



GESTÃO DO CONHECIMENTO SOBRE A INSTITUCIONALIZAÇÃO DAS AGENDAS DE DESENVOLVIMENTO DA ONU NA PREFEITURA DE BARCARENA/PA

Trabalho de Conclusão de Curso
apresentado como parte dos
requisitos para obtenção do grau de
Especialista em Desenvolvimento
Local e Objetivos de
Desenvolvimento Sustentável.

Aluno: Patrícia Miranda Menezes

Orientador: Antônio Galvão

Brasília – DF

Julho/2019

RESUMO

A Prefeitura de Barcarena iniciou o processo de institucionalização das Agendas de Desenvolvimento da ONU na Administração Pública Municipal em 2013. Desde então, o Gabinete do Prefeito vem desenvolvendo diversas ações relacionadas a gestão do conhecimento e ao desenvolvimento de capacidades para qualificar a Localização da Agenda 2030 no município envolvendo todos os órgãos da Prefeitura. Recentemente, o quadro funcional da Prefeitura passou a ser preenchido por servidores aprovados em concurso público e, boa parte deles desconhece a Agenda 2030. Logo, têm dificuldade em alinhar suas ações diárias a ela. Neste sentido, o Gabinete do Prefeito precisa intervir junto a este público oferecendo a ele uma ferramenta que – somada às demais ações de gestão do conhecimento e desenvolvimento de capacidades já em curso – o auxilie a compreender o que são as Agendas de Desenvolvimento da ONU; como ocorreu o processo de institucionalização dessas Agendas na Administração Pública Municipal; e como ele pode incorporar os conceitos da Agenda 2030 em suas práticas diárias.

PALAVRAS-CHAVE: gestão do conhecimento; institucionalização; Agenda 2030.

Sumário

1. Introdução.....	4
2. Problema.....	4
3. Justificativa	5
4. Objetivos	6
4.1. Objetivo Geral.....	6
4.2. Objetivos Específicos.....	6
5. Revisão de literatura	6
6. Metodologia.....	8
7. Cronograma.....	9
8. Recursos necessários	11
9. Resultados esperados.....	12
REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	14

1. Introdução

As Agendas de Desenvolvimento da ONU são acordos internacionais pactuados por seus Estados Membros com a finalidade de empreender esforços coletivos em prol do desenvolvimento humano.

A primeira Agenda foi pactuada em 2000 e era composta pelos Objetivos de Desenvolvimento do Milênio. Ao término de sua vigência, em 2015, os Estados membros então pactuaram uma nova agenda, composta pelos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável, que terá vigência até 2030.

Os preceitos destas Agendas estão presentes no cotidiano do município de Barcarena. Isto é resultado de um processo iniciado em 2013 que vem se aprimorando e fortalecendo ao longo dos anos: a institucionalização dessas Agendas por parte do Poder Executivo Municipal.

Este processo de institucionalização é coordenado pelo Gabinete do Prefeito que realiza periodicamente diversas atividades voltadas a gestão do conhecimento e desenvolvimento de capacidades sobre as Agendas, envolvendo todas as Secretarias Municipais, para manter os servidores atualizados sobre o tema.

Ocorre que o quadro funcional da Prefeitura vem sendo preenchido por servidores aprovados em concursos públicos promovidos pelo Poder Executivo Municipal. E o Gabinete do Prefeito identificou que boa parte desses servidores desconhece a Agenda 2030; logo, têm dificuldade em alinhar suas ações diárias a ela.

Neste sentido, o Gabinete do Prefeito precisa intervir junto a este público oferecendo a ele uma ferramenta que – associada as demais ações de desenvolvimento de capacidades e gestão do conhecimento já em curso – sirva como subsídio para que ele possa ser partícipe na Localização da Agenda 2030 no município, ou seja, para que sua atuação profissional contribua efetivamente com a promoção de políticas públicas alinhadas aos princípios do desenvolvimento sustentável.

2. Problema

Como contextualizar e subsidiar o servidor municipal, que foi inserido no quadro funcional da prefeitura após o início do processo de institucionalização das Agendas de Desenvolvimento da ONU, para que possa incorporar os conceitos da Agenda 2030 em suas práticas diárias?

