

**Curso de Formação Inicial para Analista de Planejamento e Orçamento APO – 2012**

**EIXO 1 – ESTADO, SOCIEDADE E DEMOCRACIA**

**Disciplina:** D 1.2 – Democracia e Cidadania no Brasil.  
**Professor:** Roberto Rocha Coelho Pires  
**Período:** 11 e 12 de Janeiro de 2012  
**Horário:** das 9h às 12h e das 14h às 17h  
**Carga Horária:** 16h (12h presenciais e 4h não presenciais).

**Objetivo**

Levar o aluno a analisar os contextos específicos que marcaram a trajetória da construção da democracia e cidadania, identificando as mudanças ocorridas nas relações entre Estado e sociedade.

**Ementa**

Conceitos de cidadania, sociedade civil e democracia no pensamento político contemporâneo de forma a mapear suas diferentes interpretações. As principais experiências de participação social em curso no Brasil: orçamentos participativos e conselhos de políticas.

**Metodologia**

Leitura e aula expositiva seguida por discussão em grupos e debate em plenária.

**Avaliação da Aprendizagem**

A avaliação do Eixo 1 ocorrerá de forma integrada entre as 3 disciplinas. Sua proposta será apresentada no início das aulas.

**PLANO DE AULAS**

**Dia 11 de janeiro - quarta-feira**

**Poder, Legitimidade e Democracia  
(exposição dialogada)**

**Leitura Obrigatória (extraclasse, em preparação para aula):**

SANTOS, Boaventura de Sousa; AVRITZER, Leonardo. “Para Ampliar o Cânone Democrático” in Santos, Boaventura de Sousa, org., **Democratizar a Democracia: Os Caminhos da Democracia Participativa**. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 2002, p. 39-82.

09h às 10h30

**Leitura Complementar:**

BOBBIO, Norberto. **Teoria Geral da Política: a filosofia política e a lição dos clássicos**. Rio de Janeiro: Elsevier, p.371-415.

SCHMITTER, Phillipe C.; KARL, Terry Lynn. “What Democracy Is ... And Is Not”, **Journal of Democracy**, 2, n.3 (Summer 1991) p.75-88.

HELD, David. **Modelos de Democracia**. Editora Paidéia.

10h30 às 10h45

**Intervalo**



**Múltiplas dimensões da democracia no Brasil  
(discussão em grupo e debate em plenária)**

10h45 às 12h

**Leitura Complementar:**

SÁ E SILVA, Fabio; LOPEZ, Felix; PIRES, Roberto (Eds.). Estado, **Instituições e Democracia – Volume 2: Democracia**. Brasília: IPEA, 2010.

**12h às 14h – Almoço**

**Cidadania no Brasil**

(exposição dialogada)

**Leitura Obrigatória (extraclasse, em preparação para aula):**

MATOS, Marlise. “Cidadania Porque, Quando, Para Quê e Para Quem? Desafios contemporâneos ao Estado e à democracia inclusiva.” Mimeo. 2009.

14h às 15h30

**Leitura Complementar:**

T. H. MARSHALL. **Cidadania, Classe Social e Status** (Rio de Janeiro: Zahar, 1967), Capítulo III: “Cidadania e Classe Social”, pp. 57-114;

REIS, Elisa P. **Processos e Escolhas: estudos de sociologia política**. Rio de Janeiro: Contra-Capa, 1998.

CARVALHO, J. M. “Cidadania: tipos e percursos”. **Estudos Históricos**, n. 18, p. 337- 359, 1995.

CARVALHO, José Murilo de, “Mandonismo, Coronelismo, Clientelismo: uma discussão conceitual”. **Dados**, vol. 40, n. 2 (Rio de Janeiro: IUPERJ, 1997) pp. 229-250.

15h30 às 15h45

**Intervalo**

15h45 às 17h00

Concepções de cidadania e de democracia: encontros e desencontros  
**(discussão em grupo e debate em plenária)**

**Dia 12 de janeiro - quinta-feira**

Reconfiguração das relações Estado e sociedade no Brasil: da mobilização e protesto à institucionalização  
**(exposição dialogada)**

09h às 10h30

**Leitura Complementar:**

DOIMO, Ana Maria. **A Vez e a Voz o Popular: movimentos sociais e participação política no Brasil pós-70**. Rio de Janeiro: Relume-Dumará. Capítulo 8 “A Erosão do Campo Popular e Alternativas Emergentes”, p.201-220.

DAGNINO, Evelina. 2002. **Sociedade civil e espaços públicos no Brasil**. Introdução. São Paulo. Paz e Terra.

