

Institucionalização da avaliação, monitoramento e uso de evidências em políticas sociais

Políticas sociais e evidências: conquistas, desafios e futuro

Semana de Avaliação - Enap e Sagicad/MDS

23 de maio de 2024

Opiniões são de exclusiva e inteira responsabilidade das(os) autor(as)(es), não exprimindo, necessariamente, o ponto de vista do Ipea ou qualquer outro órgão.

Natália Massaco Koga

Especialista em Políticas Públicas e Gestão Governamental
Diest/Ipea, Enap

EM QUESTÃO

Evidências para políticas públicas

ipea Instituto de Pesquisa
Econômica Aplicada

Número 5
Junho, 2021

O uso e o não uso de evidências científicas nas políticas públicas

A visão dos servidores públicos federais

PONTOS-CHAVE

- Os servidores públicos que trabalham nos ministérios usam diferentes fontes de

Boletim de Análise Político-Institucional

24

Novembro 2020

Usos de Evidências em Políticas Públicas Federais



2619

O QUE INFORMA AS POLÍTICAS PÚBLICAS: SURVEY SOBRE O USO E O NÃO USO DE EVIDÊNCIAS PELA BUROCRACIA FEDERAL BRASILEIRA

Natália Massaco Koga
Pedro Lucas de Moura Palotti
Bruno Gontyjo do Couto
Maricilene Isaira Baia do Nascimento
Rafael da Silva Lins

CUSSÃO

2750

USO DE EVIDÊNCIAS PELA BUROCRACIA DIRIGENTE DO NÍVEL FEDERAL

PEDRO LUCAS DE MOURA PALOTTI
NATÁLIA MASSACO KOGA
BRUNO GONTYJO DO COUTO
MARICILENE ISAIRA BAIA DO NASCIMENTO
RAFAEL DA SILVA LINS

TEXTO PARA DISCUSSÃO

POLÍTICAS PÚBLICAS E USOS DE EVIDÊNCIAS NO BRASIL
conceitos, métodos, contextos e práticas

Organizadores

Natália Massaco Koga
Pedro Lucas de Moura Palotti
Janine Mello
Maurício Mota Saboya Pinheiro

Arranjos de governança

Liderança e compromisso

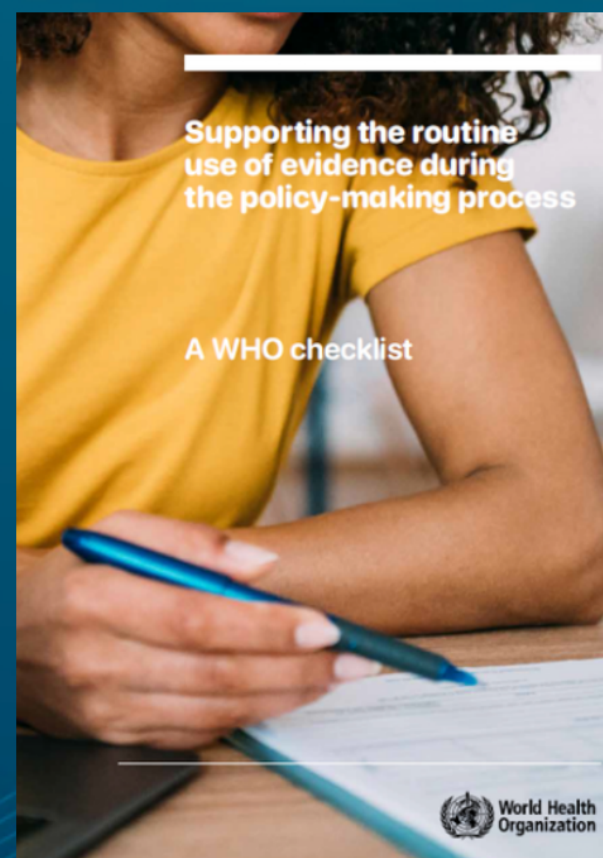
Normas

**INSTITUCIONALIZAÇÃO
DO USO DE EVIDÊNCIAS**
(OMS/OPAS, 2023)

Parcerias e ação coletiva

Capacidades

Cultura



Bapi /Ipea

Governança e Cultura do uso de evidências no Brasil

Boletim de Análise Político-Institucional

37
Março 2024

Governança e Cultura do Uso de Evidências no Brasil: experiências, desafios e temas emergentes