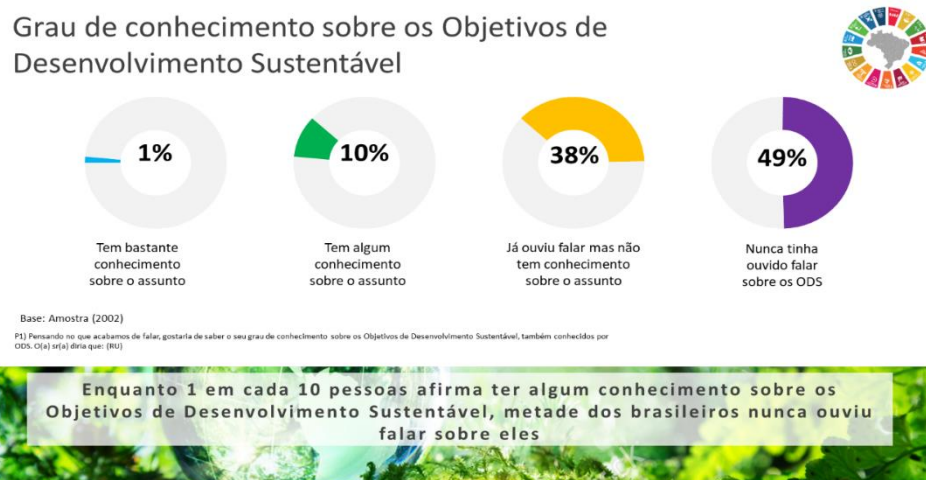
3. Justificativa

Em 2013, a Prefeitura de Barcarena iniciou o processo de institucionalização das Agendas de Desenvolvimento da ONU e uma série de concursos públicos para suprir as necessidades da Administração Pública por meio de servidores efetivos, e não de servidores temporários (contratados e comissionados que até então eram maioria).

Ocorre que muitos dos servidores aprovados nestes concursos – e que estão sendo incorporados ao quadro funcional da Prefeitura ao longo desses anos – residem em municípios vizinhos à Barcarena e/ou não vivenciaram o início desse processo de construção coletiva e participativa do planejamento governamental alinhado as Agendas de Desenvolvimento da ONU.

Além disso, a Agenda 2030 ainda não é um tema democratizado na sociedade brasileira, apesar de ela ter sido lançada em setembro de 2015.

Figura 1. Pesquisa sobre grau de conhecimento sobre os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável



Fonte: IBOPE, 2017. Slide 6.

Logo, esses servidores precisam ser sensibilizados sobre a Agenda 2030 e contextualizados sobre este processo de institucionalização para que possam desempenhar suas funções atendendo às diretrizes da gestão municipal.

Neste sentido, a produção de um Manual de Procedimentos que apresente os conceitos básicos sobre as Agendas de Desenvolvimento da ONU; os passos dados pela Prefeitura de Barcarena para a institucionalização dessas Agendas; e os aprendizados obtidos ao longo deste processo irão contribuir significativamente para que esses servidores compreendam tanto o que foi desenvolvido antes de serem inseridos no quadro da Prefeitura como a maneira pela qual estas Agendas norteiam o planejamento governamental municipal.

4. Objetivos

4.1. Objetivo Geral

Desenvolver servidores municipais capacitados para atuar em prol da Agenda 2030.

4.2. Objetivos Específicos

- Sistematizar as informações referentes à institucionalização das Agendas de Desenvolvimento da ONU em Barcarena.
- Elaborar um Manual de Procedimentos a fim de qualificar a atuação dos servidores municipais na elaboração e avaliação de políticas públicas e legislações adequadas às Agendas de Desenvolvimento da ONU.

5. Revisão de literatura

Durante a década de 90, a Organização das Nações Unidas (ONU) realizou diversas Conferências sobre temas como: Assentamentos Humanos, Cidades Sustentáveis, Clima, Criança, Desenvolvimento Social, Direitos Humanos, Mulher, População e Meio Ambiente. O Brasil sediou a Conferência das Nações Unidas sobre o Meio Ambiente e o Desenvolvimento, também conhecida como Rio 92.

Baseada nessas Conferências, a ONU elaborou a *Declaração do Milênio* (ONU, 2000), agenda de desenvolvimento composta por 8 Objetivos, que tinha como principal desafio reduzir pela metade a fome e a extrema pobreza.

