



**Curso de Formação Inicial para a Carreira de EPPGG – 2011**

**EIXO 3 – ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

<b>Disciplina:</b>	<b>D 3.3 – Fundamentos do Direito Público</b>
<b>Professores:</b>	Juliana Bonacorsi de Palma e Rodrigo Pagani de Souza
<b>Período:</b>	29 e 30 de setembro e 1º de outubro - turma A 05, 06 e 07 de outubro - Turma B
<b>Horário:</b>	das 9h às 12h e das 14h às 17h, exceto dias 1ª e 07, das 9h às 12h
<b>Carga Horária:</b>	20h (15h presenciais e 5h não presenciais)

**Objetivo**

Levar o aluno a compreender o marco jurídico e os princípios da Administração Pública, bem como o debate atual em torno das novas tendências do direito administrativo.

**Ementa**

Estado Social e Democrático de Direito: visão panorâmica e instrumental do texto constitucional (direitos fundamentais, separação dos Poderes, regime da administração pública, serviços públicos e atividades econômicas, ordem econômica e ordem social). Fundamentos constitucionais da Administração Pública brasileira. Os princípios da administração pública na jurisprudência do Supremo Tribunal Federal. Atividades de administração pública: prestação de serviços, ordenação, fomento e controle. Contratações públicas. Organização administrativa e novas tendências. Processos administrativos e suas leis gerais. Controle da administração pública.

**Metodologia**

Cada bloco de aulas (ministrado pela manhã ou à tarde) abrangerá um tema específico e será composto por uma aula expositiva e uma aula de discussão de caso. Nesta última, o aluno terá contato com questões práticas envolvendo o Direito Público e poderá endereçá-las utilizando o instrumental apresentado nas aulas expositivas.

**Avaliação da Aprendizagem**

Questão dissertativa na prova do “Eixo 3 - parte 1” sobre os temas abordados em aulas expositivas e leituras da bibliografia obrigatória. A prova do “Eixo 3 - parte 1” está programada para o dia 10 de outubro de 2011.



**PLANO DE AULAS**

**Turma A - 29 de setembro**

**Turma B – 05 de outubro**

**I. VISÕES DO DIREITO PÚBLICO**

09h às 10h30  
(Prof. Rodrigo)

**Onde está o Direito Público?**

*Ementa* – **1.** Princípios gerais do Direito Público: prática, legislação e teoria. **2.** Dicotomia “Direito Público v. Direito Privado”: discussão sobre sua atualidade. **3.** O Direito Público e as políticas públicas.

*Metodologia* – Aula expositiva dialogada, a partir de exercício (distribuído em sala) a respeito de variados exemplos de relações jurídicas em que o Direito Público está presente.

10h30 às 10h45

**Intervalo**

10h45 às 12h  
(Prof. Rodrigo)

**Desapropriação em benefício de particular: supremacia do interesse público sobre o privado?**

*Metodologia* – Discussão de caso.

**12h às 14h – Almoço**

**II. CONTRATOS NO DIREITO PÚBLICO**

14h às 15h30  
(Prof. Rodrigo)

**Novos arranjos contratuais na Administração Pública**

*Ementa* – **1.** Contexto atual: parcerias do Estado com os setores público-estatal, público não-estatal e privado. **2.** Contratos administrativos na Lei 8.666/93. **3.** Acordos interfederativos: convênios de cooperação e consórcios públicos. **4.** Parcerias do Estado com o terceiro setor: convênios, termos de parceria e contratos de gestão. **5.** Concessões e suas modalidades: comum, administrativa e patrocinada.

*Metodologia* – Aula expositiva.

15h30 às 15h45

**Intervalo**

15h45 às 17h  
(Prof. Rodrigo)

**A prática dos convênios pela Administração Pública**

*Metodologia* – Discussão de caso.

**Turma A - 30 de setembro**

**Turma B – 06 de outubro**

**III. NOVAS TENDÊNCIAS DE ORGANIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

09h às 10h30  
(Prof. Juliana)

*Ementa* – **1.** Regime constitucional da organização da Administração Pública (art. 37 e ss. da Constituição). **2.** Panorama da vigente disciplina da organização administrativa (Decreto-Lei 200/67). **3.** Principais debates relacionados ao tema da organização administrativa. **4.** Inovações propostas pelo anteprojeto de lei da Nova Organização Administrativa Brasileira.

