

Curso de Formação Inicial para a Carreira de EPPGG – 2011**EIXO 3 – ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

Disciplina:	D 3.3 – Fundamentos do Direito Público
Professores:	Juliana Bonacorsi de Palma e Rodrigo Pagani de Souza
Período:	29 e 30 de setembro e 1º de outubro - turma A 05, 06 e 07 de outubro - Turma B
Horário:	das 9h às 12h e das 14h às 17h, exceto dias 1ª e 07, das 9h às 12h
Carga Horária:	20h (15h presenciais e 5h não presenciais)

Objetivo

Levar o aluno a compreender o marco jurídico e os princípios da Administração Pública, bem como o debate atual em torno das novas tendências do direito administrativo.

Ementa

Estado Social e Democrático de Direito: visão panorâmica e instrumental do texto constitucional (direitos fundamentais, separação dos Poderes, regime da administração pública, serviços públicos e atividades econômicas, ordem econômica e ordem social). Fundamentos constitucionais da Administração Pública brasileira. Os princípios da administração pública na jurisprudência do Supremo Tribunal Federal. Atividades de administração pública: prestação de serviços, ordenação, fomento e controle. Contratações públicas. Organização administrativa e novas tendências. Processos administrativos e suas leis gerais. Controle da administração pública.

Metodologia

Cada bloco de aulas (ministrado pela manhã ou à tarde) abrangerá um tema específico e será composto por uma aula expositiva e uma aula de discussão de caso. Nesta última, o aluno terá contato com questões práticas envolvendo o Direito Público e poderá endereçá-las utilizando o instrumental apresentado nas aulas expositivas.

Avaliação da Aprendizagem

Questão dissertativa na prova do “Eixo 3 - parte 1” sobre os temas abordados em aulas expositivas e leituras da bibliografia obrigatória. A prova do “Eixo 3 - parte 1” está programada para o dia 10 de outubro de 2011.



PLANO DE AULAS

Turma A - 29 de setembro

Turma B – 05 de outubro

I. VISÕES DO DIREITO PÚBLICO

09h às 10h30
(Prof. Rodrigo)

Onde está o Direito Público?

Ementa – 1. Princípios gerais do Direito Público: prática, legislação e teoria. 2. Dicotomia “Direito Público v. Direito Privado”: discussão sobre sua atualidade. 3. O Direito Público e as políticas públicas.

Metodologia – Aula expositiva dialogada, a partir de exercício (distribuído em sala) a respeito de variados exemplos de relações jurídicas em que o Direito Público está presente.

10h30 às 10h45

Intervalo

10h45 às 12h
(Prof. Rodrigo)

Desapropriação em benefício de particular: supremacia do interesse público sobre o privado?

Metodologia – Discussão de caso.

12h às 14h – Almoço

II. CONTRATOS NO DIREITO PÚBLICO

14h às 15h30
(Prof. Rodrigo)

Novos arranjos contratuais na Administração Pública

Ementa – 1. Contexto atual: parcerias do Estado com os setores público-estatal, público não-estatal e privado. 2. Contratos administrativos na Lei 8.666/93. 3. Acordos interfederativos: convênios de cooperação e consórcios públicos. 4. Parcerias do Estado com o terceiro setor: convênios, termos de parceria e contratos de gestão. 5. Concessões e suas modalidades: comum, administrativa e patrocinada.

Metodologia – Aula expositiva.

15h30 às 15h45

Intervalo

15h45 às 17h
(Prof. Rodrigo)

A prática dos convênios pela Administração Pública

Metodologia – Discussão de caso.

Turma A - 30 de setembro

Turma B – 06 de outubro

III. NOVAS TENDÊNCIAS DE ORGANIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

09h às 10h30
(Prof. Juliana)

Ementa – 1. Regime constitucional da organização da Administração Pública (art. 37 e ss. da Constituição). 2. Panorama da vigente disciplina da organização administrativa (Decreto-Lei 200/67). 3. Principais debates relacionados ao tema da organização administrativa. 4. Inovações propostas pelo anteprojeto de lei da Nova Organização Administrativa Brasileira.