A agenda foi adotada pelos Estados Membros da ONU em setembro de 2000, durante a Assembleia Geral que ficou conhecida como *Cúpula do Milênio*, e teve vigência até 31 de dezembro de 2015. Os 8 Objetivos de Desenvolvimento do Milênio (ODM), também conhecidos como 8 jeitos de mudar o mundo, eram: 1 - Acabar com a fome e a miséria; 2 - Oferecer educação básica de qualidade para todos; 3 - Promover a igualdade entre os sexos e a autonomia das mulheres; 4 - Reduzir a mortalidade infantil; 5 - Melhorar a saúde das gestantes; 6 - Combater a Aids, a malária e outras doenças; 7 - Garantir qualidade de vida e respeito ao meio ambiente; 8 - Estabelecer parcerias para o desenvolvimento.

Em 2012, o Brasil sediou a *Conferência das Nações Unidas sobre Desenvolvimento Sustentável*, também conhecida como *Rio+20*. Ela produziu o documento *O futuro que queremos* (ONU, 2012), que subsidiou o processo de negociação multilateral da *Agenda Pós-2015*.

Devido ao seu êxito no cumprimento das metas dos ODM (ONU, 2015a; PR, 2004; PR, 2005; PR, 2007; PR, 2010; PR, 2014a), o Brasil foi protagonista neste processo de negociação multilateral que foi marcado por ampla participação social por meio de consultas públicas presenciais e virtuais, grupos de trabalho, fóruns de especialistas, etc. envolvendo Governos Nacionais e Subnacionais, Universidades, Organizações da Sociedade Civil, Empresas, cidadãos e cidadãs do mundo inteiro.

Este processo de negociação foi concluído em setembro de 2015, durante a Assembleia Geral que ficou conhecida como a *Cúpula das Nações Unidas sobre o Desenvolvimento Sustentável*, quando os 193 Estados Membros da ONU adotaram o documento *Transformando nosso mundo: a Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável* (ONU, 2015b).

O documento, também conhecido como *Agenda 2030*, é dividido em quatro partes: Visão e Princípios; Quadro de Resultados, composto pelos 17 Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS); Meios de Implementação e a Parceria Global; Acompanhamento e Revisão.

Os 17 ODS são: 1. Acabar com a pobreza em todas as suas formas, em todos os lugares; 2. Acabar com a fome, alcançar a segurança alimentar e melhoria da nutrição e promover a agricultura sustentável; 3. Assegurar uma vida saudável e promover o bem-estar para todas as pessoas, em todas as idades; 4. Assegurar a educação inclusiva e equitativa de qualidade, e promover oportunidades de aprendizagem ao longo da vida para todas as pessoas; 5. Alcançar igualdade de gênero e empoderar todas mulheres e meninas; 6. Assegurar a disponibilidade e gestão sustentável da água e saneamento para todas as pessoas; 7. Assegurar o acesso confiável, sustentável, moderno e a preço acessível à energia para todas as pessoas; 8. Promover o crescimento econômico sustentado, inclusivo e sustentável, emprego pleno e produtivo e trabalho decente para todas as pessoas; 9. Construir infraestruturas robustas, promover a industrialização inclusiva e sustentável e fomentar a inovação; 10. Reduzir a desigualdade dentro dos países e entre eles; 11. Tornar as cidades e os assentamentos humanos inclusivos, seguros, resilientes e sustentáveis; 12. Assegurar padrões de produção e de consumo sustentáveis; 13. Tomar medidas urgentes para combater a mudança do clima e seus impactos; 14. Conservar e promover o uso sustentável dos oceanos, dos mares e dos recursos marinhos para o desenvolvimento sustentável; 15. Proteger, recuperar e promover o uso sustentável dos ecossistemas terrestres, gerir de forma sustentável as florestas, combater a desertificação, deter e reverter a degradação da terra e deter a perda de biodiversidade; 16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para o desenvolvimento sustentável, proporcionar o acesso à justiça para todas as pessoas e construir instituições eficazes, responsáveis e inclusivas em todos os níveis; 17. Fortalecer os meios de implementação e revitalizar a Parceria Global para o Desenvolvimento Sustentável.

Todo o processo de aprendizagem da Prefeitura em relação a essas Agendas se deu a partir do estudo de seus documentos oficiais e do acompanhamento dos seus processos de negociação.

