

PALESTRA

Projetos especiais inovadores da SOF

Márcio Luiz de Albuquerque Oliveira

(Coordenador-Geral de Inovações, Assuntos Orçamentários e
Federativos da SOF)

08 de fevereiro de 2012

**Coordenação-Geral de Inovações,
Assuntos Orçamentários e
Federativos (CGOFI)**

Márcio Luiz de Albuquerque Oliveira
Coordenador-Geral

Brasília, 08 de fevereiro de 2012

SUMÁRIO

1) Estrutura e Atribuições da CGOFI

2) Principais Atividades

2.1 – Assuntos Federativos

2.2 – Desenvolvimento Orçamentário

- Elaboração dos RPOs

- Avaliação e Acompanhamento dos processos orçamentários

- Resumo Gerencial do Orçamento – RGO

2.3 – Qualidade do Gasto

- Programa de Eficiência do Gasto – PEG

- Projeto Esplanada Sustentável – PES

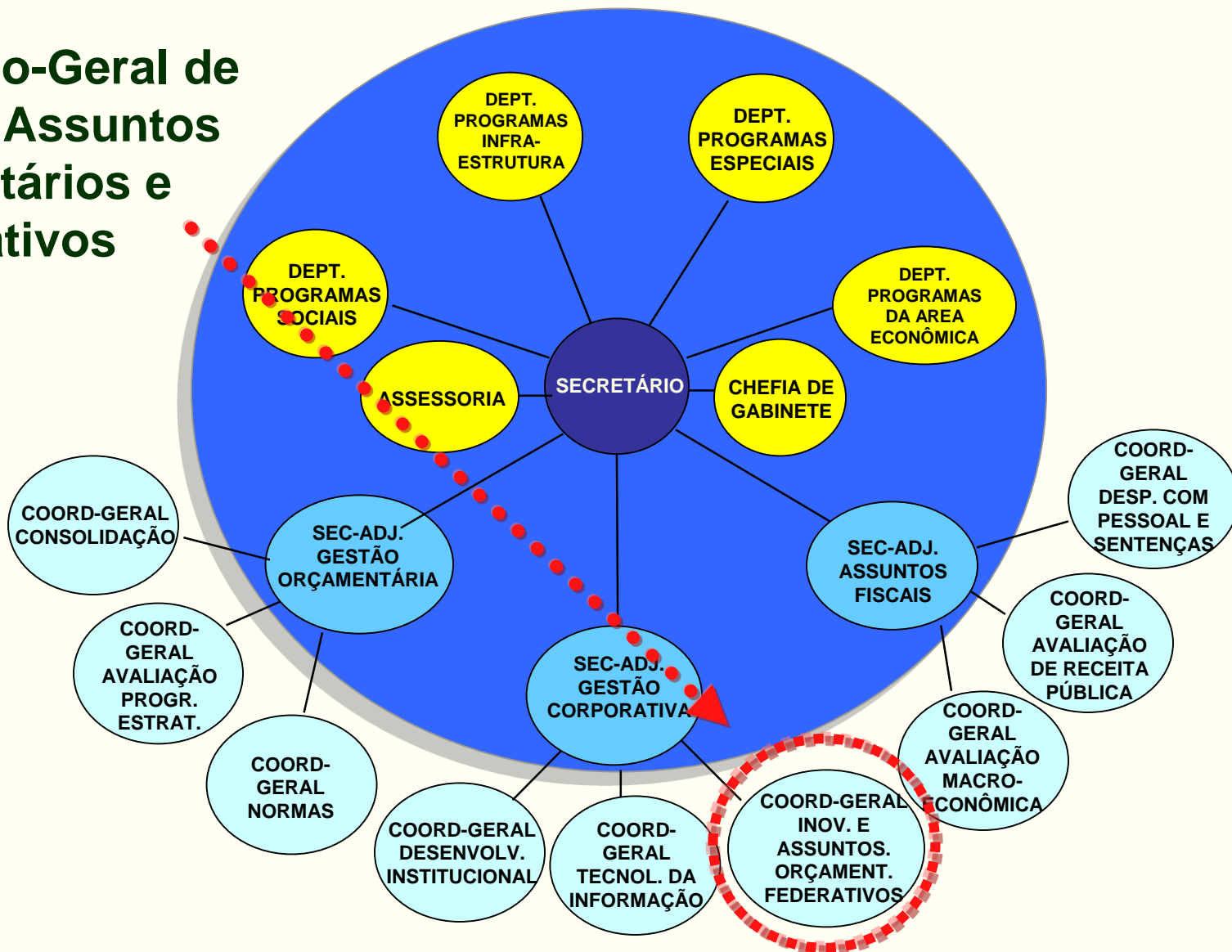
2.4 – Monitoramento

I
N
O
V
A
Ç
Ã
O

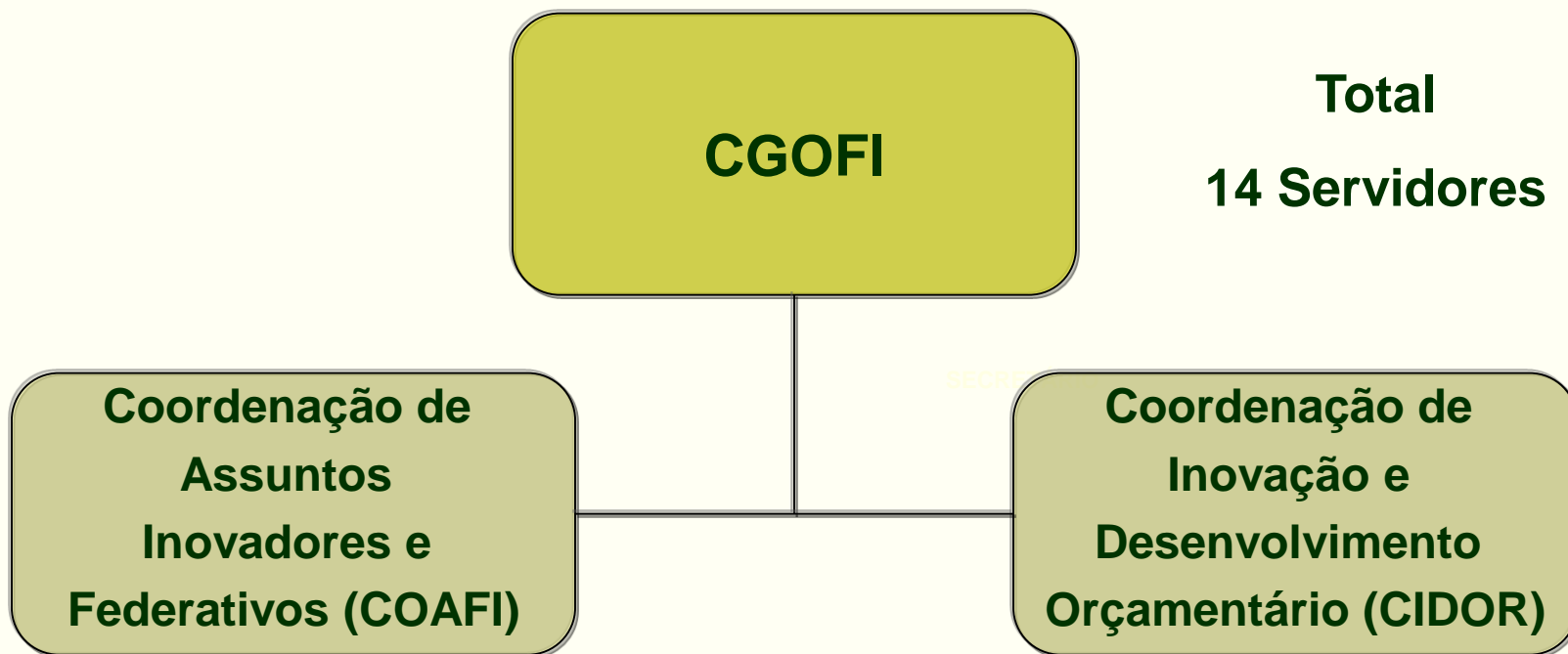
MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Secretaria de Orçamento Federal – SOF