ipea
Instituto de Pesquisa
Econômica Aplicada

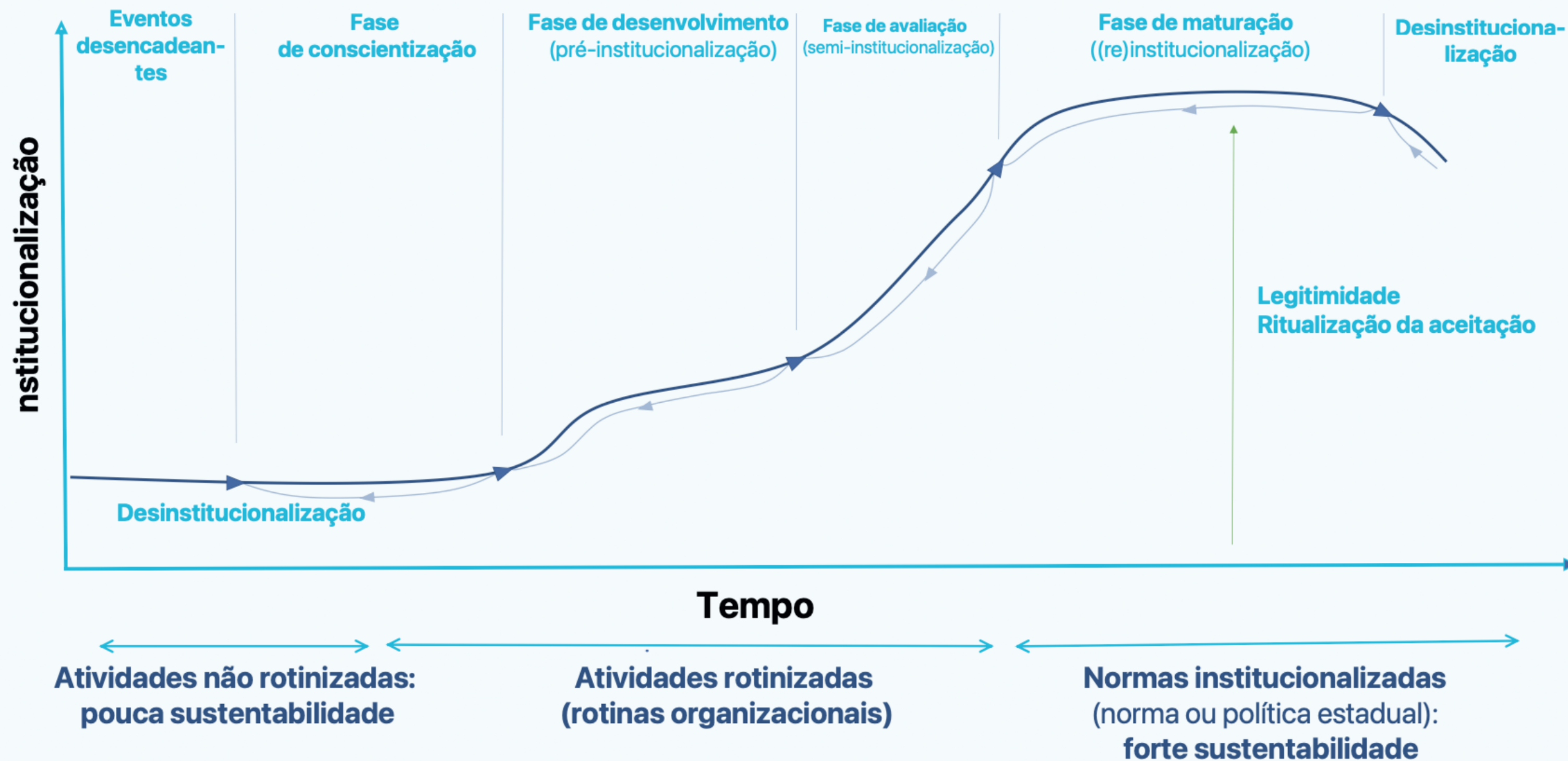
SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO	5
Natália Massaco Koga Pedro Lucas de Moura Palotti Bruno Gontijo do Couto Flavio Lyrio Carneiro Maurício Mota Saboya Pinheiro	
PARTE I – PRÁTICAS E CULTURAS DE EVIDÊNCIAS EM SETORES DE POLÍTICAS PÚBLICAS	
CAPACIDADES ANALÍTICAS E AUTONOMIA DA BUCROCRACIA COMO CONDICIONANTES DO USO DE EVIDÊNCIAS NA IMPLEMENTAÇÃO DO AUXÍLIO EMERGENCIAL	23
Bruno Gontijo do Couto	
A COMISSÃO NACIONAL DE INCORPORAÇÃO DE TECNOLOGIAS NO SISTEMA ÚNICO DE SAÚDE ANTE OS ATAQUES GOVERNAMENTAIS À EXPERTISE CIENTÍFICA PARA O ENFRENTAMENTO DA COVID-19	33
Natália Massaco Koga Pedro Arthur de Miranda Marques Pontes Pedro Lucas de Moura Palotti Marcos Luiz Vieira Soares Filho Bruno Gontijo do Couto	
A PERSPECTIVA DAS EVIDÊNCIAS NA POLÍTICA NACIONAL DE REDUÇÃO DE HOMICÍDIOS: O CASO DO PROJETO-PILOTO EM FRENTE, BRASIL	43
Bruno Gontijo do Couto Marcos Luiz Vieira Soares Filho Luciana Silva Gardia	
EVIDÊNCIAS PARA A GESTÃO: O CASO DA REORGANIZAÇÃO DAS FUNÇÕES DE CONFIANÇA E DOS CARGOS COMISSIONADOS NO GOVERNO FEDERAL BRASILEIRO	53
Pedro Lucas de Moura Palotti Marcos Luiz Vieira Soares Filho	
A IMPORTÂNCIA DOS ANALISTAS AMBIENTAIS E DOS ÓRGÃOS COLEGIADOS NA GOVERNANÇA DE EVIDÊNCIAS DO MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE	63
Bruno Gontijo do Couto Pedro Lucas de Moura Palotti Marcos Luiz Vieira Soares Filho	
KNOWLEDGE BROKERING: ANÁLISE DA ATUAÇÃO DA ENAP NA ELABORAÇÃO DA POLÍTICA NACIONAL DE SEGURANÇA HÍDRICA – COMPONENTE INFRAESTRUTURA HÍDRICA	73
Marcos Luiz Vieira Soares Filho Luciana Silva Gardia	
A INFLUÊNCIA DOS ENTES DO CONTROLE NO PROCESSO DE ABSORÇÃO DE CONHECIMENTO PARA POLÍTICAS PÚBLICAS	83
Natália Massaco Koga Isabella de Araujo Goellner Bernardo de Abreu Medeiros	