LOPEZ, Felix; PIRES, Roberto. “Instituições Participativas e Políticas Públicas no Brasil: características e evolução nas últimas duas décadas”. In: IPEA **Brasil em Desenvolvimento**. Brasília: IPEA, 2010.

AVRITZER, Leonardo. “Participação Social no Governo Lula” in: Sá e Silva, Fabio; Lopez, Felix; Pires, Roberto (Eds.). Estado, **Instituições e Democracia – Volume 2: Democracia**. Brasília: IPEA, 2010.

10h30 às 10h45

**Intervalo**



Participação social no Brasil: entendendo a diversidade institucional (discussão e exercício prático em grupo, seguido por debate em plenária)

10h45 às 12h

**Leitura Complementar:**

FARIA, Claudia Feres. "Sobre os determinantes das políticas participativas: a estrutura normativa e o desenho institucional dos Conselhos Municipais de Saúde e Direitos da Criança e do Adolescente no Nordeste" in: AVRITZER, L. (org.) **A Participação Social no Nordeste**. Belo Horizonte: Ed. UFMG, p.111-134.

**12h às 14h – Almoço**

Participação faz diferença? A efetividade da participação no Brasil  
**(exposição dialogada)**

**Leitura Obrigatória (extraclasse, em preparação para aula):**

CORTES, Soraya. "Fóruns Participativos e Governança: uma sistematização das contribuições da literatura" in: Lubambo, C.; Coelho, B.; Melo, M. **Desenho Institucional e Participação Política: experiências no Brasil contemporâneo**. Petrópolis: Ed. Vozes, p.13-32.

**Leitura Complementar:**

14h às 15h30

SANTOS, Boaventura "Orçamento Participativo em Porto Alegre: para uma democracia redistributiva" in Santos, Boaventura de Sousa, org.,

**Democratizar a Democracia: Os Caminhos da Democracia Participativa**. (Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 2002) p. 455-460.

MARQUETTI, A.; CAMPOS, G.; PIRES, R. **Democracia Participativa e Redistribuição: análise de experiências de orçamento participativo**. São Paulo: Ed. Xamã.

PIRES, Roberto; TOMAS, Maria C. "Instituições Participativas e Gestão Municipal no Nordeste: uma análise dos efeitos da participação sobre as práticas de governo" in: AVRITZER, L. (org.) **A Participação Social no Nordeste**. Belo Horizonte: Ed. UFMG, p.163-192.

PIRES, Roberto; VAZ, Alexander C. N. "Participação faz diferença? Uma avaliação das características e efeitos da institucionalização da participação nos municípios brasileiros". In: AVRITZER, L. (org.). **A dinâmica da participação no Brasil**. São Paulo, Editora Cortez. 2010 (no prelo).

**15h30 às 15h45**

**Intervalo**

Participação social no Brasil: complexidade, técnica e participação (discussão e exercício prático em grupo, seguido por debate em plenária)

15h45 às 17h

**Leitura Obrigatória (em aula de aula):**

PIRES, Roberto. "Participação cidadã e planejamento governamental: um equilíbrio possível? Reflexões sobre o Orçamento Participativo de Belo Horizonte." **Revista Pensar BH Política Social**, n.24, novembro, 2009. p.10-13

### Bibliografia Básica

- CORTES, Soraya. “Fóruns Participativos e Governança: uma sistematização das contribuições da literatura” in: Lubambo, C.; Coelho, B.; Melo, M. **Desenho Institucional e Participação Política: experiências no Brasil contemporâneo**. Petrópolis: Ed. Vozes, p.13-32.
- MATOS, Marlise. “Cidadania Porque, Quando, Para Quê e Para Quem? Desafios contemporâneos ao Estado e à democracia inclusiva.” Mimeo. 2009.
- SANTOS, Boaventura de Sousa; AVRITZER, Leonardo. “Para Ampliar o Cânone Democrático” in Santos, Boaventura de Sousa, org., **Democratizar a Democracia: Os Caminhos da Democracia Participativa**. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 2002, p. 39-82.
- PIRES, Roberto. “Participação cidadã e planejamento governamental: um equilíbrio possível? Reflexões sobre o Orçamento Participativo de Belo Horizonte.” **Revista Pensar BH Política Social**, n.24, novembro, 2009. p.10-13

