Interseccionalidade · Gênero e Raça · Capacidade Institucional

Da Institucionalização à Efetividade

Desigualdades de Gênero e Raça na Administração Pública e as Lacunas das Políticas de Equidade (2016-2024)

Keila de Oliveira da Silva Melo · Izani Ferreira Dias · Bruna Regina Praes de Matos

Mestrado em Administração — FUMEC | III Encontro de Pesquisa da Pós-Graduação Stricto Sensu ENAP | Julho 2026

NotebookLM

As Garantias Formais

- **Concurso público** (elimina discricionariedade na seleção)
- **Equiparação salarial** constitucional
- **Estabilidade funcional** (proteção)
- **Leis de proteção e igualdade** (Lei Maria da Penha, Estatuto da Igualdade Racial)

A Realidade dos Dados (SIAPE, 2025)

44,2% Mulheres no funcionalismo civil federal

32,5% Ocupam cargos DAS nos níveis mais elevados

< 12% Cargos DAS ocupados por mulheres negras

Fonte base: Masson; Viana (2025) — Relatório Além do Teto de Vidro / ENAP.

NotebookLM

As desigualdades não decorrem da ausência de normas, mas de mecanismos organizacionais invisíveis que escapam ao alcance das regras formais.

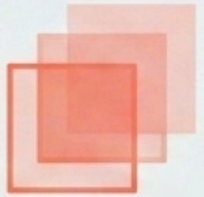
O que a produção científica de 2016 a 2024 revela sobre a persistência dessas assimetrias?

NotebookLM

O Mapa de Valor da Pesquisa

Metodológica

- Protocolo registrado no OSF (antes das buscas).
- Estruturado por SPIDER e PRISMA 2020.
- Primeiro registro equivalente neste objeto.



Teórica

- Articula tradições isoladas: Organizações Generificadas, Feminismo do Sul Global e Capacidade Estatal.
- Quadro interpretativo inédito.

Empírica

- Sistematiza determinantes, manifestações e lacunas.
- Evidencia convergências e silêncios da literatura sobre gênero e raça.

Institucional

- Subsidia políticas de equidade e formação de gestores públicos.
- Indica onde o conhecimento já orienta a ação.

NotebookLM

Um Ciclo de Retração e Retomada (2016-2024)

NotebookLM

A Lente Teórica: Tradições em Diálogo

Organizações Generificadas (Acker, Freitas, Ely)

- Não são neutras a gênero.
- Modelo implícito de trabalhador (disponível, sem cuidados).
- Assédio como cultura, não desvio.

Capacidade Estatal (Gomide, Lotta, Souza)

- Política correta + capacidade insuficiente = inefetividade.
- Burocracia relacional para sensibilidade à diversidade.
- Transversalidade.

Feminismo do Sul Global (Gonzalez, Akotirene, Carneiro)

- Amefricanidade (raça, gênero e território).
- Gênero + raça = desvantagem específica (não somada).
- Categorias do Norte não captam o contexto.

NotebookLM

O Motor Metodológico: Revisão Sistemática

As 5 Bases

O Filtro SPIDER

- **S:** Servidores públicos brasileiros
- **P:** Determinantes das assimetrias
- **I:** Empíricos e revisões (2016-2024)
- **D:** Manifestações e efetividade
- **E:** Revisão sistemática temática

4 Etapas de Extração

1. Calibração (5 artigos) → 2. IA supervisionada → 3. Kappa de Cohen → 4. MMAT 2018 (qualidade)

Protocolo: DOI 10.17605/OSF.IO/G4ZNH.

NotebookLM

Arquitetura dos Resultados Esperados

Bloco 1
Caracterização do Corpus (OE1)

- Evolução temporal (inflexão 2023).
- Distribuição (esfera, região, periódico).
- Qualidade metodológica (MMAT).

Bloco 2
Determinantes e Manifestações (OE2/3)

- Fatores normativos, culturais e organizacionais.
- Segregação, acesso a liderança e assédio.
- Integração vs. dissociação das pautas.

Bloco 3
Políticas e Base Teórica (OE4/5)

- Efetividade: Sucessos vs. Achados nulos.
- Representação numérica vs. Transformação real.
- Presença do Sul Global e interseccionalidade.

Bloco 4
Lacunas e Agenda (OE6)

- Temáticas (ex: forças de segurança, diplomacia).
- Teóricas (referenciais sul-globais escassos).
- Metodológicas (falta de estudos longitudinais).

NotebookLM

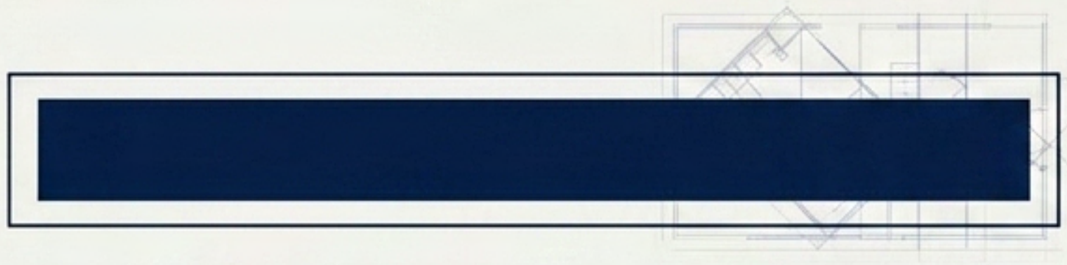
Diagnóstico: Interpretando os Achados

	A Norma Espera (Ilusão Formal)	A Realidade Oculta (Mecanismos Invisíveis)
A Lógica da Representação	Aumento numérico de mulheres resolve o problema.	Representação numérica não equivale a poder decisório real (Ely, 1995).
A Neutralidade da Regra	Regras operam para um funcionário universal.	Há um modelo de trabalhador implícito (sem cuidados, patriarcado/capitalismo integrado) (Acker; Saffioti).
A Base de Avaliação	Teorias consolidadas globais explicam o cenário.	Ausência de categorias do Sul Global; falha ao lidar com a Amefricanidade (Gonzalez; Akotirene).

NotebookLM

Status e Próximos Passos

Estado Atual



- [x] - Formulário testado (14 dimensões).
- [x] - Protocolo publicado (OSF).
- [x] - Buscas finalizadas (Junho/2026).

3 Vetores da Agenda Futura

1. Estudos qualitativos subnacionais (rede federal está saturada).
2. Avaliação de implementação das novas políticas de 2023-2024.
3. Teste empírico da diferenciação feminização vs. feminilização no Brasil (Yannoulas, 2013).

Limitações mapeadas: Desenho observacional, variação de declaração racial e ciclo político bipolar (2016-2024) exigem prudência interpretativa.

NotebookLM

Da Institucionalização à Efetividade

As desigualdades não persistem pela ausência de normas, mas pelos mecanismos invisíveis. É hora de auditar o que as regras formais não alcançam.

Keila de Oliveira da Silva Melo · Izani Ferreira Dias · Bruna Regina Praes de Matos
(Mestrado FUMEC | ENAP 2026)

Acesso ao Protocolo: DOI
10.17605/OSF.IO/G4ZNH

NotebookLM