



O Desafio da Implementação das Políticas Transversais

Professora: Fernanda C. Papa

Período: Novembro de 2013



JUVENTUDE

PAINEL II - AGENDAS TRANSVERSAIS

Seminário Desafio da Implementação de
Políticas Transversais –

ENAP – 19 de novembro de 2013

Fernanda C. Papa – SNJ/SG-PR



Juventude.gov.br



Abordagem... ou premissa

- Desenvolver políticas públicas em organismos centrados em sujeitos, como a **juventude** (ou as mulheres, os negros, os homossexuais, as pessoas com deficiência, os imigrantes...) pressupõe necessariamente partir da compreensão de que este trabalho deverá ter perspectiva **intersectorial e transversal**;
- “Não há possibilidade de assumir a perspectiva de ‘tema exclusivo’, uma vez que **as demandas dos jovens são múltiplas.**” (*Helena Abramo*)
- Assumir a transversalidade como instrumento estratégico de gestão para **dialogar com outras áreas do governo** que podem “gostar de nos conhecer”.



“Jovem percurso transversal” da SNJ

Secretaria Nacional da Juventude / SG-PR

Governos Lula

- Enfrenta desde 2007, quando foi criada, desafio da transversalidade. Programa Projovem (articulação de dimensões de educação, trabalho e cidadania, com mais de 10 ministérios participando da formulação: MEC, MTE, MDS).
- Projovem Integrado – articulando vários programas de pastas diferentes sob mesma coordenação – lógica da “esteira”.

Governo Dilma

- Projovem Urbano vai para o MEC / SECADI.
- Novas formas de articular a perspectiva de juventude em iniciativas priorizadas especialmente a partir dos processos de Conferência Nacional de Juventude (2008 e 2011)...



Prioridades – transversais - 2011-2014

- **Plano Juventude Viva** (Plano de Prevenção à Violência contra a Juventude Negra)
- **Estação Juventude** (disponibilizar no território informação sobre todos os programas que façam sentido para o jovem construir sua inclusão e autonomia, com apoio de rede de gestores)
- **Programa Juventude Rural** (em construção – inclusão produtiva e garantia de direitos para jovens da agricultura familiar.)
- Estatuto da Juventude
- Sistema Nacional de Juventude (em discussão com Comitê Interministerial)



A experiência do Plano Juventude Viva—

Formação da agenda e características gerais

- Prioridade número 1 da I Conferência Nacional de Juventude (2008);
Reforçada na II CNJ (2011);
- GT no Conselho Nacional de Juventude atua pelo tema;
- Enfrentamento à mortalidade da juventude negra como um dos temas do Fórum Direitos e Cidadania (2011);
- Articulação de SNJ/SG e SEPPIR com outros 9 ministérios: Justiça, Educação, Cultura, Trabalho, Esporte, Saúde, Desenvolvimento Social, Direitos Humanos e Políticas para as Mulheres;
- Lançado em 2012 em AL, em 2013 na PB, DF, SP, BA;
- Ações de prevenção à violência, garantia de direitos e enfrentamento ao racismo institucional.
- Questão presente e em disputa na agenda pública / demanda histórica dos movimentos sociais



Implementar políticas transversais—

reflexões preliminares a partir de pesquisa e da prática

- “Implementar a transversalidade de políticas é entender quem são os sujeitos que as demandam e suas trajetórias de vida multidimensionais.”(SNJ/Estação Juventude, 2013)
- É abrir novas conversas e sinergias político-institucionais para dentro e para fora do governo; (...) busca de respostas para desafios mais complexos (PAPA, 2012)
- Não há temas transversais a priori, mas práticas de transversalidade (IPEA, 2009).
- Processo gradual de construção de parcerias e execução de políticas com incorporação de novas perspectivas (PAPA, 2012)
- Redistribuição e reconhecimento (FRASER, 2003).



Desafios da implementação transversal

reflexões preliminares a partir de pesquisa e da prática

- Organismo específico é fundamental;
- Definir esforço da transversalidade como estratégico, mas não o único
- Engajamento das lideranças políticas faz diferença (ministros/as e PR)
- Partir da intersetorialidade facilita: aproximação de interlocutores que não interagiriam se não houvesse a necessidade formal e prática de terem que trabalhar em conjunto em torno de um problema comum.
- Necessário trabalho em conjunto e diálogo constante com parceiros dos outros ministérios (exemplos PSE, PJU, SAL/MJ, SEPPIR)
- Necessidade de mais tempo para escuta – novos arranjos para fazer funcionar e fluir – aprendizados com os comitês – faltam pessoas
- Importância das bilaterais.



Desafios à implementação transversal

reflexões preliminares a partir de pesquisa e da prática

- Não está ainda ao alcance articular simultaneamente tudo que se gostaria de articular = necessidade de fazer escolhas
- Eleger temas de maior consenso na sociedade para converter em projeto prioritário (FUKS, 2000)
- Processo precisa ser contínuo (SERRA, 2004)
- Sensibilizar e motivar servidoras e servidores com formação para maior identificação com as novas pautas;



Desafios à implementação transversal

reflexões preliminares a partir de pesquisa e da prática

- Respostas internas lentas / entender o outro lado
- Co-responsabilidades entre ministérios: definição bem nítida de qual o papel de cada um
- Serenidade com questões de “maternidade/paternidade”
- Faltam instrumentos para a gestão da transversalidade/ como ir além dos avanços por esforços militantes?
- Baixa capacidade de execução no Pacto Federativo frustra
- É possível exercer liderança sem recursos?



Desafios à implementação transversal

reflexões preliminares a partir de pesquisa e da prática

- Nossas “entregas” envolvem “disputa de valores” e mudanças culturais – não desanimar, estamos no caminho!
- Desigualdade das correlações de força entre diferentes agendas faz parte – não desanimar, estamos no caminho!
- O tempo da administração para absorver as mudanças que devem orientar as “novas políticas públicas” é diferente do tempo de duração de um governo...



Desafios da implementação transversal

reflexões preliminares a partir de pesquisa e da prática

- Passamos das tentativas bem sucedidas à sistematização da inovação que o “modo brasileiro de fazer transversal” nos oferece?
- Como fortalecer e valorizar o diferencial da participação social no Brasil?
- Seguir com tranquilidade: é processo em construção.



Obrigada!