*Metodologia* – Aula expositiva.

10h30 às 10h45

**Intervalo**

10h45 às 12h  
(Prof. Juliana)

**Autonomia das empresas estatais: independência por contrato?**

*Metodologia* – Discussão de caso.

**12h às 14h – Almoço**

**IV. PROCESSO ADMINISTRATIVO**

14h às 15h30

**Panorama do processo administrativo: administrar é realizar processos?**



(*Profa. Juliana*) *Ementa* – **1.** Disciplina constitucional do processo administrativo. **2.** Lei federal de processo administrativo (n. 9.784/99): sua relevância e principais preceitos. **3.** Processo administrativo e federação. **4.** Procedimentos em espécie. **5.** Gestão pública e processo.  
*Metodologia* – Aula expositiva.

**15h30 às 15h45**

**Intervalo**

15h45 às 17h

**Direito ao contraditório no processo administrativo normativo?**

(*Profa. Juliana*)

*Metodologia* – Discussão de caso.

**Turma A - 1º de outubro**

**Turma B - 7 de outubro**

### **V. CONTROLE DA AÇÃO ESTATAL**

09h00 às 10h30

(*Profa. Juliana*)

*Ementa* – **1.** Conceito e tipologia do controle da Administração Pública: teoria e legislação. **2.** A disciplina prevista no anteprojeto de lei da Nova Organização Administrativa Brasileira. **3.** Principais agentes de controle. **4.** Questões atuais em matéria de controle da Administração Pública.

*Metodologia* – Aula expositiva.

**10h30 às 10h45**

**Intervalo**

10h45 às 12h00

**Caso do “Apagão”**

(*Profa. Juliana*)

*Metodologia* – Discussão de caso.

### **Bibliografia Básica (leitura obrigatória)**

#### **I. VISÕES DO DIREITO PÚBLICO**

- SUNDFELD, Carlos Ari. *Para entender o direito administrativo*. Coletânea de Administração Pública. ENAP, 2010.

#### **II. CONTRATOS NO DIREITO PÚBLICO**

- GROTTI, Dinorá Adelaide Musetti. *A experiência brasileira nas concessões de serviço público*, in: *Biblioteca Digital Interesse Público – IP*, Belo Horizonte, ano 9, n. 42, maio de 2007. 23p.

#### **III. NOVAS TENDÊNCIAS DE ORGANIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

- Excertos da Constituição Federal.
- Exposição de Motivos e Anteprojeto de Lei da Nova Organização Administrativa Brasileira (2009).

#### **IV. PROCESSO ADMINISTRATIVO**

- Lei federal de processo administrativo (n. 9.784/99).
- SUNDFELD, Carlos Ari. *Processo administrativo: um diálogo necessário entre Estado e cidadão*, in: *Biblioteca Digital Revista de Direito Administrativo e Constitucional – RDAC*, Belo Horizonte, ano 6, n. 23, jan. de 2006. 5p.

#### **V. CONTROLE DA AÇÃO ESTATAL**

- Supremo Tribunal Federal, Medida Cautelar na Ação Declaratória de Constitucionalidade n. 9-6/DF (ADC-MC 9). 106p.



## Bibliografia Complementar

### I. VISÕES DO DIREITO PÚBLICO

- BINENBOJM, Gustavo. *Uma teoria do direito administrativo. Direitos fundamentais, democracia e constitucionalização*. Rio de Janeiro, Renovar, 2006.
- BUCCI, Maria Paula Dallari. *Direito administrativo e políticas públicas*. São Paulo, Saraiva, 2006.
- MEDAUAR, Odete. *O direito administrativo em evolução*. 2ª ed., São Paulo, Revista dos Tribunais, 2003.
- SUNDFELD, Carlos Ari. *Fundamentos de Direito Público*. 4ª ed. 5ª tiragem. São Paulo, Malheiros Editores, 2004.
- Sugestão de atividade complementar para a 1ª. aula: assistir a um “depoimento magistral”, de livre escolha, disponível no site Direito do Estado, mantido pelo INSTITUTO BRASILEIRO DE DIREITO PÚBLICO – IBDP: <[www.direitodoestado.com.br](http://www.direitodoestado.com.br)>. Duração aproximada de uma hora. Link direto: <http://www.direitodoestado.com.br/depoimentosmagistrais.asp>