Coordenação-Geral de Inovações, Assuntos Orçamentários e Federativos



Coordenação-Geral de Inovações, Assuntos Orçamentários e Federativos (CGOFI)



Coordenadora: Rosana Santana
APO: Fernando Machado, Jorge Moisés, José Ronaldo Montalvão, Suzana Guimarães
TPO: Rivalda Silva

Coordenador: André Guimarães
Assistente Técnico: Francisco das Chagas
APO: Carlos Augusto, Eduardo Brasileiro, Isabella Amaral, Leila Frossard, Munique Barros
EPPGG: Catarina Pinheiro

1) Atribuições da Coordenação-Geral

✓ Promover ações inovadoras que visam à melhoria do processo orçamentário;

✓ Fomentar processo de produção e disseminação de conhecimento orçamentário;

✓ Promover intercâmbio de experiências e aprimoramentos dos orçamentos públicos aos 3 entes da federação;

✓ Racionalizar processos e procedimentos constantes no MTO e outros documentos equivalentes;

1) Atribuições da Coordenação-Geral (continuação...)

✓ Planejar, orientar e estabelecer mecanismos, em conjunto com os Departamentos de Programas, que possibilitem a concepção, formulação, planejamento, execução e análise das políticas públicas, visando apoio do orçamento federal à consecução dos objetivos setoriais;

✓ Realizar estudos e pesquisas que contribuam para a melhoria da qualidade do gasto público na administração pública federal, mediante o incentivo, a intensificação e o aperfeiçoamento contínuo da eficiência do Gasto no âmbito do Governo Federal;

2) Principais Ações

2.1 – Assuntos Federativos

Seminários: Internacional, Nacional e Regional

Apoio Técnico aos Estados: Alagoas, Distrito Federal, Maranhão e Tocantins

SOF e Universidades

Escola Virtual SOF

Transferência de conhecimento entre países

35 ° Seminário Internacional de Orçamento Público

- ✓ 2008: ASIP - OCDE
- ✓ Discussões sobre orçamento orientado a resultados
- ✓ Intercâmbio com 40 países
- ✓ 1200 participantes

Seminário Nacional de Orçamento Público

- ✓ I Seminário 2007: Desafios na aplicação dos recursos públicos - 400 participantes
- ✓ II Seminário 2010: Perspectivas e Desafios na alocação de recursos públicos - 734 participantes
- ✓ III Seminário 2012: em fase de organização

Seminário Regional de Orçamento Público

- ✓ I Seminário: Regiões Sul, Sudeste e Centro-Oeste
- ✓ II Seminário: Regiões Norte e Nordeste
- ✓ Debate sobre a Nova Lei de Finanças Públicas
- ✓ 240 participantes dos Estados e de Municípios com mais de 200 mil habitantes
- ✓ Participação de representantes das Secretarias de Planejamento, Secretarias de Fazenda, Tribunais de Contas, entre outros.

Apoio Técnico aos Estados

- ✓ Diagnosticar o Sistema de Planejamento e Orçamento do Estado: Estrutura, LDO, LOA, DPOF e Resultados
- ✓ Difundir técnicas para elaboração, execução e acompanhamento do Orçamento Público
- ✓ Estados apoiados: Alagoas, Distrito Federal, Maranhão e Tocantins

SOF e Universidades

- ✓ Palestras educativas sobre os diversos trabalhos que a SOF desenvolve.
- ✓ Divulgação do papel do Orçamento Público Federal: Instituição, Processo de elaboração e áreas afins (fiscal, social, infraestrutura, econômica, etc.)

