50.
- BRASIL. Lei nº 4.320, de 17-3-1964.
- BRASIL. Lei Complementar nº 101, de 4-5-2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal): arts. 4º, 8º, 9º, 13 e 42.
- BRASIL. Constituição Federal: arts. 57, 165, 166, 167, 169 e 194 e ADCT: art. 35 e 76.
- BRASIL. Plano Plurianual para 2008-2011, Lei nº 11.653, de 7 de abril de 2008.
- BRASIL. Projeto do Plano Plurianual para 2012-2015.
- BRASIL. Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2012, Lei nº 12.465, de 12 de agosto de 2011.

Currículo do Professor

James Giacomoni. Economista. Mestre em Administração pela Universidade Federal do Rio Grande do Sul – UFRGS. Consultor de Orçamentos do Senado Federal (aposentado). Professor de Departamento de Ciências Contábeis e Atuariais da Universidade de Brasília – UNB (aposentado). **E-mail:** jamesgi@terra.com.br.