PARTE II – TEMAS ESTRUTURANTES E CANDENTES PARA A GOVERNANÇA DE EVIDÊNCIAS

CAUSALIDADE E CAUSALISMO EM POLÍTICAS PÚBLICAS	95
Maurício Mota Saboya Pinheiro	
A LONGA JORNADA DA EVIDÊNCIA: A BATALHA CONTRA O ESCORBUTO	107
Antonio Lassance	
INFERÊNCIA CAUSAL E AVALIAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS	119
Flavio Lyrio Carneiro	
EVIDÊNCIAS E DADOS NAS POLÍTICAS PÚBLICAS: O FALSO EMBATE ENTRE TRANSPARÊNCIA E PRIVACIDADE	129
Denise do Carmo Direito Fernanda Teixeira Reis	
MACHINE LEARNING: EVIDÊNCIAS OU ALQUIMIA EM POLÍTICAS PÚBLICAS NO BRASIL?	141
Fernando Filgueiras	
INSTITUCIONALIZAÇÃO DO USO DE EVIDÊNCIAS EM POLÍTICAS NO BRASIL: AVANÇOS E OPORTUNIDADES	153
Bethânia Suano Bruno Graebin de Farias Carolina Scherer Beidacki Gabriela Solidario de Souza Benatti Viktória Paulo Menin Laura dos Santos Boeira	
DO DESAFIO METODOLÓGICO AO PROTAGONISMO BRASILEIRO: A HISTÓRIA DA PESQUISA COBRADI	163
Rafael T. Schleicher	

Fig. 3. Processo de institucionalização da elaboração de PIE



Arranjos de governança

20 anos SAGICAD

arranjo de pontos focais

Normas

Normativos infralegais

Capacidades

Infraestrutura, equipes,
capacitações

CONQUISTAS

MINISTÉRIO DO
DESENVOLVIMENTO
E ASSISTÊNCIA SOCIAL,
FAMÍLIA E COMBATE À FOME



Liderança e compromisso

Compromisso fortalecido

M&A em Foco

Parcerias e ação coletiva

Instituições de pesquisa,
organismos internacionais,

universidades,

org. da sociedade civil

Cultura

Organização que
valoriza, utiliza e promove
M&A e uso de evidências

Conhecer as experiências das áreas de M&A&E

131 Unidades mapeadas
(57 nas políticas sociais)

Normativos sozinhos podem ser inócuos se não houver infraestrutura, pessoal, orçamento e capacitação para viabilizar práticas e processos

Tradução e Intermediação do conhecimento como atividades que precisam ser incorporadas nos órgãos. Capacitação é necessária para exercer estas atividades específicas