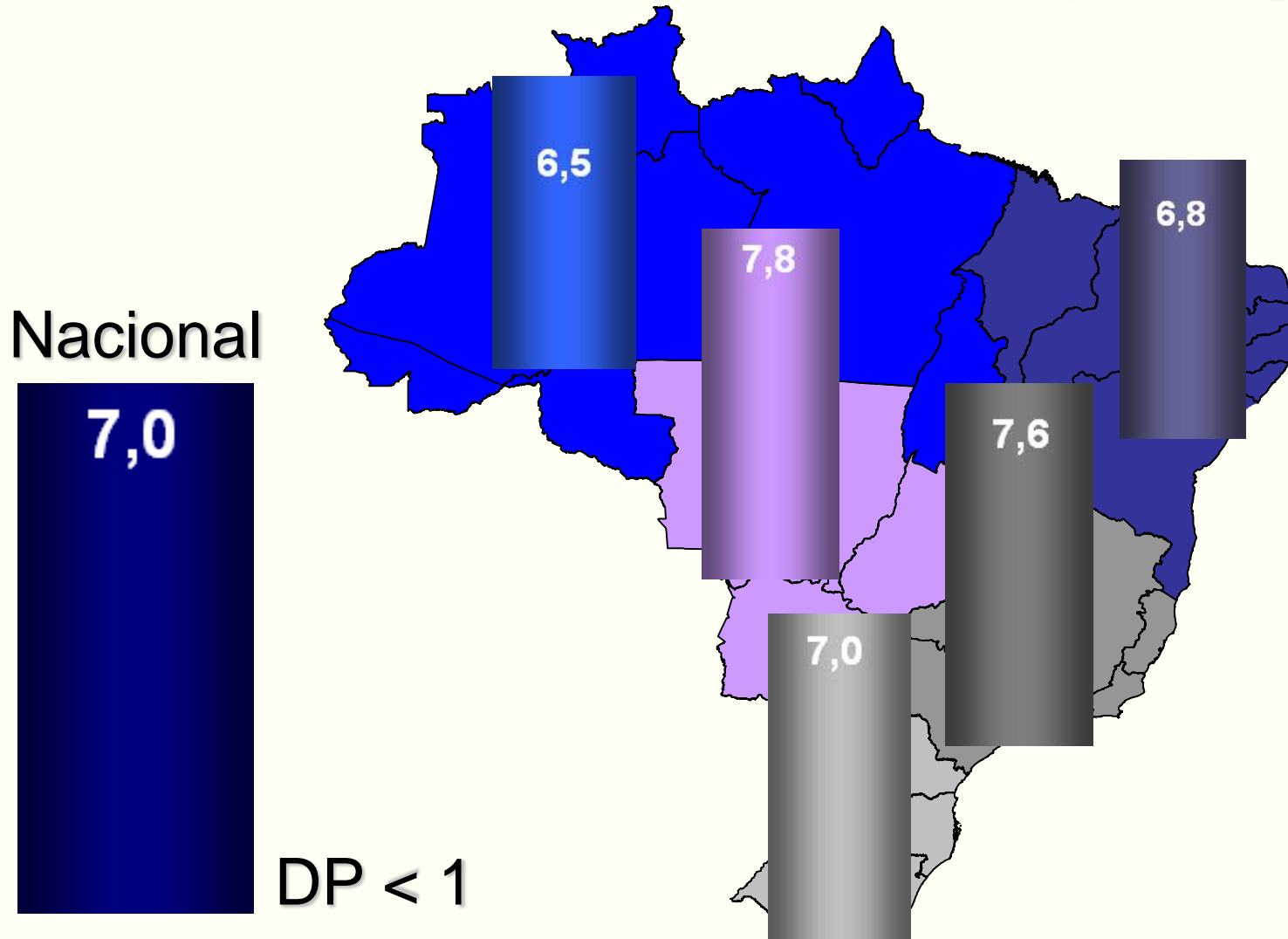
Apoio Técnico aos Estados

- ✓ Difundir técnicas para elaboração, execução e acompanhamento do Orçamento Público
- ✓ Estados apoiados: Alagoas, Distrito Federal, Maranhão e Tocantins
- ✓ Diagnosticar o Sistema de Planejamento e Orçamento do Estado: Estrutura, LDO, LOA, DPOF e Resultados

Resultado: Apesar dos resultados bem positivos, existem 23 entes que obtiveram conceitos classificados como ruins ou regulares em pelo menos uma dimensão.

Isto torna o trabalho mais específico nessas dimensões que, por motivos declarados pelos próprios representantes das secretarias estaduais, carecem de maior atenção.

Nota Geral: Média Nacional e por Região



Escola Virtual SOF

Objetivo - Transferência de conhecimento por meio da internet. Público-alvo: servidores do Governo Federal, Governos Estaduais, Municipais e Sociedade

- ✓ Curso Intermediário de Orçamento Público (com tutoria)
- ✓ Curso Básico de Orçamento Público
- ✓ LDO para Municípios
- ✓ Federalismo (em elaboração)
- ✓ Receita Pública (em elaboração)
- ✓ O Papel da SOF (em elaboração)
- ✓ SIOP (em elaboração)

<https://ead.orcamentofederal.gov.br>

SOF e Universidades

- ✓ Palestras educativas sobre os diversos trabalhos que a SOF desenvolve.
- ✓ Divulgação do papel do Orçamento Público Federal: Instituição, Processo de elaboração e áreas afins (fiscal, social, infraestrutura, econômica, etc.)

Transferência de Conhecimento para Países

- ✓ Visitas Técnicas à SOF (2007-2012): Angola, Peru, China, Equador, Tanzânia, Rússia, Honduras, Quênia, Uruguai e Nigéria

2) Principais Ações: Alguns Projetos Inovadores

Prêmio SOF de Monografias

**Participação no Programa Nacional de
Educação Fiscal**

Criação da Cartilha: Sofinha e sua Turma

Orçamento Federal ao Alcance de Todos

**Cooperações Internacionais: Emb. Brit.
(Seminários)**

Prêmio SOF de Monografias

- ✓ Temas abordados: Qualidade do Gasto Público e Novas Abordagens do Orçamento Público
- ✓ 4 edições e 275 trabalhos inscritos (+ de 150 mil reais em prêmios – patrocínio do BB)

Programa Nacional de Educação Fiscal

- ✓ Programa coordenado pela ESAF com intuito de disseminar a Educação Fiscal no país
- ✓ SOF: “Gestão Democrática dos Recursos Públicos” (Caderno 4)
- ✓ Cartilhas e apoio técnico aos Estados e Municípios

Cartilha de Orçamento Público: “Sofinha e Sua Turma”

- ✓ Lançamento 1ª edição (2008): divulgação no I Encontro de Educação Fiscal - Orçamento Cidadão (600 alunos)
- ✓ Trabalhos sendo elaborados junto com os Grupos de Educação Fiscal dos Estados: Alagoas, Amazonas, Pernambuco, Santa Catarina e Distrito Federal; e com o Município de Blumenau.
- ✓ Elaboração da 2ª história da “Sofinha e sua turma”
- ✓ Publicação da cartilha em inglês, espanhol e alemão.

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO



MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Secretaria de Orçamento Federal – SOF

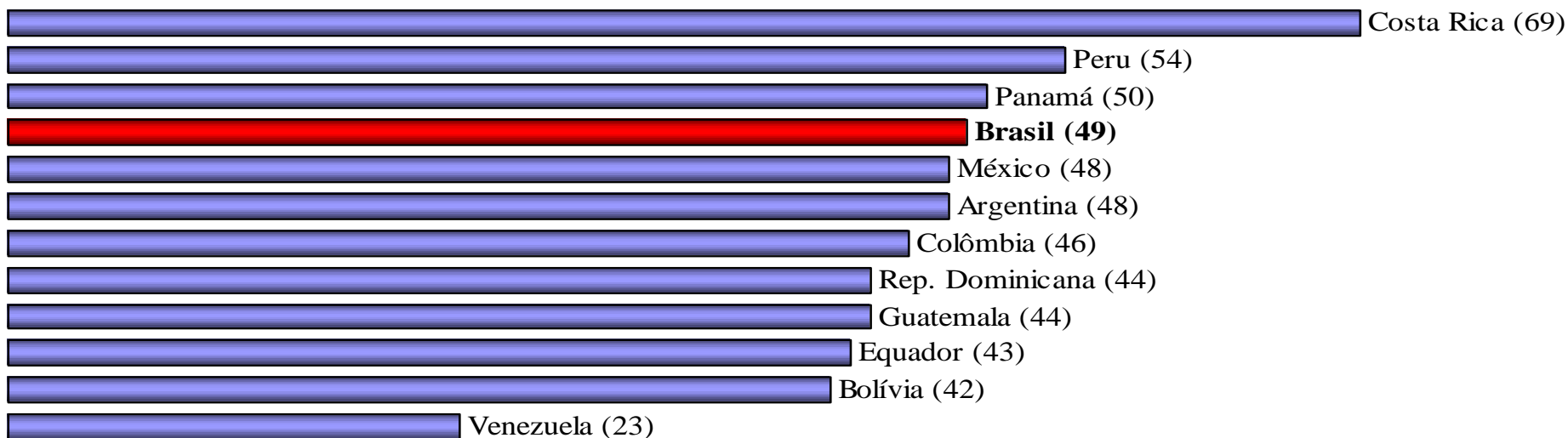
“Orçamento Federal ao Alcance de Todos”