6. Metodologia

Será realizado levantamento bibliográfico de documentos oficiais da Prefeitura de Barcarena, do Governo Federal e do Sistema ONU. Após a seleção e sistematização das informações, será elaborado um Manual de Procedimento sobre a institucionalização das Agendas de Desenvolvimento da ONU na Administração Pública Municipal.

O Manual terá uma breve apresentação do município; conceitos básicos sobre as Agendas de Desenvolvimento da ONU; histórico da institucionalização das Agendas na Prefeitura, destacando os principais marcos neste processo e alguns exemplos de seus desdobramentos; instruções sobre como aplicar os conceitos apresentados às práticas diárias; indicação de fontes documentais e bibliográficas para o aprofundamento nos temas abordados.

Em relação as instruções, o Manual apresentará exemplos práticos para que o servidor compreenda que a leitura da Agenda 2030 não deve ser literal e sim adequada à realidade local; que algumas metas se referem a ações à nível nacional e/ou internacional, mas isto não significa que elas devem ser desconsideradas pelos Governos Subnacionais; que durante a leitura da Agenda deve-se atentar ao fato que muitas vírgulas devem ser interpretadas como ponto e vírgula ou ponto em seguida; entre outras coisas.

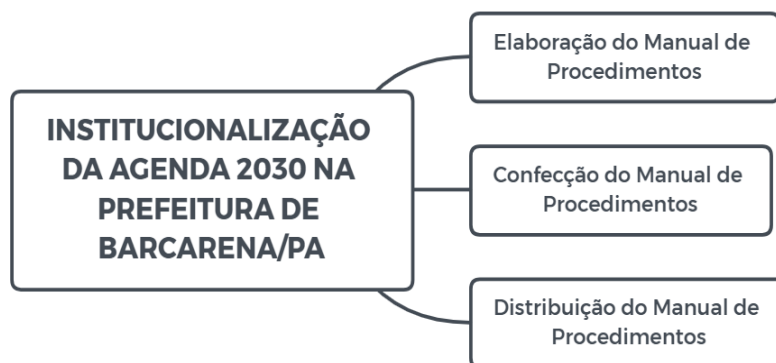
O Manual adotará linguagem clara e objetiva, sem jargões técnicos, a fim de atingir o maior número possível de servidores, independente do grau de escolaridade. Além disso, o Manual também terá condições de ser utilizado por outros governos subnacionais já que os conceitos básicos são universais e que as instruções podem ser adaptadas às especificidades de cada governo. Ele será disponibilizado gratuitamente em meio físico e em meio digital no endereço eletrônico www.issuu.com/agenda2030barcarena.

7. Cronograma

7.1. Estrutura Analítica do Projeto (EAP)

ATIVIDADE	RESPONSÁVEL	PRAZO
Elaboração do Manual de Procedimentos.	Gabinete do Prefeito	Junho/2019
Confecção do Manual de Procedimentos.	Gabinete do Prefeito	Julho/2019
Distribuição do Manual de Procedimentos.	Gabinete do Prefeito	Julho/2019

Figura 2. EAP do Projeto de Intervenção.