DESAFIOS/FUTURO PARA FORTALECER A INSTITUCIONALIZAÇÃO DO USO DE EVIDÊNCIAS NAS POLÍTICAS SOCIAIS

Novas formas de articulação
Redes, Observatórios, Coalizações
Novas formas de captar e gerir recursos

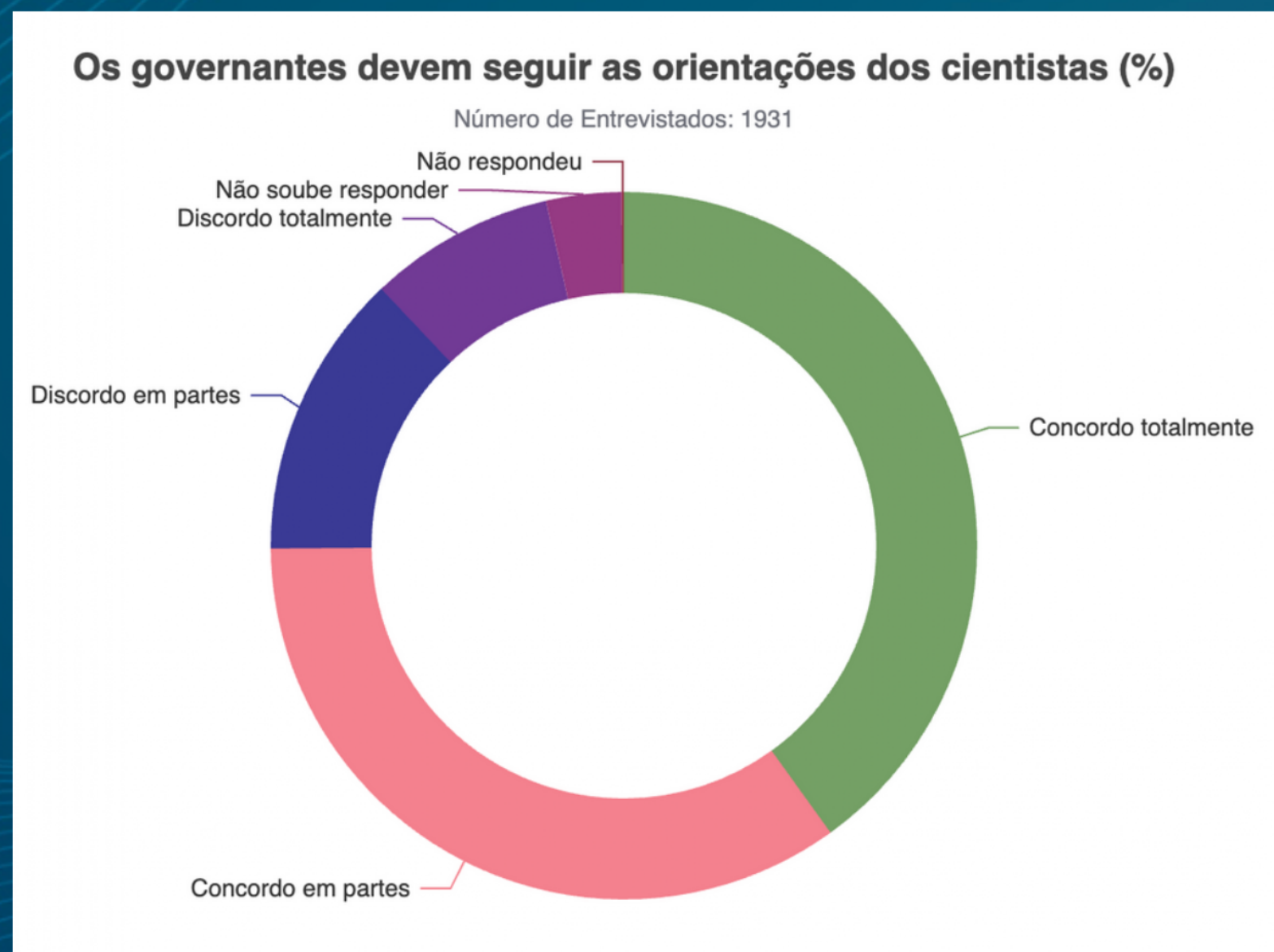
Temas candentes:

- Transparência dos dados x Proteção de dados
- Evidências sobre diversidade e Diversidade na produção de evidências
- Inteligência artificial e farol da transformação
- Co-produção de evidências e a voz do beneficiário/usuário

