

# Programa de Aperfeiçoamento para Carreiras – 2013

**Escola Nacional de Administração Pública - ENAP**

**Curso:** Políticas Públicas e Desenvolvimento Econômico

**Professor Coordenador:** José Luiz Pagnussat

**Professores da Aula 11:** Marcos Adolfo Ribeiro Ferrari e Emílio Chernavsky

**Período:** 11 a 13 de novembro de 2013

## Curso de Políticas Públicas e Desenvolvimento Econômico

### Aula 11 – Estratégia de Desenvolvimento

**Marcos Adolfo Ribeiro Ferrari e Emílio Chernavsky**

**Brasília, 13 de novembro de 2013**



Ministério do  
Planejamento, Orçamento  
e Gestão





**Programa de Aperfeiçoamento para Carreiras – 2013**

# **Políticas Públicas e Desenvolvimento Econômico**

**Marcos Adolfo Ribeiro Ferrari (Assec/MP)**

**Emílio Chernavsky (Assec/MP)**

**ENAP**

**13 de novembro de 2013**

# **Estratégia Atual de Desenvolvimento Econômico**

**O modelo de desenvolvimento brasileiro**

**Análise de seus fundamentos e o papel das  
macropolíticas federais**

# O modelo de desenvolvimento

## Objetivos a serem perseguidos simultaneamente:

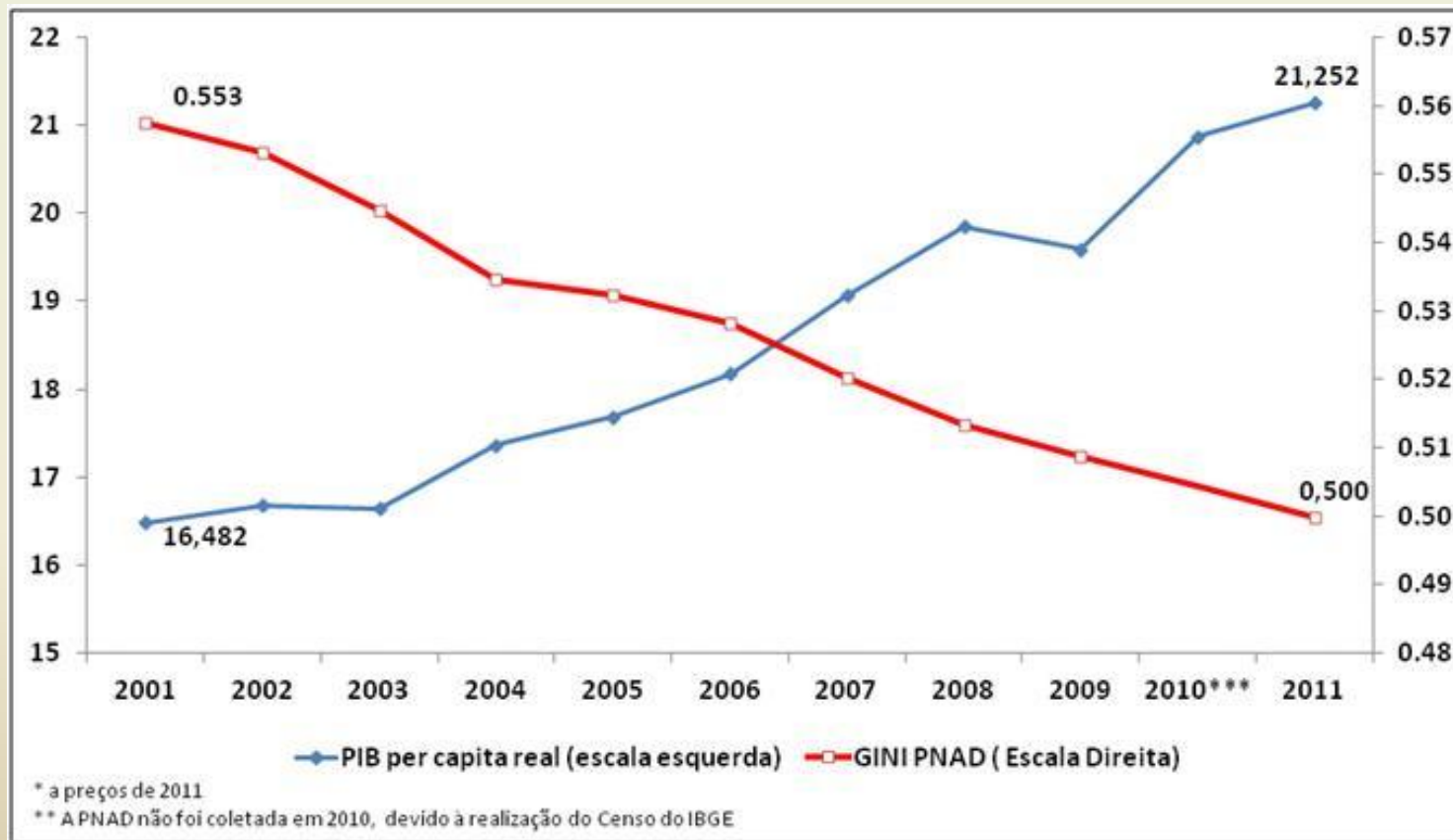
- Crescimento econômico sustentado
- Redução das desigualdades sociais e regionais