### Bibliografia Complementar

- AVRITZER, Leonardo. “Participação Social no Governo Lula” in: Sá e Silva, Fabio; Lopez, Felix; Pires, Roberto (Eds.). Estado, **Instituições e Democracia – Volume 2: Democracia**. Brasília: IPEA, 2010.
- BOBBIO, Norberto. **Teoria Geral da Política: a filosofia política e a lição dos clássicos**. Rio de Janeiro: Elsevier, p.371-415.
- CARVALHO, J. M. “Cidadania: tipos e percursos”. **Estudos Históricos**, n. 18, p. 337- 359, 1995.
- CARVALHO, José Murilo de, “Mandonismo, Coronelismo, Clientelismo: uma discussão conceitual”. **Dados**, vol. 40, n. 2 (Rio de Janeiro: IUPERJ, 1997) pp. 229-250.
- DAGNINO, Evelina. 2002. **Sociedade civil e espaços públicos no Brasil**. Introdução. São Paulo. Paz e Terra.
- DOIMO, Ana Maria. **A Vez e a Voz o Popular: movimentos sociais e participação política no Brasil pós-70**. Rio de Janeiro: Relume-Dumará. Capítulo 8 “A Erosão do Campo Popular e Alternativas Emergentes”, p.201-220.
- FARIA, Claudia Feres. “Sobre os determinantes das políticas participativas: a estrutura normativa e o desenho institucional dos Conselhos Municipais de Saúde e Direitos da Criança e do Adolescente no Nordeste” in: AVRITZER, L. (org.) **A Participação Social no Nordeste**. Belo Horizonte: Ed. UFMG, p.111-134.
- HELD, David. **Modelos de Democracia**. Editora Paidéia.
- LOPEZ, Felix; PIRES, Roberto. “Instituições Participativas e Políticas Públicas no Brasil: características e evolução nas últimas duas décadas”. In: IPEA **Brasil em Desenvolvimento**. Brasília: IPEA, 2010.
- MARQUETTI, A.; CAMPOS, G.; PIRES, R. **Democracia Participativa e Redistribuição: análise de experiências de orçamento participativo**. São Paulo: Ed. Xamã.
- PIRES, Roberto; TOMAS, Maria C. “Instituições Participativas e Gestão Municipal no Nordeste: uma análise dos efeitos da participação sobre as práticas de governo” in: AVRITZER, L. (org.) **A Participação Social no Nordeste**. Belo Horizonte: Ed. UFMG, p.163-192.
- PIRES, Roberto; VAZ, Alexander C. N. “Participação faz diferença? Uma avaliação das características e efeitos da institucionalização da participação nos municípios brasileiros”. In: AVRITZER, L. (org.). **A dinâmica da participação no Brasil**. São Paulo, Editora Cortez. 2010 (no prelo).
- PIRES, Roberto. “Participação cidadã e planejamento governamental: um equilíbrio possível? Reflexões sobre o Orçamento Participativo de Belo Horizonte.” **Revista Pensar BH Política Social**, n.24, novembro, 2009. p.10-13
- REIS, Elisa P. **Processos e Escolhas: estudos de sociologia política**. Rio de Janeiro: Contra-Capa, 1998.



- SÁ E SILVA, Fabio; LOPEZ, Felix; PIRES, Roberto (Eds.). Estado, **Instituições e Democracia – Volume 2: Democracia**. Brasília: IPEA, 2010.
- SANTOS, Boaventura “Orçamento Participativo em Porto Alegre: para uma democracia redistributiva” in Santos, Boaventura de Sousa, org., **Democratizar a Democracia: Os Caminhos da Democracia Participativa**. (Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 2002) p. 455-460.
- SCHMITTER, Phillipe C.; KARL, Terry Lynn. “What Democracy Is ... And Is Not”, **Journal of Democracy**, 2, n.3 (Summer 1991) p.75-88.
- T. H. MARSHALL. **Cidadania, Classe Social e Status** (Rio de Janeiro: Zahar, 1967), Capítulo III: “Cidadania e Classe Social”, pp. 57-114;

### Currículo do Professor

**Roberto Rocha Coelho Pires** – Doutor em Políticas Públicas pelo Massachusetts Institute of Technology-MIT (2009). Mestre em Ciência Política pela Universidade Federal de Minas Gerais (2004) e graduado em Administração Pública pela Fundação João Pinheiro (2001). É atualmente Técnico de Pesquisa e Planejamento do IPEA, na Diretoria de Estudos sobre Estado, Instituições e Democracia. Tem experiência em pesquisa comparativa sobre políticas participativas locais no Brasil, especialmente o orçamento participativo, conselhos gestores de políticas públicas, e a avaliação de seus efeitos redistributivos e impactos sobre a qualidade da gestão pública. Nos últimos anos vem conduzindo também pesquisas sobre burocracia e novas formas de gestão pública, com ênfase na análise da implementação de leis e políticas públicas e dos impactos de variações em estilos de implementação sobre o desenvolvimento social e econômico.