### II. CONTRATOS NO DIREITO PÚBLICO

- CÂMARA, Jacintho Arruda. *Tarifa das concessões*. São Paulo, Malheiros, 2009.
- MONTEIRO, Vera. *Concessão*. São Paulo, Malheiros, 2010.
- PALMA, Juliana Bonacorsi de. *Inversão de fases e saneamento do processo de licitação: inovações para os Estados?*, in: *Biblioteca Digital Fórum de Contratação e Gestão Pública – FCGP*, Belo Horizonte, ano 9, n. 103, jul. 2010.
- RIBEIRO, Maurício Portugal Ribeiro e PRADO, Lucas Navarro Prado. *Comentários à Lei de PPP – Parceria público-privada*. São Paulo, Malheiros, 2007.
- SUNDFELD, Carlos Ari. *Guia jurídico das parcerias público-privadas*, in: Carlos Ari Sundfeld (coordenador), *Parcerias Público-Privadas*. São Paulo, Malheiros, 2005.
- SUNDFELD, Carlos Ari e SOUZA, Rodrigo Pagani de. “As modernas parcerias públicas com o Terceiro Setor”. In: *Revista de Direito Administrativo & Constitucional*, a. 11, n. 43, jan./mar. 2011, p. 57-89.

### III. NOVAS TENDÊNCIAS DE ORGANIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

- PINTO JUNIOR, Mario Engler. *A estrutura da administração pública indireta e o relacionamento do Estado com a companhia controlada*, in: *RDPE*, a. 7, n. 28, out./dez. 2009.
- \_\_\_\_\_. *Empresa Estatal: função econômica e dilemas societários*. São Paulo, Atlas, 2010.
- SUNDFELD, Carlos Ari e MONTEIRO, Vera (coordenadores). *Introdução ao direito administrativo*. São Paulo, Saraiva, 2008.

### IV. PROCESSO ADMINISTRATIVO

- MEDAUAR, Odete. *A processualidade no direito administrativo*. 2ª ed., São Paulo, RT, 2008.
- SOUZA, Rodrigo Pagani de. *Participação pública nos processos decisórios das agências*, in: *Fórum Administrativo – Direito Público*, vol. 16, Belo Horizonte, Fórum, jun. 2002.
- SUNDFELD, Carlos Ari. *Processo e procedimento administrativo no Brasil*, in: Carlos Ari Sundfeld (coordenador), *As leis de processo administrativo – lei federal 9.784/99 e paulista 10.177/98*. São Paulo, Malheiros, 2000.

### V. CONTROLE DA AÇÃO ESTATAL

- MARQUES NETO, Floriano de Azevedo. *Os grandes desafios do controle da Administração Pública*, in: Paulo Modesto (coordenador), *Nova organização administrativa brasileira*, Belo Horizonte, Fórum, 2009.

- MEIRELLES, Hely Lopes. *Mandado de segurança e ações constitucionais*. 33ª ed. São Paulo, Malheiros, 2010.
- WANG, Daniel, PALMA, Juliana e COLOMBO, Daniel. *Controle judicial dos atos regulatórios*, in: Mário Gomes Shapiro (coordenador), *Direito econômico regulatório*, São Paulo, Saraiva, 2010.

---

#### **Currículo dos Professores**

---

**Juliana Bonacorsi de Palma** – Mestre e Doutoranda em Direito do Estado pela Universidade de São Paulo. Professora da Universidade São Judas Tadeu, da Sociedade Brasileira de Direito Público e dos cursos de especialização do GVLaw. Pesquisadora da Direito GV.

**Rodrigo Pagani de Souza** – Doutor e Mestre em Direito do Estado pela Universidade de São Paulo. *Master of Laws* pela *Yale Law School*. Coordenador Científico da Sociedade Brasileira de Direito Público. Advogado.