

# *Agenda de M&A no MDS e o desafio da integração de dados*

MINISTÉRIO DO  
DESENVOLVIMENTO  
E ASSISTÊNCIA SOCIAL,  
FAMÍLIA E COMBATE À FOME

GOVERNO DO  
**BRASIL**  
DO LADO DO POVO BRASILEIRO



# História da SAGI-SAGICAD

**Da SAGI à SAGICAD:**  
20 anos de monitoramento,  
avaliação e gestão da  
informação no MDS



20  
ANOS  
AValiação  
e gestão da  
informação

MINISTÉRIO DO  
DESENVOLVIMENTO  
E ASSISTÊNCIA SOCIAL,  
FAMÍLIA E COMBATE À FOME

GOVERNO FEDERAL  
**BRASIL**  
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO

- Da SAGI à SAGICAD: 20 anos de monitoramento, avaliação e gestão da informação no MDS – [edição revista e ampliada](#)

# Criação do MDS, com estrutura para M&A

- 2004: Criação do Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome (MDS) e de sua Secretaria de Avaliação e Gestão da Informação (SAGI) - MP nº 163 e Decreto nº 5.074, de 2004.
  - Fusão dos Ministérios da Assistência Social (MAS) e Extraordinário de Segurança Alimentar e Combate à Fome (MESA) com a Secretaria-Executiva do Programa Bolsa Família (PR)
- Inovação institucional: estrutura dedicada a monitoramento e avaliação no mesmo nível das demais secretarias finalísticas do ministério ([Vaitsman, Rodrigues e Paes-Souza, 2006](#))
- Principais desafios enfrentados (**ainda a enfrentar?**):
  - diferenças de práticas e sistemas de informação nas diferentes secretarias finalísticas
  - ausência de cultura de avaliação: não havia um entendimento do M&A como práticas que levariam a um melhor desempenho da política pública e que possibilitaria verificar se a implementação do programa e se os resultados previstos estariam ocorrendo como esperado
  - confusão entre os conceitos de avaliação e de fiscalização e controle, gerando resistências
  - **tempo político x tempo para produção de resultados**, o que dificulta a percepção do gestor em relação à utilidade da avaliação



# Institucionalização das atividades de M&A

- O que se entende por institucionalização das atividades de M&A:
  - tornar o **uso de dados, informações e conhecimentos** existentes sobre os programas do ministério e sobre o processo de produção de políticas como algo **regular, sistemático e transparente** na tomada de decisão
  - práticas e rotinas valoradas por aprimorarem as políticas públicas (Parkhurst, 2017; WHO, 2023)
- Institucionalização requer (WHO, 2023):
  - desenvolvimento de capacidades analíticas de seu corpo burocrático
  - destinação de recursos de infraestrutura informacional e orçamentários para contratações ou capacitações
  - estabelecimento de parcerias e cooperações que alavanquem essas capacidades
  - comprometimento das lideranças com a disseminação da cultura de M&A
  - implementação de arranjos institucionais que criem e fortaleçam dinâmicas de usos de evidências
  - definição de normas que estabilizem e reforcem procedimentos e fluxos.



# Agenda de M&A Institucionalizada



## POLÍTICA DE MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO

Portaria MDS nº 1.087, de 20 de maio de 2025



## GRUPO DE TRABALHO DE MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO (GTMA)

Portaria MDS nº 920, de 26 de setembro de 2023



- Planos para o biênio 2025-2026:
- 6 Planos de Monitoramento e 6 Planos de Avaliação em execução
- Cadastro Único, PBF, BPC, PAA, Cisternas, Fomento Rural



- Representantes de cada secretaria indicados para GTMA (1 por secretaria)
- Para as atividades de monitoramento, atuamos com cerca de 50 pontos focais das áreas responsáveis pelos programas do MDS