Metodologia – Aula expositiva.

10h30 às 10h45

Intervalo

10h45 às 12h
(Prof. Juliana)

Autonomia das empresas estatais: independência por contrato?

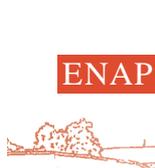
Metodologia – Discussão de caso.

12h às 14h – Almoço

IV. PROCESSO ADMINISTRATIVO

14h às 15h30

Panorama do processo administrativo: administrar é realizar processos?



(*Profa. Juliana*) *Ementa* – **1.** Disciplina constitucional do processo administrativo. **2.** Lei federal de processo administrativo (n. 9.784/99): sua relevância e principais preceitos. **3.** Processo administrativo e federação. **4.** Procedimentos em espécie. **5.** Gestão pública e processo.
Metodologia – Aula expositiva.

15h30 às 15h45

Intervalo

15h45 às 17h

Direito ao contraditório no processo administrativo normativo?

(*Profa. Juliana*)

Metodologia – Discussão de caso.

Turma A - 1º de outubro

Turma B - 7 de outubro

V. CONTROLE DA AÇÃO ESTATAL

09h00 às 10h30

(*Profa. Juliana*)

Ementa – **1.** Conceito e tipologia do controle da Administração Pública: teoria e legislação. **2.** A disciplina prevista no anteprojeto de lei da Nova Organização Administrativa Brasileira. **3.** Principais agentes de controle. **4.** Questões atuais em matéria de controle da Administração Pública.

Metodologia – Aula expositiva.

10h30 às 10h45

Intervalo

10h45 às 12h00

Caso do “Apagão”

(*Profa. Juliana*)

Metodologia – Discussão de caso.

Bibliografia Básica (leitura obrigatória)

I. VISÕES DO DIREITO PÚBLICO

- SUNDFELD, Carlos Ari. *Para entender o direito administrativo*. Coletânea de Administração Pública. ENAP, 2010.

II. CONTRATOS NO DIREITO PÚBLICO

- GROTTI, Dinorá Adelaide Musetti. *A experiência brasileira nas concessões de serviço público*, in: *Biblioteca Digital Interesse Público – IP*, Belo Horizonte, ano 9, n. 42, maio de 2007. 23p.

III. NOVAS TENDÊNCIAS DE ORGANIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

- Excertos da Constituição Federal.
- Exposição de Motivos e Anteprojeto de Lei da Nova Organização Administrativa Brasileira (2009).

IV. PROCESSO ADMINISTRATIVO

- Lei federal de processo administrativo (n. 9.784/99).
- SUNDFELD, Carlos Ari. *Processo administrativo: um diálogo necessário entre Estado e cidadão*, in: *Biblioteca Digital Revista de Direito Administrativo e Constitucional – RDAC*, Belo Horizonte, ano 6, n. 23, jan. de 2006. 5p.

V. CONTROLE DA AÇÃO ESTATAL

- Supremo Tribunal Federal, Medida Cautelar na Ação Declaratória de Constitucionalidade n. 9-6/DF (ADC-MC 9). 106p.



Bibliografia Complementar

I. VISÕES DO DIREITO PÚBLICO

- BINENBOJM, Gustavo. *Uma teoria do direito administrativo. Direitos fundamentais, democracia e constitucionalização*. Rio de Janeiro, Renovar, 2006.
- BUCCI, Maria Paula Dallari. *Direito administrativo e políticas públicas*. São Paulo, Saraiva, 2006.
- MEDAUAR, Odete. *O direito administrativo em evolução*. 2ª ed., São Paulo, Revista dos Tribunais, 2003.
- SUNDFELD, Carlos Ari. *Fundamentos de Direito Público*. 4ª ed. 5ª tiragem. São Paulo, Malheiros Editores, 2004.
- Sugestão de atividade complementar para a 1ª. aula: assistir a um “depoimento magistral”, de livre escolha, disponível no site Direito do Estado, mantido pelo INSTITUTO BRASILEIRO DE DIREITO PÚBLICO – IBDP: <www.direitodoestado.com.br>. Duração aproximada de uma hora. Link direto: <http://www.direitodoestado.com.br/depoimentosmagistrais.asp>