Orçamento -Cidadão	Não	FMI-9 – caract. básicas do orçamento aprovado – simplicidade e objetividade
		OCDE-16 – ampla disponibilidade
		IBP-7 – quantidade de informações não técnicas

Fonte: CAVALCANTE, Roberto Jardim. Transparência do Orçamento Público Brasileiro: exame dos documentos do orçamento público da União e uma proposta para o Orçamento-Cidadão. Monografia de final de curso de especialização em orçamento público. Instituto Serzedêllo Correa, Brasília, 2008. (pag. 62) - Vencedor do II Prêmio SOF de Monografias.

Pesquisa do Índice Geral de Transparência Orçamentária (ILTP), apurado em 2009 - FUNDAR ONG Mexicana

Classificação do Índice Geral de Transparência Orçamentária 2009 (Notas de 1 a 100)

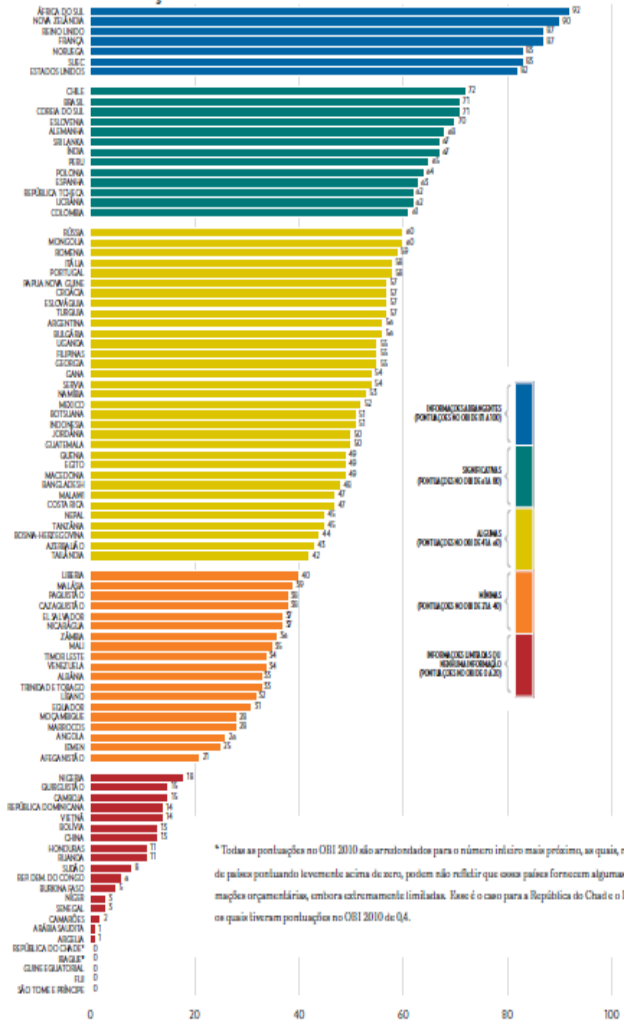


MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Secretaria de Orçamento Federal – SOF

IBP - Pesquisa de Orçamento Aberto 2010 (94 países - Brasil 9º)

PONTUAÇÕES NO OBI 2010



* Todas as pontuações no OBI 2010 são arredondadas para o número inteiro mais próximo, as quais, e de países pontuando levemente acima de zero, podem não refletir que esses países possuem algumas magras organizações, embora culturalmente limitadas. Isso é o caso para a República da China e o Uruguai, que tiveram pontuações no OBI 2010 de 0.

DOCUMENTO

PORCENTAGEM DE PAÍSES QUE FALHAM EM PUBLICAR

DECLARAÇÃO PRÉ-ORÇAMENTÁRIA

65%

PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA DO EXECUTIVO

23%

ORÇAMENTO CIDADÃO

83%

ORÇAMENTO PROMULGADO

13%

RELATÓRIOS DURANTE O ANO-EXERCÍCIO

25%

REVISÃO SEMESTRAL

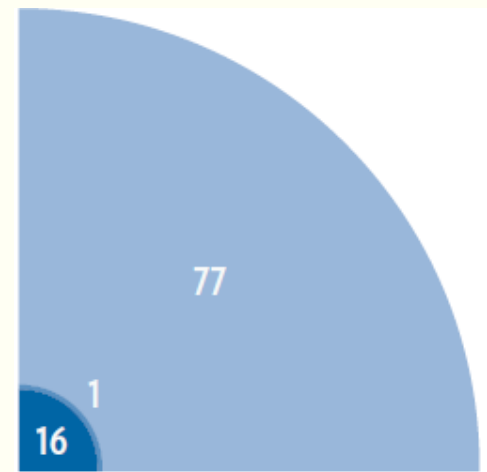
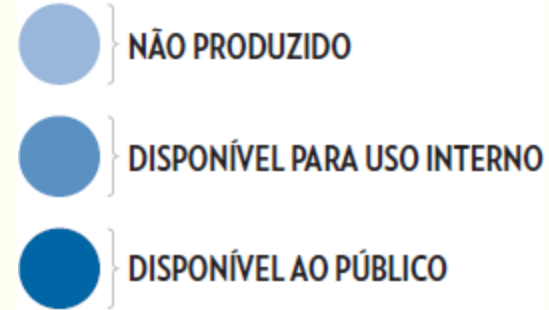
70%