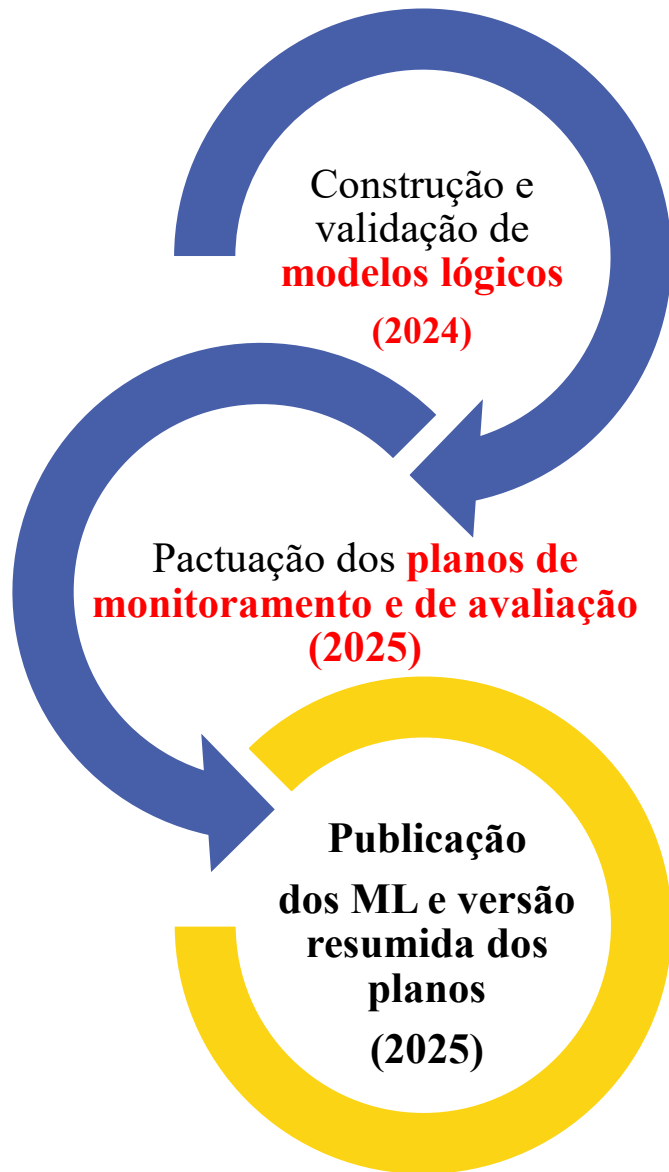
MINISTÉRIO DO  
DESENVOLVIMENTO  
E ASSISTÊNCIA SOCIAL,  
FAMÍLIA E COMBATE À FOME

GOVERNO FEDERAL  
**BRASIL**  
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO





# Planos Bienais de M&A



## ❑ **Biênio 2025-2026:**

- Programa Bolsa Família (PBF)
- Benefício de Prestação Continuada (BPC)
- Cadastro Único
- Programa Cisternas
- Programa de Aquisição de Alimentos (PAA)
- Programa Fomento Rural

## ❑ **Próximo biênio:**

- Seleção a partir de diálogo no GTMA
- Sugestão: usar o diagnóstico da MAPP (SMA/MPO)



# Planos de Avaliação

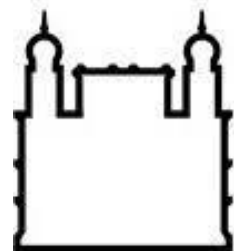


# Parcerias - Avaliadores Externos

- Execução por avaliadores externos
  1. TED (atualmente com Ipea e Enap)
  2. ACT (diversos)
  3. Edital CNPq (na atual gestão ainda não tivemos)
- necessária pelos seguintes motivos:
  1. Empresta credibilidade/confiabilidade à avaliação
  2. Permite acesso a técnicas não disponíveis dentro do MDS
  3. Permite contornar limitação de capacidade de produção interna (restrição de RH do DMA/Sagicad)



# Nossas Parcerias



**FIOCRUZ**  
Fundação Oswaldo Cruz



**UnB**



**imds**  
instituto mobilidade e  
desenvolvimento social



# Seminários, oficinas, cursos e eventos

- Art. 12, inciso II, da Portaria 1.087, de 2025
- Reuniões de acompanhamento dos estudos
- Sexta com Debate
- Seminários
- Cursos
- Atividades para GTMA





Um ambiente que reúne, em um só lugar, as evidências produzidas pelo MDS e as organiza por programa

## PORTAL DE EVIDÊNCIAS

O **Portal de Evidências** é um ambiente virtual desenvolvido com o objetivo de facilitar a disseminação do conteúdo produzido pela Secretaria de Avaliação, Gestão da Informação e Cadastro Único (SAGICAD) para apoiar a tomada de decisão baseada em evidências.