II. CONTRATOS NO DIREITO PÚBLICO

- CÂMARA, Jacintho Arruda. *Tarifa das concessões*. São Paulo, Malheiros, 2009.
- MONTEIRO, Vera. *Concessão*. São Paulo, Malheiros, 2010.
- PALMA, Juliana Bonacorsi de. *Inversão de fases e saneamento do processo de licitação: inovações para os Estados?*, in: *Biblioteca Digital Fórum de Contratação e Gestão Pública – FCGP*, Belo Horizonte, ano 9, n. 103, jul. 2010.
- RIBEIRO, Maurício Portugal Ribeiro e PRADO, Lucas Navarro Prado. *Comentários à Lei de PPP – Parceria público-privada*. São Paulo, Malheiros, 2007.
- SUNDFELD, Carlos Ari. *Guia jurídico das parcerias público-privadas*, in: Carlos Ari Sundfeld (coordenador), *Parcerias Público-Privadas*. São Paulo, Malheiros, 2005.
- SUNDFELD, Carlos Ari e SOUZA, Rodrigo Pagani de. “As modernas parcerias públicas com o Terceiro Setor”. In: *Revista de Direito Administrativo & Constitucional*, a. 11, n. 43, jan./mar. 2011, p. 57-89.

III. NOVAS TENDÊNCIAS DE ORGANIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

- PINTO JUNIOR, Mario Engler. *A estrutura da administração pública indireta e o relacionamento do Estado com a companhia controlada*, in: *RDPE*, a. 7, n. 28, out./dez. 2009.
- _____. *Empresa Estatal: função econômica e dilemas societários*. São Paulo, Atlas, 2010.
- SUNDFELD, Carlos Ari e MONTEIRO, Vera (coordenadores). *Introdução ao direito administrativo*. São Paulo, Saraiva, 2008.

IV. PROCESSO ADMINISTRATIVO

- MEDAUAR, Odete. *A processualidade no direito administrativo*. 2ª ed., São Paulo, RT, 2008.
- SOUZA, Rodrigo Pagani de. *Participação pública nos processos decisórios das agências*, in: *Fórum Administrativo – Direito Público*, vol. 16, Belo Horizonte, Fórum, jun. 2002.
- SUNDFELD, Carlos Ari. *Processo e procedimento administrativo no Brasil*, in: Carlos Ari Sundfeld (coordenador), *As leis de processo administrativo – lei federal 9.784/99 e paulista 10.177/98*. São Paulo, Malheiros, 2000.

V. CONTROLE DA AÇÃO ESTATAL

- MARQUES NETO, Floriano de Azevedo. *Os grandes desafios do controle da Administração Pública*, in: Paulo Modesto (coordenador), *Nova organização administrativa brasileira*, Belo Horizonte, Fórum, 2009.

- MEIRELLES, Hely Lopes. *Mandado de segurança e ações constitucionais*. 33ª ed. São Paulo, Malheiros, 2010.
- WANG, Daniel, PALMA, Juliana e COLOMBO, Daniel. *Controle judicial dos atos regulatórios*, in: Mário Gomes Shapiro (coordenador), *Direito econômico regulatório*, São Paulo, Saraiva, 2010.

Currículo dos Professores

Juliana Bonacorsi de Palma – Mestre e Doutoranda em Direito do Estado pela Universidade de São Paulo. Professora da Universidade São Judas Tadeu, da Sociedade Brasileira de Direito Público e dos cursos de especialização do GVLaw. Pesquisadora da Direito GV.

Rodrigo Pagani de Souza – Doutor e Mestre em Direito do Estado pela Universidade de São Paulo. *Master of Laws* pela *Yale Law School*. Coordenador Científico da Sociedade Brasileira de Direito Público. Advogado.