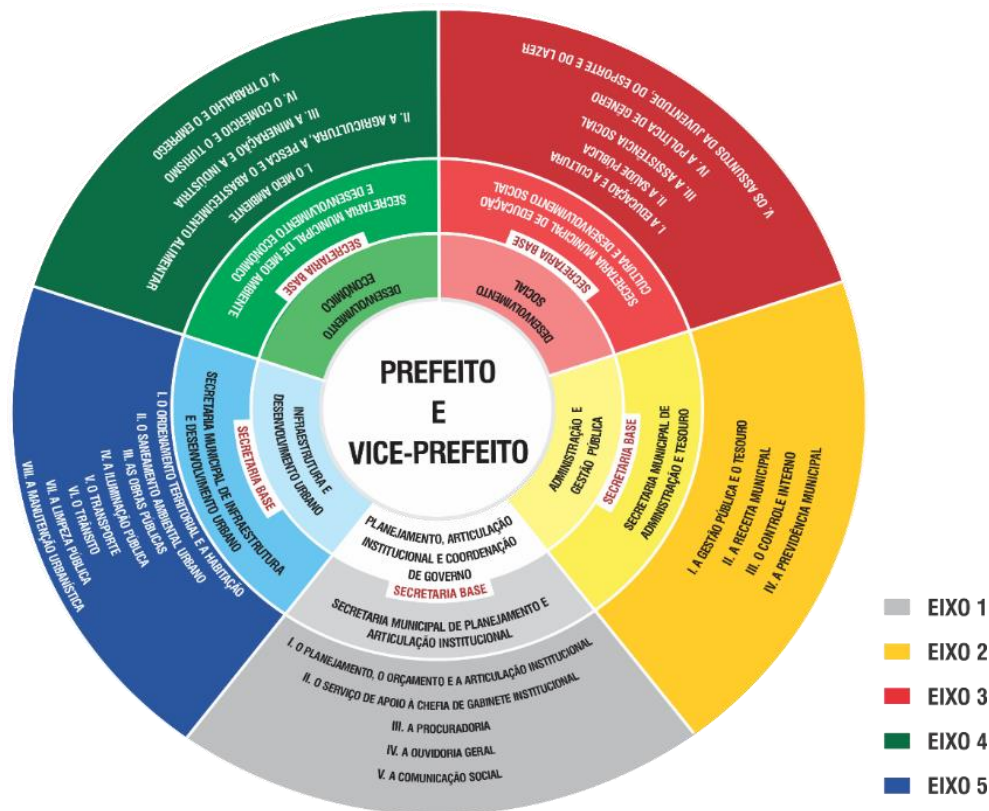
Fonte: Elaboração própria utilizando a ferramenta Xmind.

Figura 3. Cronograma de execução do Projeto de Intervenção.

		Nome	Duração	Início	Fim	Antecessores
1		Elaborar o Manual	50 dias?	06/05/19 08:00	15/07/19 08:00	
2		Realizar levantamento bibliográfico	5 dias	06/05/19 08:00	10/05/19 17:00	
3		Redigir o conteúdo	24 dias	13/05/19 08:00	13/06/19 17:00	2
4		Diagramar o Manual	5 dias	17/06/19 08:00	21/06/19 17:00	3
5		Realizar a revisão final	2 dias?	24/06/19 08:00	25/06/19 17:00	4
6		Confeccionar o Manual	13 dias	26/06/19 08:00	15/07/19 08:00	
7		Realizar cotação de preço em três gráficas	3 dias	26/06/19 08:00	28/06/19 17:00	5
8		Encaminhar para confecção na gráfica	1 dia	01/07/19 08:00	01/07/19 17:00	7
9		Entregar o Manual aos servidores	0 dias	15/07/19 08:00	15/07/19 08:00	8

Fonte: elaboração própria utilizando a ferramenta Project Libre.

Figura 4. Organograma da Prefeitura



Fonte: BARCARENA, 2012.

8. Recursos necessários

8.1 Papéis e responsabilidades

Nome	Papel	Responsabilidades
Patrícia Menezes	Gestora de projetos	Realizar o levantamento bibliográfico. Redigir, diagramar e revisar o manual. Realizar a cotação de preços. Encaminhar para a gráfica. Distribuir o manual.
Antônio Carlos Vilaça	Ordenador de despesas	Autorizar o pagamento da impressão do material.
Sabmael Carvalho	Gestor de recursos	Efetuar o pagamento da impressão do material.

8.2. Equipe do projeto

Nome	Papel	Cargo / Função
Patrícia Menezes	Gestora de projetos	Articuladora do Gabinete do Prefeito para a Agenda 2030
Antônio Carlos Vilaça	Ordenador de despesas	Prefeito
Sabmael Carvalho	Gestor de recursos	Secretário Municipal de Administração

8.3 Recursos materiais

Recurso	Descrição	Valor
Computador	Para redigir e diagramar o manual	R\$ 1.600,00
Software Microsoft Office	Publisher para redação e diagramação do manual	R\$ 400,00
Serviço gráfico	Impressão do manual	R\$ 5.000,00

8.4 Aquisições e contratações necessárias

Contratação de serviço gráfico para impressão do manual, pela modalidade de compra direta.

8.5 Orçamento

O orçamento previsto e disponibilizado é de cinco mil reais (R\$ 5.000,00), alocados a partir de recursos oriundos do Gabinete do Prefeito. O valor se destina a custear a impressão do Manual. As demais atividades previstas neste projeto não irão gerar custos adicionais à Administração Pública Municipal pois não será necessário adquirir os recursos materiais supracitados e nem efetuar qualquer tipo de pagamento adicional à servidora.