### Qual o objetivo?

Permitir o acesso aos indicadores de monitoramento rotinados e documentados, aos estudos e pesquisas publicados, aos relatórios e demais conteúdos organizados por programa do Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome (MDS).



Acesse: <https://mds.gov.br/portal-de-evidencias>

# PORTAL DE EVIDÊNCIAS

Documenta Wiki

Visdata

Repositório de Estudos

## Programa Cisternas (Cisternas)

**Secretaria:** Secretaria Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional

O Programa Cisternas tem por objetivo promover o acesso à água para o consumo humano e animal e para a produção de alimentos por meio da implementação de tecnologias sociais simples, de baixo custo e fácil apropriação pelos seus beneficiários.

O portfólio de modelos de tecnologias sociais de acesso à água apoiados no âmbito do Programa Cisternas, com as instruções normativas associadas a cada um, estão disponíveis em <https://www.gov.br/mds/pt-br/acoes-e-programas/acesso-a-alimentos-e-a-agua/programa-cisternas/tecnologias-sociais>

A principal tecnologia do Programa é a cisterna de placas de 16 mil litros, voltada para captação e armazenamento de água de chuva.

O público-alvo do programa são famílias rurais com renda per capita de até meio salário mínimo, inscritas no Cadastro Único, e equipamentos públicos rurais atingidos pela seca ou pela falta regular de água.

[Mais Informações](#)

### Recursos

8	4	7	1	1
Estudos e Pesquisas	Indicadores	Boletim Monitora MDS	Boletim Avalia MDS	Modelo Lógico

#### Estudos e Pesquisas

- Avaliação dos processos de seleção e capacitação do Programa Cisternas do MDS/P1MC-ASA: impacto socioambiental no semiárido brasileiro (2006)
- Caderno de Estudos nº 7 - Programa Cisternas: um estudo sobre a demanda, cobertura e focalização (2008)
- Avaliação da sustentabilidade do Programa Cisternas do MDS em parceria com a ASA

#### Indicadores

- Cisternas familiares de água para consumo (1ª água) entregues pelo MDS (Acumulado)
- Cisternas familiares de água para produção (2ª água) entregues pelo MDS (Acumulado)
- Cisternas familiares de água para consumo (1ª água) - Outros Parceiros (Acumulado)
- Cisternas escolares entregues pelo MDS (Acumulado)

#### Boletim Monitora MDS

- Boletim Monitora MDS nº 1/2024 - Insegurança Alimentar Grave (2024)
- Boletim Monitora MDS nº 7/2025 - Famílias em Áreas Rurais Cadastradas no Cadastro Único (2025)
- Boletim Monitora MDS nº 4/2025 - Condicionalidade de Educação do Programa Bolsa Família (2025)
- Boletim Monitora MDS nº 6/2025

# PORTAL DE EVIDÊNCIAS

Plano de  
Monitoramento  
Modelo Lógico  
Repositório de Estudos

## Programa Cisternas (Cisternas)

Secretaria: Secretaria Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional

O Programa Cisternas tem por objetivo promover o acesso à água para o consumo humano e animal e para a produção de alimentos por meio da implementação de tecnologias sociais simples, de baixo custo e fácil apropriação pelos seus beneficiários.

O portfólio de modelos de tecnologias sociais de acesso à água apoiados no âmbito do Programa Cisternas, com as instruções normativas associadas a cada um, estão disponíveis em <https://www.gov.br/mds/pt-br/acoes-e-programas/acesso-a-alimentos-e-a-agua/programa-cisternas/tecnologias-sociais>

A principal tecnologia do Programa é a cisterna de placas de 16 mil litros, voltada para captação e armazenamento de água de chuva.

O público-alvo do programa são famílias rurais com renda per capita de até meio salário mínimo, inscritas no Cadastro Único, e equipamentos públicos rurais atingidos pela seca ou pela falta regular de água.