## Dois pilares:

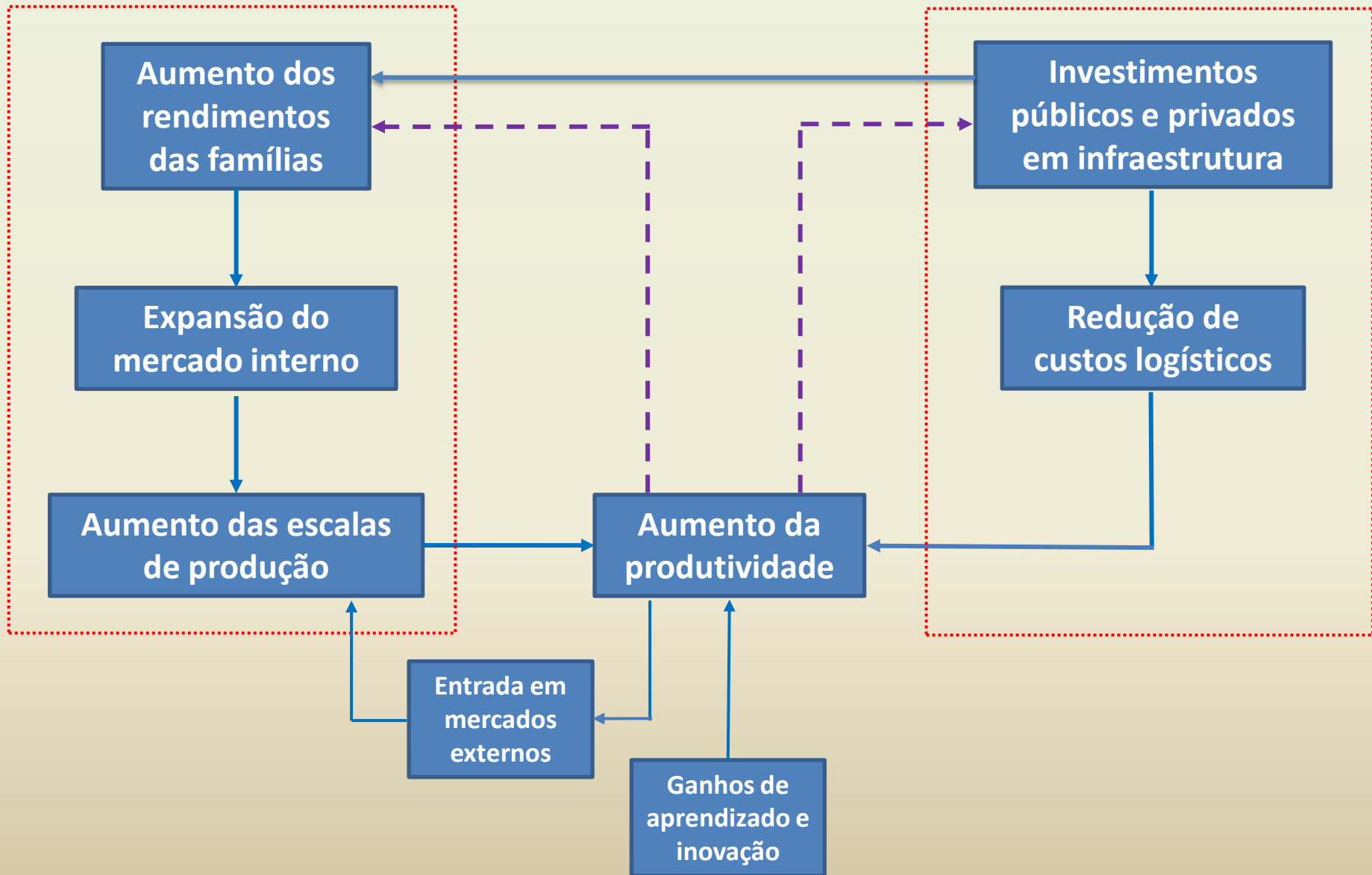
- Expansão do mercado de consumo de massa resultante da incorporação progressiva das famílias trabalhadoras
- Expansão do investimento, público ou privado induzido pelo governo, em infraestrutura econômica e social

