

EIXO 4 – POLÍTICAS PÚBLICAS

D 4.1 – Análise de Políticas Públicas (24h)

Professor : Wagner Pralon Mancuso

Aula 1

17 a 22 de outubro de 2011

Aula 1

O modelo do ciclo e dos estágios das políticas públicas (alcance e limites)

Texto-base:

Randall Ripley – “Stages of the policy process” in: Daniel C. McCool – Public policy theories, models, and concepts: an anthology – New Jersey: Prentice Hall, 1995.

Literatura reciente sobre políticas públicas, em geral:

- 1) Luis F. Aguilar Villanueva – Antologías de Política Pública I–IV (“El estudio de las políticas públicas”; “La hechura de las políticas públicas”; “Problemas públicos y agenda de gobierno”; “La implementación de las políticas”) – México: Miguel Angel Porrúa, 2000.
- 2) Michael Moran; Martin Rein; Robert Goodin (orgs.) – The Oxford handbook of public policy – Oxford: Oxford University Press, 2006.
- 3) B. Guy Peters; Jon Pierre (orgs.) – Handbook of public policy – London; Thousand Oaks, CA: Sage Publications, 2006.
- 4) Frank Fischer; Gerald Miller; Mara Sidney (orgs.) – Handbook of public policy analysis: theory, politics, and methods – Boca Raton: CRC/Taylor & Francis, 2007.

O processo das políticas públicas pode ser descrito como um *ciclo* dividido em *etapas, fases ou estágios* (“conjuntos de atividades realizadas pelos atores da política pública, que resultam em produtos identificáveis” – Ripley, 1995: 158).

Autores diferentes sugerem diferentes divisões do ciclo das políticas públicas.

Ripley propõe sua própria divisão:

- Definição da agenda;
- Formulação e legitimação de objetivos e programas;
- Implementação de programas;
- Avaliação da implementação, do desempenho e dos impactos;
- Decisões sobre o futuro da política e de programas.

Vantagens atribuídas ao modelo dos estágios:

- Proporciona uma ordenação lógica e cronológica do processo das políticas públicas.
- Facilita a análise de processos complexos.
- Permite que cada estágio seja investigado individualmente, ou em sua relação com os outros estágios.

Desvantagens atribuídas ao modelo dos estágios:

- A divisão em estágios é uma descrição imprecisa do que “realmente acontece”, pois nem sempre o processo de uma política pública atravessa linearmente todos os estágios:
 - (i) O processo pode ser truncado ou abortado em qualquer estágio, por razões diversas: impasses políticos, perda de prioridade, falta de “patrocínio político”, etc.
 - (ii) A sequência dos estágios pode variar.

DEFINIÇÃO DA AGENDA

Estágio em que os órgãos do governo decidem dirigir sua atenção para determinado(s) problema(s).

Principais atividades que ocorrem neste estágio:

- Percepção do problema;
- Definição do problema;
- Mobilização de apoio para incluir o problema na agenda;
- Decisão de que o governo deve se envolver com o problema.

Produto deste estágio: a agenda do governo.

Nesse estágio há competição (a) pela atenção do governo e (b) para que prevaleça uma definição determinada do problema, pois a solução proposta dependerá de como o problema é definido.

Questões para discussão sobre o estágio 1:

- Para os autores da disciplina 1.1, que temas deveriam figurar no topo da agenda do poder público?
- Identifique problemas importantes que figuram no topo da agenda do governo federal brasileiro. Identifique também problemas relevantes que, em sua opinião, não estão presentes na agenda do governo federal brasileiro. Em sua opinião, por que estes problemas estão ausentes na agenda do governo?
- Dê exemplos de problemas que podem ser definidos de modo diverso por atores diferentes.

FORMULAÇÃO E LEGITIMAÇÃO DE OBJETIVOS E PROGRAMAS

Estágio em que se formulam objetivos e em que se decide por programas para lidar com certos itens da agenda do governo.

Nem todos os itens da agenda do governo chegam a este estágio.

Principais atividades que ocorrem neste estágio:

- Coleta, análise e divulgação de informações;
- Elaboração de alternativas de ação;
- Formação de coalizões em defesa de alternativas específicas, com vistas a legitimar determinados programas;
- Negociação, concessões e tomada de decisão.

Produto deste estágio: políticas públicas (que incluem objetivos a serem atingidos e programas para atingi-los).

Questão para discussão sobre o estágio 2:

- Você percebe algum item que está na agenda do governo federal brasileiro, mas em relação ao qual ainda não se decidiu um programa concreto?

IMPLEMENTAÇÃO DE PROGRAMAS

Estágio em que os programas são executados.

Principais atividades que ocorrem neste estágio:

- Obtenção de recursos;
- Interpretação da política;
- Planejamento;
- Organização;
- Provisão de benefícios/serviços/coerção.

Produto deste estágio: ações concretas.

Questão para discussão sobre o estágio 3:

- Indique uma política pública do governo federal brasileiro que, em sua opinião, tenha sido bem implementada, e uma política que, em sua opinião, tenha sido mal implementada. Compare as políticas e reflita sobre as razões pelas quais esses resultados ocorreram.

AVALIAÇÃO DE IMPLEMENTAÇÃO, DESEMPENHO E IMPACTO

Principais atividades que ocorrem neste estágio:

- Avaliação da implementação da política;
- Avaliação dos resultados (de curto prazo e de longo prazo) da política.

Avaliações podem ser feitas por eleitores, grupos de interesse, membros do poder público, pesquisadores do governo e de fora do governo etc.

Produto deste estágio: relatos sobre a execução dos programas e sobre os resultados obtidos.

Questão para discussão sobre o estágio 4:

- Segundo Ripley, a avaliação de uma política pública pode ser feita por diversos atores, que levam em conta elementos diversos. Pense em exemplos concretos disto.

DECISÕES SOBRE O FUTURO DA POLÍTICA E DE SEUS PROGRAMAS

As políticas públicas podem ser mantidas.

As políticas públicas podem ser extintas (porque o problema é considerado resolvido; porque o problema passa a ser considerado irrelevante).

As políticas públicas podem ser reajustadas (em sua concepção, em sua execução). Assim, o processo da política pública volta a estágios anteriores (re-formulação; ajustes na implementação).

Questão para discussão sobre o estágio 5:

- Dê exemplos de políticas públicas que foram extintas ou reajustadas pelo governo federal brasileiro.