RELATÓRIO DO FINAL DO ANO

22%

RELATÓRIO DE AUDITORIA

35%

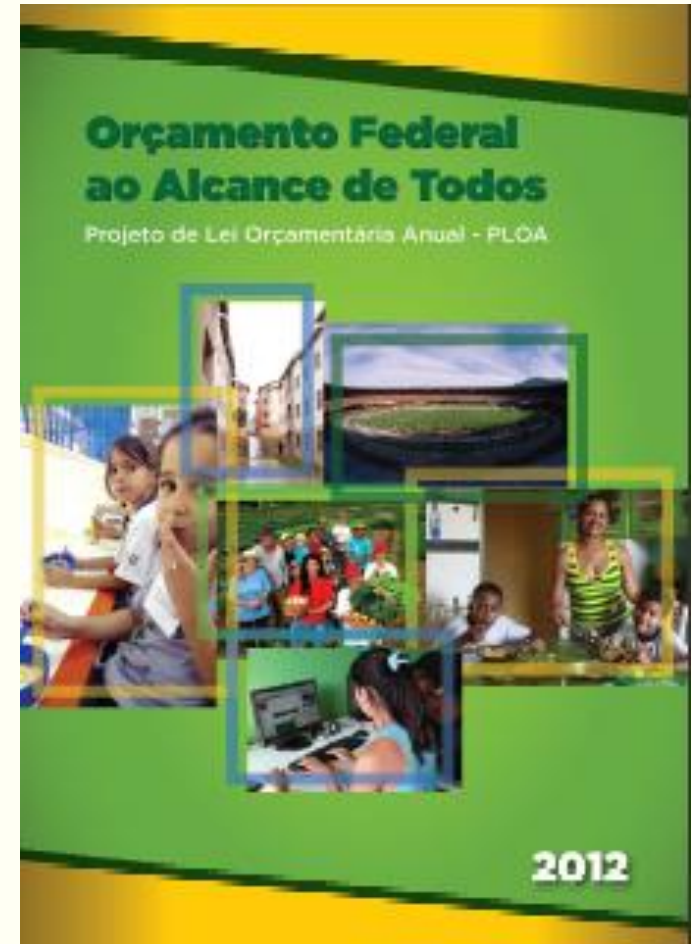


ORÇAMENTO CIDADÃO

Documento que sintetiza a Proposta Orçamentária para 2012

Premissas:

- Linguagem interpretativa e de fácil entendimento
- Aplicar Seletividade e Relevância das Informações
- Esclarecer conceitos já consagrados (PIB, Inflação, etc.)
- Público-alvo: pessoas com até 7,5 anos de estudo (ensino fundamental incompleto) PNAD 2008
- Documento Demonstrativo x Deliberativo
- Início de um exercício de comunicação com a Sociedade



2) Principais Ações

2.2 – Desenvolvimento Orçamentário

Elaboração dos Roteiros dos Processos Orçamentários – RPOs

Avaliação e Acompanhamento dos processos orçamentários

Resumo Gerencial do Orçamento – RGO

Elaboração de Roteiros dos Processos Orçamentários - RPOs

A SOF tem buscado mapear todos os processos orçamentários existentes na Casa com o intuito de padronizar e documentar os procedimentos adotados ao longo dos ciclos orçamentários. Tal iniciativa deu origem à criação do Roteiro do Processo Orçamentário – RPO.

- ✓ PLOA
- ✓ Análise do Autógrafo
- ✓ Resumo Gerencial do Orçamento

Elaboração de Roteiros dos Processos Orçamentários - RPOs

PLOA: O processo inicia no começo do exercício, envolve não só a participação da SOF, SPI e DEST, mas principalmente dos órgãos setoriais. Seguindo as seguintes etapas:

1. Planejamento do Processo;
2. Revisão da Estrutura Programática – Fase Qualitativa;
3. Avaliação na Necessidade de Financiamento do Governo Central - NFGC;
4. Definição e Divulgação dos Limites;
5. Captação da Proposta – Fase Quantitativa;
6. Análise, Compatibilização, Fonteamiento e Consolidação da Proposta ;
7. Formalização do PLOA; e
8. Elaboração das Informações Complementares.

Elaboração de Roteiros dos Processos **Orçamentários - RPOs**

Análise dos Autógrafos: tem o objetivo de padronizar os relatórios a serem produzidos pelas Áreas Técnicas da Secretaria de Orçamento Federal.

A análise do autógrafo será desenvolvida em 3 etapas:

- I) elaboração de Notas Técnicas;
- II) proposição de vetos; e
- III) erratas.

Resumo Gerencial do Orçamento



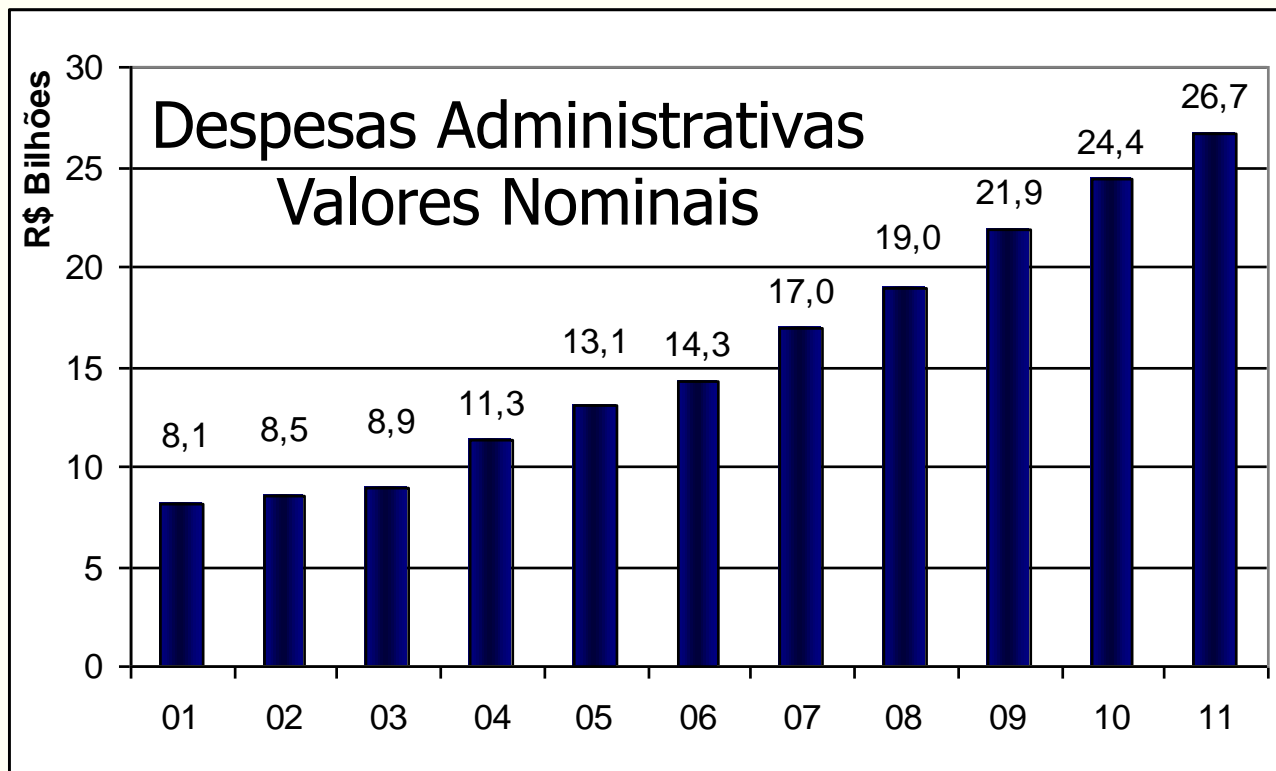
RGO: Tratamento dos dados pelos APOs com a finalidade de auxiliar a alocação dos recursos públicos:

1. Introdução
2. Histórico
3. Organização
4. Gestão Orçamentária
5. Avaliações Externas das Políticas Públicas (TCU, CGU e IPEA)

2) Principais Ações

2.3 – Qualidade do Gasto

Programa de Eficiência do Gasto - PEG



26,7



Exe – 92%

Jud – 5%

Leg – 2%

MPU – 1%

11

Fonte: Siafi – Despesas Liquidadas

2) Principais Ações

2.3 – Qualidade do Gasto

Programa de Eficiência do Gasto - PEG



Objetivo Geral:

- ✓ Melhorar a qualidade do gasto público por meio da eliminação do desperdício e da contínua primazia na gestão dos processos.

Objetivos específicos:

- ✓ Divulgar e estimular a troca de práticas de gestão bem-sucedidas;
- ✓ Capacitar gestores públicos em metodologia de gerenciamento de despesas;
- ✓ Conscientizar os servidores públicos sobre a importância da qualidade do gasto.

Escopo – Projeto Piloto

Características:

- ✓ Adesão (medidas impositivas sem sucesso)
- ✓ Relevância em termos financeiros

Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão

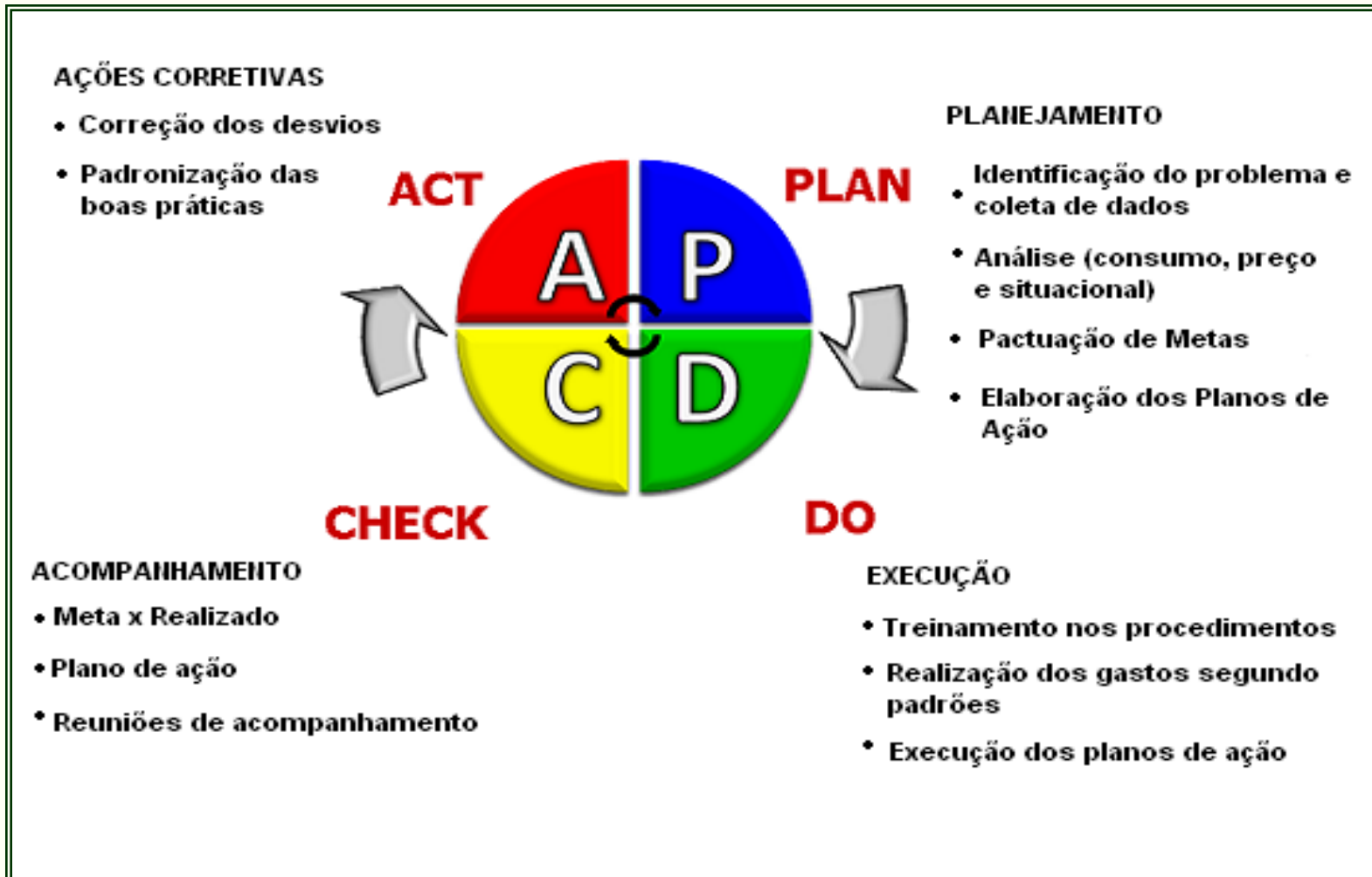