# Crescimento com melhora da distribuição de renda

PIB Per Capita Real\* (R\$ mil) e Índice de GINI\*\*



# “Círculo virtuoso do crescimento”



# Possíveis entraves ao modelo

- Sobreoferta de trabalhadores com pouca qualificação tende a provocar pressão baixista sobre os salários dos estratos mais baixos.
- Mecanismos de mercado não garantem transferência de ganhos de produtividade a aumento dos salários.

Os dois pilares contribuem para que esses entraves sejam afastados e a transferência de fato ocorra

# Primeiro Pilar: políticas de inclusão social e de redução das desigualdades

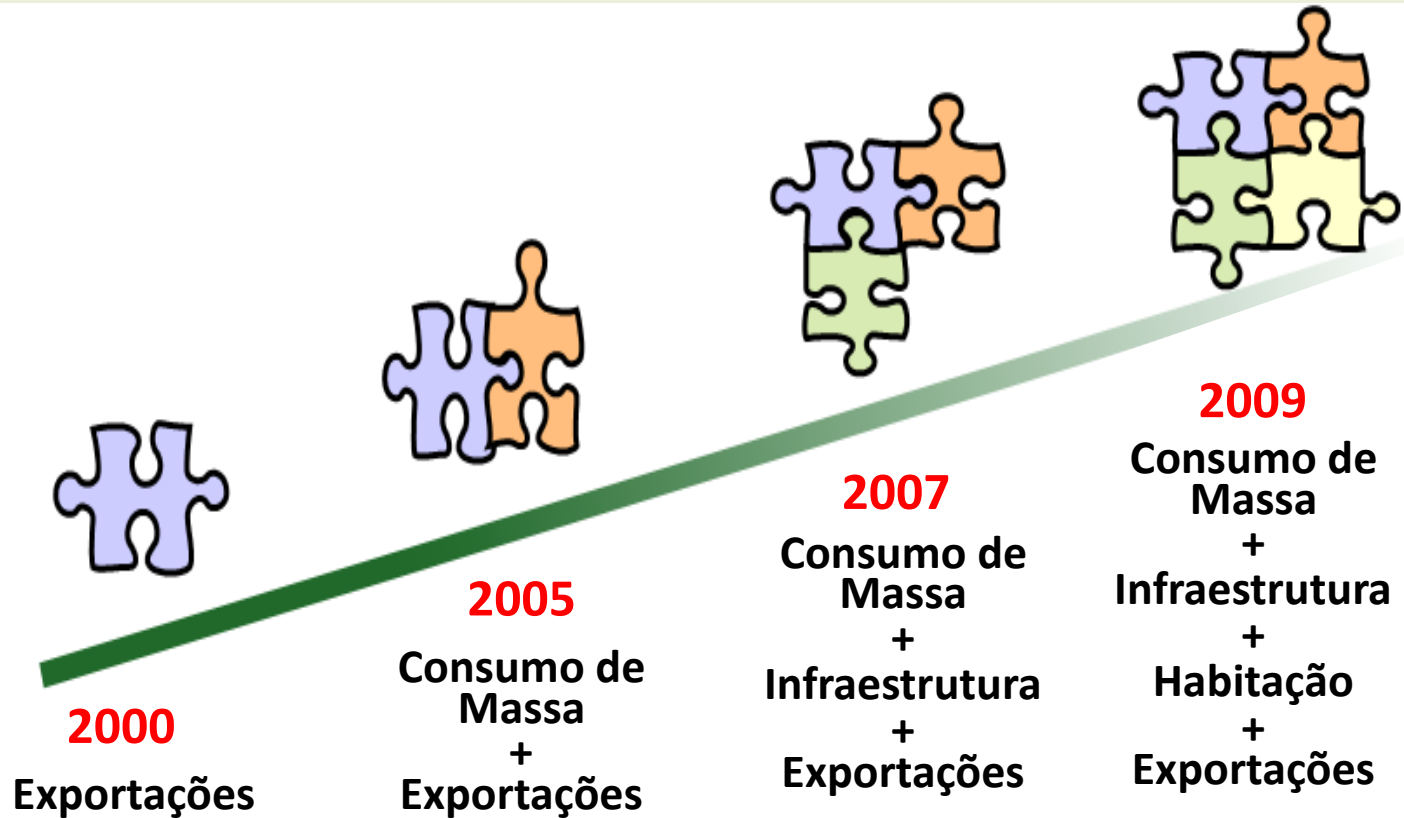
- Além da busca da justiça social, essas políticas contribuem para a reprodução do modelo de consumo de massa por meio:
  - da fixação do salário mínimo e garantia de fontes alternativas de rendimentos além da posição do trabalhador no mercado;
  - da criação de fontes autônomas de demanda independentes do ciclo econômico mantém a procura por trabalho aquecida, fortalecendo o trabalhador.
- Cria-se uma pressão contínua pelo aumento dos rendimentos das famílias, fazendo com que estes de fato cresçam de forma concomitante aos aumentos na produtividade.



# Segundo Pilar: políticas para impulsionar os investimentos em infraestrutura

- Permitem superar gargalos aprofundados no período de mais de duas décadas de baixos investimentos.
- Contribuem para o crescimento da produtividade e competitividade.
- Contribui para a sustentação da demanda agregada.
- Infraestrutura social contribuiu para a melhoria de distribuição de renda.

# Os motores do modelo



# Os motores do modelo

**Expansão do mercado de consumo de massa**

- Valorização do salário mínimo
- **Bolsa-família**
- Expansão do crédito
- Simplificação e desoneração tributária
- Desoneração ao consumo
- Expansão e melhoria dos serviços públicos