[Mais Informações](#)

### Recursos

8	4	7	1	1
Estudos e Pesquisas	Indicadores	Boletim Monitora MDS	Boletim Avalia MDS	Modelo Lógico

#### Boletim Avalia MDS

Boletim Avalia MDS nº 1/2024 - Impactos do Programa Cisternas na Saúde Infantil (2024)

#### Modelo Lógico

[Link para o Modelo Lógico](#)

#### Plano de Monitoramento

[Link para o Plano de Monitoramento](#)

MINISTÉRIO DO  
DESENVOLVIMENTO  
E ASSISTÊNCIA SOCIAL,  
FAMÍLIA E COMBATE À FOME

GOVERNO FEDERAL  
BRASIL  
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO

# Desafios

- Necessidade de sempre **fortalecer a cultura e a institucionalidade** da agenda de M&A no MDS e no Gov Federal
- **Articulação contínua entre áreas** responsáveis é condição necessária para avançarmos ainda mais
- **Transparência** assegurada por **dados e metadados**, com a **Documenta Wiki** como referência
- Precisamos avançar mais no **monitoramento e avaliação integrados das políticas sociais**
- E na **disseminação** de evidências oriundas dos processos de M&A **para o uso da gestão**

## Futuro/Presente:

- Uso responsável de **IA** para monitoramento e disseminação de evidências
- Produção de **análises** e indicadores **longitudinais** para qualificar decisões
- **Integração de bases de dados** para análises intersetoriais



# Desafios e Entregas Previstas para 2026



Para 2026, estão previstas entregas que permitirão ampliar o conhecimento e o diagnóstico de vulnerabilidades sociais e ambientais, sempre buscando qualificar as políticas sociais. Merecem destaque:

- Aperfeiçoar o sistema de M&A, com a preparação para a **expansão de planos de M&A para mais programas do MDS**, e **potencializar o uso de informações por estados e municípios** e um **serviço de resposta rápida**;
- Consolidar **bases longitudinais do Cadastro Único e programas** do MDS, fornecendo “filme” da história das famílias e acesso a programas;
- Incorporar informação sobre **vulnerabilidade climática** para compreender seu impacto sobre o público do SUAS e dos programas do MDS;
- Expandir uso de **Inteligência Artificial** para facilitar o acesso às informações;
- **Produção de sínteses de evidências** para o uso da gestão (ex: reordenamento do Primeira Infância no SUAS a partir de avaliações do Criança Feliz).

## Integração no Cadastro Único



### Receita Federal

- CPF
- Nome
- Nome da mãe
- Nome do pai
- Data de nascimento
- UF de nascimento
- Município de nascimento
- País de nascimento



### Cadastro Nacional de CNIS Informações Sociais

- Outros documentos
- Informações de trabalho formal (tipo de ocupação e rendimento)
- Informações de benefícios previdenciários e BPC
- Óbitos, nascimentos, casamentos divórcios



sistema  
presença

### Sistema Presença

- Escola e escolaridade dos beneficiários (para beneficiários do Bolsa Família)



SUAS

### Prontuário do SUAS

- Risco social associado à violação de direitos



### SUS Dados da Saúde

- Risco para insegurança alimentar

## Base Longitudinal do Cadastro Único 2012-2025

Indivíduos

Famílias

## Programa Bolsa-Família

Data início do recebimento

Valor

## Programa Cisternas

- Localização da Cisterna
- Tipo da tecnologia (1ª água, 2ª água, escola)
- Data de implantação

## Programa de Aquisição de Alimentos

- Outros documentos
- Informações de trabalho formal (tipo de ocupação e rendimento)
- Informações de benefícios previdenciários e BPC
- Óbitos, nascimentos, casamentos divórcios

## Fomento Rural

- Data de liberação da parcela

## PRONAF + Dados Climáticos

The background is an abstract composition of four primary colors: yellow, red, green, and blue. The yellow is on the left and top-right. The red is a large shape in the center and bottom-right. The green is on the top-left and bottom-right. The blue is in the top-right and bottom-right corners. The shapes are defined by straight lines and smooth curves.

***OBRIGADO***