Ministério dos Transportes

Ministério da Justiça

Ministério da Defesa

Ministério da Educação

Metodologia

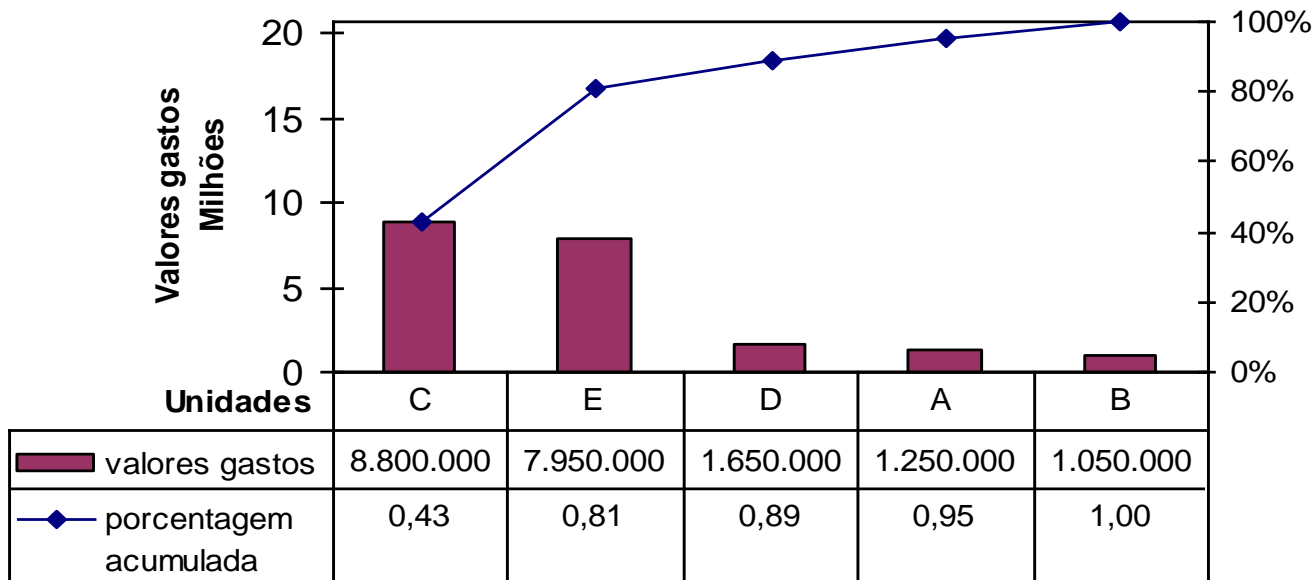


Identificação das Oportunidades

Despesas e Unidades

Modelo de Gráfico de Pareto

Gráfico de Pareto



Por que priorizar?

- Não dá para atacar todas as frentes.
- Recursos limitados

valores gastos — porcentagem acumulada



Tipos de Análise

- ✓ **Análise de preço** – valores financeiros contratados pelos serviços.
- ✓ **Análise de consumo** – quantidades consumidas (volume).
- ✓ **Análise de situação** – características específicas das despesas.



Tipos de Análise

Atuação em Preço

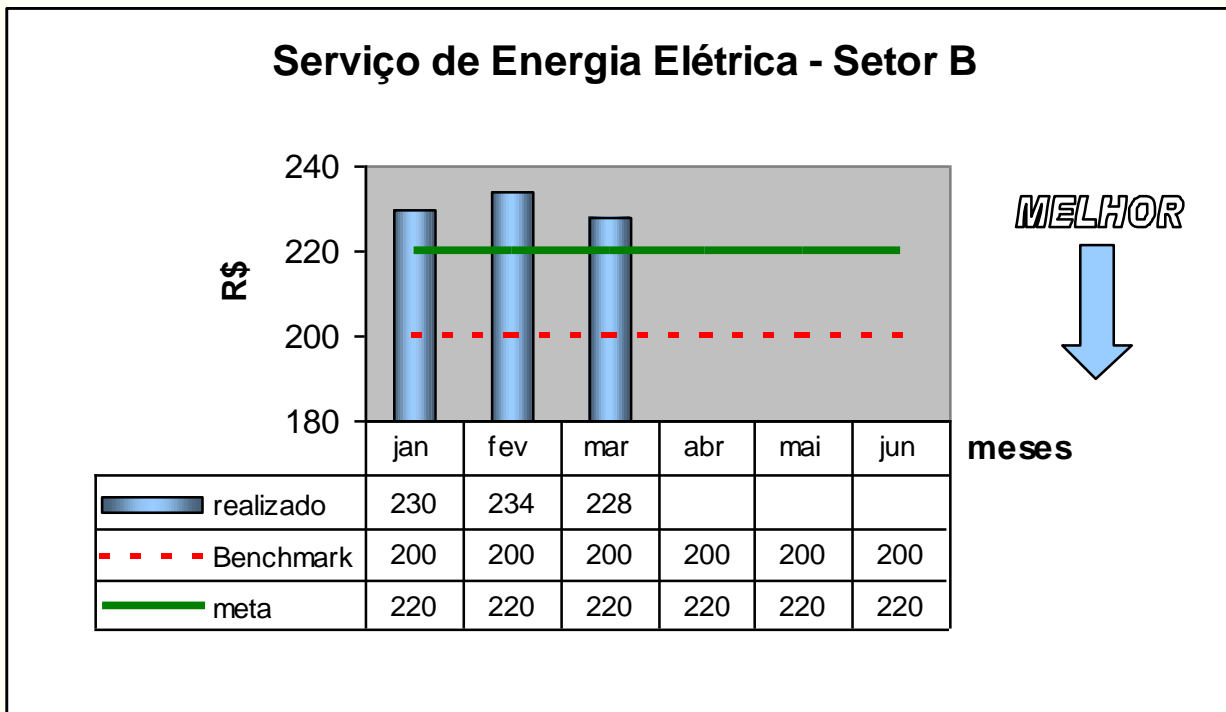


Atuação em Consumo



Meta x Realizado

Modelo planilha de acompanhamento dos valores financeiros e/ou indicadores.



MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Secretaria de Orçamento Federal – SOF

Planos de Ação

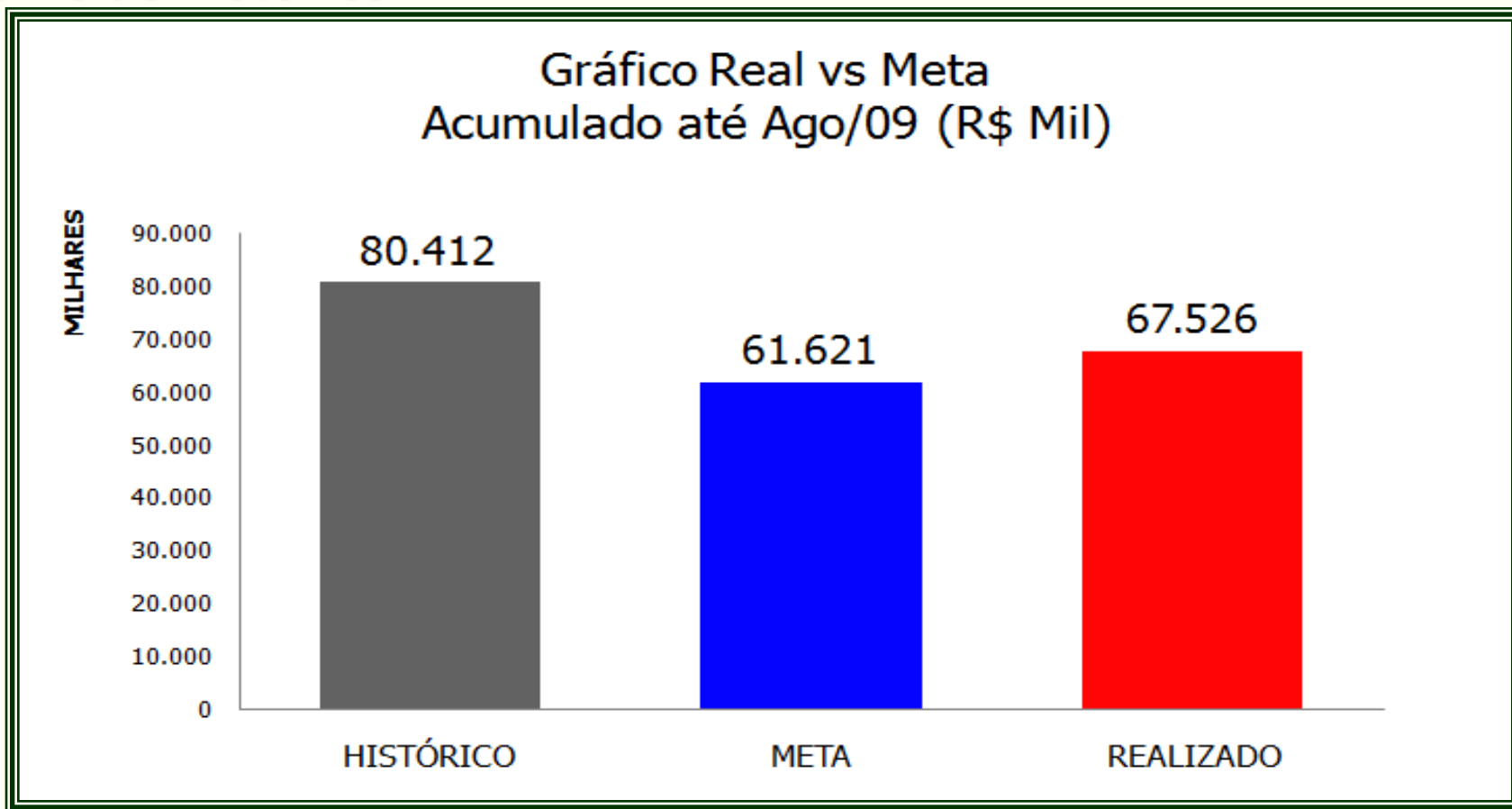
Modelo planilha de acompanhamento das atividades do plano de ação.