9. Resultados esperados

Espera-se que, ao ler o Manual, o servidor municipal compreenda: o que são as Agendas de Desenvolvimento da ONU; como ocorreu o processo de institucionalização dessas Agendas na Administração Pública Municipal de Barcarena; e como ele pode incorporar os conceitos dessas Agendas em suas práticas diárias. Um mês após sua distribuição, o Gabinete do Prefeito irá realizar uma enquête com esses servidores para verificar se o Manual atingiu os resultados esperados ou se há pontos que ainda precisarão ser aprofundados.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

BARCARENA. **Decreto N° 436/2017**. 2017. Disponível em: https://issuu.com/agenda2030barcarena/docs/decreto_436-2017_barcarena. Acesso em: 05/03/2019.

_____. **Plano Plurianual 2014-2017 - Justiça Social e Desenvolvimento**. 2013. https://issuu.com/agenda2030barcarena/docs/ppa_2014-2017_barcarena

_____. **Lei N° 2.117/2012. Plano Diretor de Governo**. 2012.

IBOPE. Instituto Brasileiro de Opinião Pública e Estatística. **Pesquisa de Opinião Objetivos de Desenvolvimento Sustentável**. 2016. 12 slides.

ONU. Organização das Nações Unidas. **Declaração do Milênio**. 2000.

<http://www.br.undp.org/content/brazil/pt/home/library/ods/declaracao-do-milenio.html>
Acesso em: 04/03/2019.

_____. **O futuro que queremos. Declaração final da Conferência das Nações Unidas sobre Desenvolvimento Sustentável (Rio+20)**. Rio de Janeiro, 2012. Disponível em: <http://www2.mma.gov.br/port/conama/processos/61AA3835/O-Futuro-que-queremos1.pdf>. Acesso em: 05/03/2019.

_____. **The Millennium Development Goals Report 2015**. 2015a. <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Resources/Static/Products/Progress2015/English2015.pdf> Acesso em: 05/03/2019.

Transformando nosso mundo: a Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável. Brasília, 2015b. Disponível em: http://www.itamaraty.gov.br/images/ed_desenvsust/Agenda2030-completo-site.pdf. Acesso em: 05/03/2019.

PR. Presidência da República. **1° Relatório Nacional de Acompanhamento: Objetivos de Desenvolvimento do Milênio**. Brasília, 2004. Disponível em: <http://www.odmbrasil.gov.br/odmbrasil/arquivos/odm-relatorio-nacional-de-acompanhamento-2004>. Acesso em: 04/03/2019.

_____. **2º Relatório Nacional de Acompanhamento: Objetivos de Desenvolvimento do Milênio.** Brasília, 2005. Disponível em: <http://www.odmbrasil.gov.br/odmbrasil/arquivos/odm-relatorio-nacional-de-acompanhamento-2005>. Acesso em: 04/03/2019.

_____. **3º Relatório Nacional de Acompanhamento: Objetivos de Desenvolvimento do Milênio.** Brasília, 2007. Disponível em: <http://www.odmbrasil.gov.br/odmbrasil/arquivos/odm-relatorio-nacional-de-acompanhamento-2007-cd-anexo-ao-relatorio>. Acesso em: 04/03/2019.

_____. **4º Relatório Nacional de Acompanhamento: Objetivos de Desenvolvimento do Milênio.** Brasília, 2010. Disponível em: <http://www.odmbrasil.gov.br/odmbrasil/arquivos/odm-4-o-relatorio-nacional-de-acompanhamento-2010>. Acesso em: 04/03/2019.

_____. **5º Relatório Nacional de Acompanhamento: Objetivos de Desenvolvimento do Milênio.** Brasília, 2014a. Disponível em: http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/140523_relatorioodm.pdf. Acesso em: 04/03/2019.

_____. **Divulgado relatório de Diálogos sobre Agenda Pós-2015.** Brasília, 2014b. Disponível em: <http://www.brasil.gov.br/noticias/cidadania-e-inclusao/2014/05/divulgado-relatorio-de-dialogos-sobre-agenda-pos-2015>. Acesso em: 04/03/2019.