**Legitimidade
Confiança x Verdade**
(Roque, 2023)

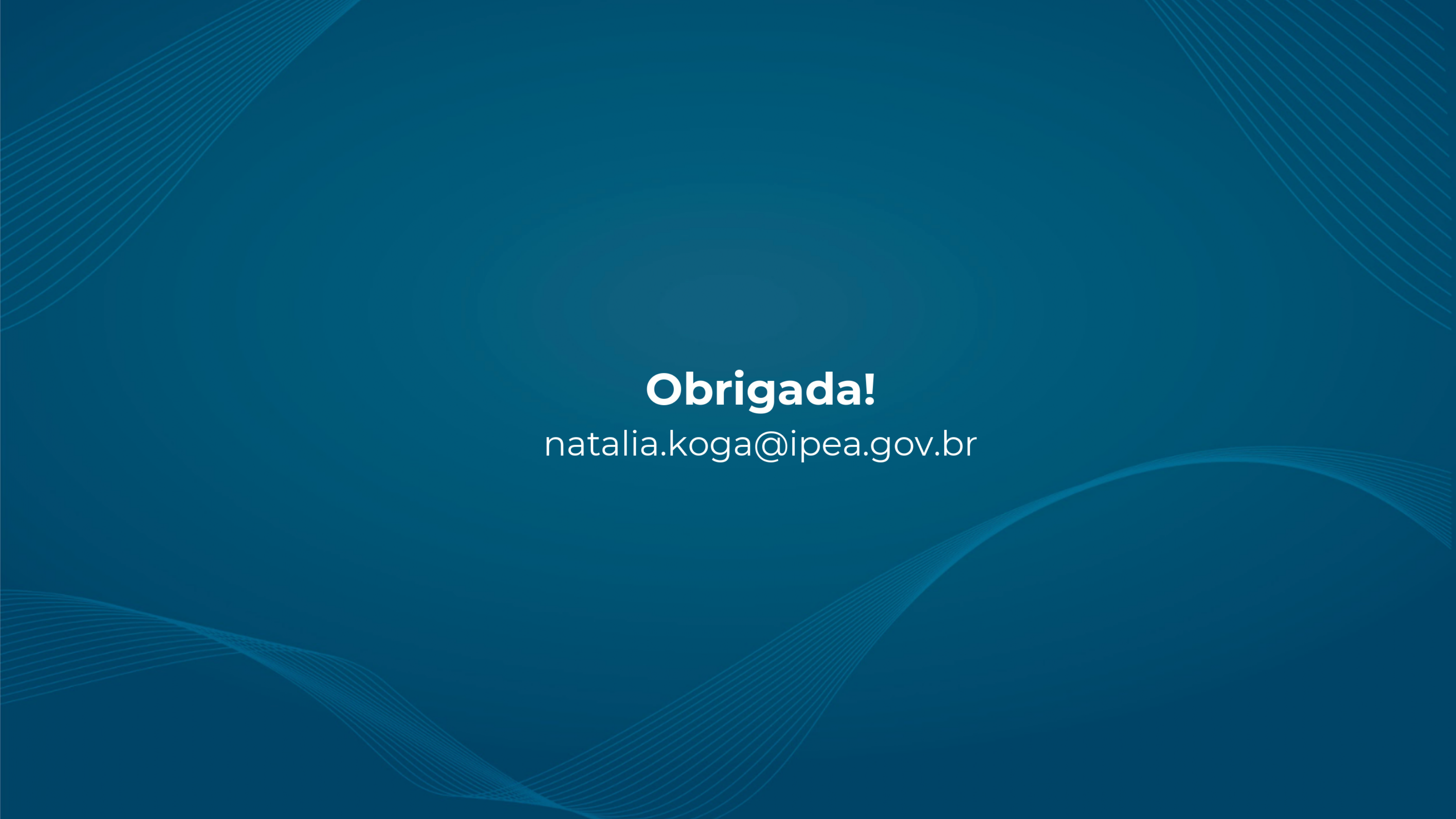
Políticas sociais usualmente afetadas pela disputa de valores

O que fazer diante desse contexto?



Fonte: CGEE, 2024

- não se restringir apenas ao argumento de autoridade técnico-científica
- explorar fatores que aumentam a credibilidade de seus posicionamentos públicos
- ampliar divulgação científica (privilegiar instituições face aos posicionamentos individuais) - Instituições precisam desenvolver comunicação mais direta com o público e podem proteger melhor seus especialistas
- ampliar o debate público e democrático - novas instituições de diálogo e aproximação dos cientistas, sociedade e experts
- explorar formas de participação social
- ampliar o grau de diversidade da comunidade científica



Obrigada!

natalia.koga@ipea.gov.br