Orgão: Ministério X						
Despesa: Energia Elétrica		Meta: Reduzir em 15% o consumo de kWh até 31/10/2010		Data de Elaboração: 06/08/2009		
Economia: R\$ 85.000,00		Data: 15/02/2010		Responsável: Cássia		
Ação Proposta	Responsável	Prazo	Procedimento	Observações	Data de Término	Status
1. Alteração tarifária	Samantha	26/10/2009	Contactar a concessionária	A concessionária foi contactada em setembro de 2009 e acatou a solicitação. Os efeitos financeiros aparecerão em outubro de 2009	1/10/2009	●
2. Compra de capacitores	Carina	15/3/2010	Preparar edital; Realizar a licitação; e Instalar o banco de capacitor	A Consultoria Jurídica demorou para liberar o edital por conter algumas cláusulas novas.	10/12/2009	●
2.a. Preparar edital	Vanessa	5/11/2009				●
2.b. Realizar a licitação	Matheus	5/2/2010		●		
2.c. Instalar equipamentos	Antônio	15/3/2010		●		

Legenda: ● Ação Concluída ● Ação em Andamento ● Ação Atrasada

Resultados do PEG

O resultado do período apresenta um valor **10% acima da meta**, porém **16% abaixo do histórico**.



MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Secretaria de Orçamento Federal – SOF

SisPEG

Planejamento
Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão

PEG - PROGRAMA DE EFICIÊNCIA DO GASTO

A- A+ C C C

00:59:54

CADASTRO COLETAR RELATÓRIO PLANO DE AÇÕES E METAS AJUDA

RELATÓRIO

Orgão superior

Entidades

- Água e Esgoto
- Energia Elétrica
- Pessoal
- Telefonia Fixa
- Telefonia Móvel
- Vigilância
- Transportes
- Limpeza e Conservação

AÇÕES

Entidades selecionadas

Reflexões sobre o resultado do PEG

- ✓ A qualidade só é feita se as pessoas envolvidas aceitam receber os conhecimentos transformando-os em aprendizado para aplicá-los nos processos
- ✓ O comprometimento é ferramenta para atingir a qualidade nas organizações públicas
- ✓ É necessário uma mudança cultural por parte do gestor e dos servidores
- ✓ É um trabalho de médio e longo prazo que exige persistência da organização
- ✓ É possível conseguir bons resultados pois existe muito desperdício
- ✓ É necessário implementar sistemática de monitoramento da execução do gasto público

Projeto Esplanada Sustentável



- ✓ Acórdão nº 1.752/2011 – TCU.
- ✓ Necessidade de enfrentar os novos desafios da sustentabilidade de forma mais inovadora e eficiente.
- ✓ Inclusão da sustentabilidade na agenda central do governo e mudanças de atitudes e de práticas.
- ✓ Adesão voluntária

Integração entre programas



PROCEL
Programa Nacional de
Conservação de
Energia Elétrica



Agenda Ambiental na
Administração Pública



Coleta Seletiva
Solidária

Escopo Inicial do Projeto

Onde? (órgãos):

- ✓ Administração Direta (Ministérios) que estejam localizados na Esplanada dos Ministérios.

O que? (despesas):

- ✓ Água e Esgoto;
- ✓ Energia Elétrica;
- ✓ Telefonia Fixa e Móvel;
- ✓ Vigilância;
- ✓ Limpeza e Conservação;
- ✓ Papel e copos descartáveis

1ª Oficina Esplanada Sustentável

- ✓ Quando: 06 a 09 de Fevereiro
- ✓ Local: ESAF
- ✓ Público-Alvo: SPOAs de todos os ministérios
- ✓ Objetivos:
 1. Divulgar os programas de eficiência e sustentabilidade do governo federal aos gestores públicos da Esplanada dos Ministérios – PEG, PROCEL Coleta Seletiva Solidária e A3P;
 2. Subsidiar o processo de implantação dos programas de eficiência e sustentabilidade do governo federal.

2) Principais Ações: 2.4 – Monitoramento e Avaliação:

SIOF Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento

RAFAEL MARTINS NETO
SOF
SOF
2012

Navegação - Início Relatórios

Qualitativo

2070 Segurança Pública com Cidadania

- 30000 0830 Propiciar a atuação de excelência dos órgãos de segurança pública da União, dos estados, do Distrito Federal e dos municípios, assim como de outra
- 03DV Apoiar a modernização organizacional e tecnológica, o reaparelhamento, a construção e reformas das instituições de segurança pública e de controle ex

Ação 1 Realizado:

Descrição da realização física

Previsto (R\$)

Realizado (R\$)

Execução Orçamentária

Ação 2 Realizado:

Descrição da realização física

Previsto (R\$)

Realizado (R\$)

Execução Orçamentária



Obrigado !

Márcio Luiz de Albuquerque Oliveira
Coordenador-Geral

Telefone:
61-2020.2480

E-mail:
marcio.l.oliveira@planejamento.gov.br