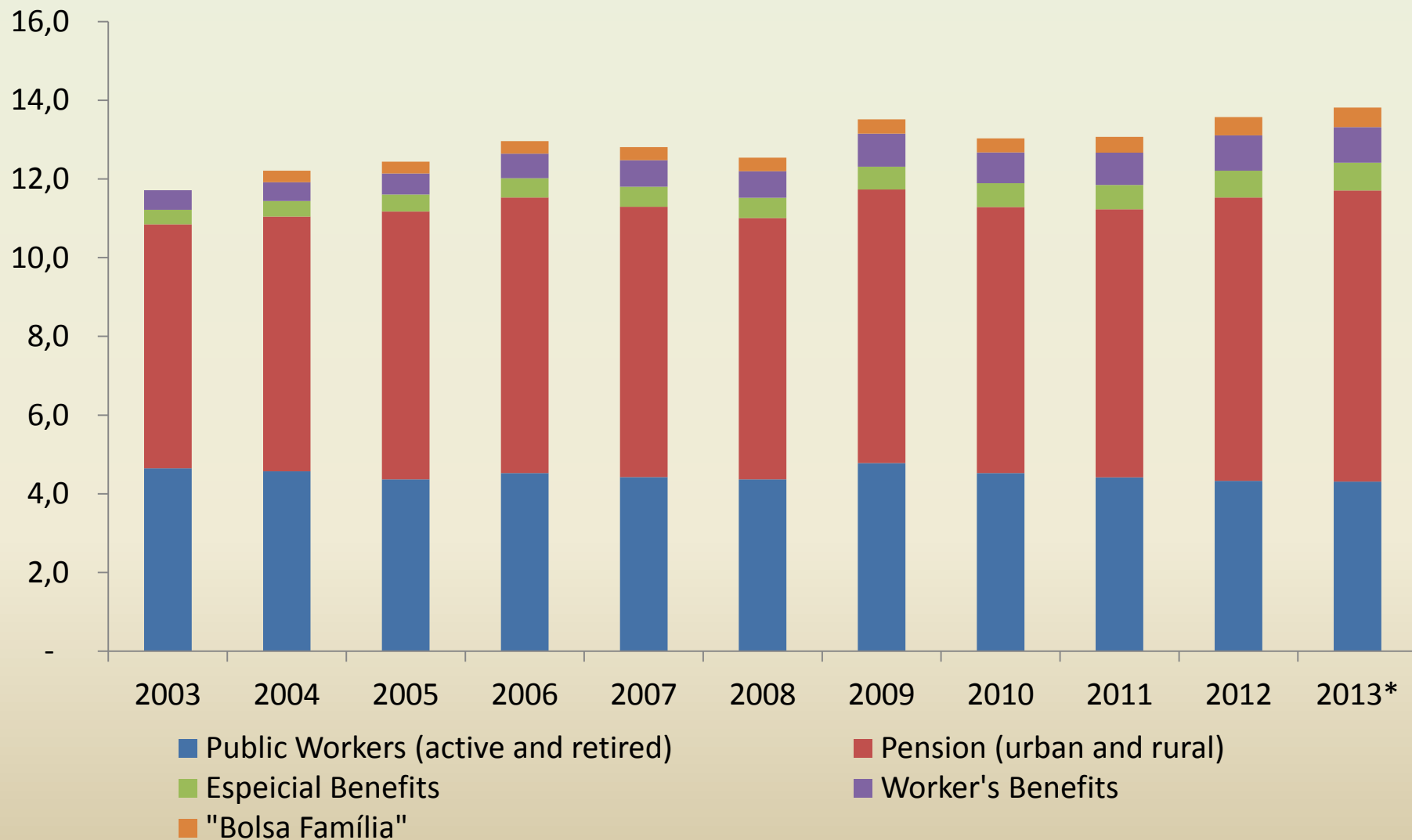
**Expansão dos investimentos em infraestrutura**

- **PAC**
- PMCMV
- PIL
- Bancos Públicos

# Políticas em foco

## Bolsa-família

# Sistema de Bem Estar Social



# Bolsa Família

**Criado em 2003 e sob a coordenação nacional do MDS, o programa atende mais de 13 milhões de famílias.**

## **Objetivos:**

- **Promover o alívio imediato da pobreza:** transferência direta de renda a famílias em situação de pobreza e extrema pobreza em todo o país
- **Condicionalidades:** reforçar o acesso aos direitos básicos de educação, saúde e assistência social, para que as famílias rompam o ciclo intergeracional de reprodução da pobreza
- **Ações e programas complementares:** auxiliar a que os beneficiários consigam superar a situação de vulnerabilidade

# Bolsa Família

- **Paga, de forma automatizada, direta e impessoal, benefícios de acordo com renda mensal per capita e composição das famílias:**
  - número de membros, de gestantes e lactantes, e idade das crianças e dos jovens
- **Gestão descentralizada e compartilhada entre a União e entes federados:**
  - competências específicas, trabalham para aperfeiçoar, ampliar e fiscalizar a execução do programa.

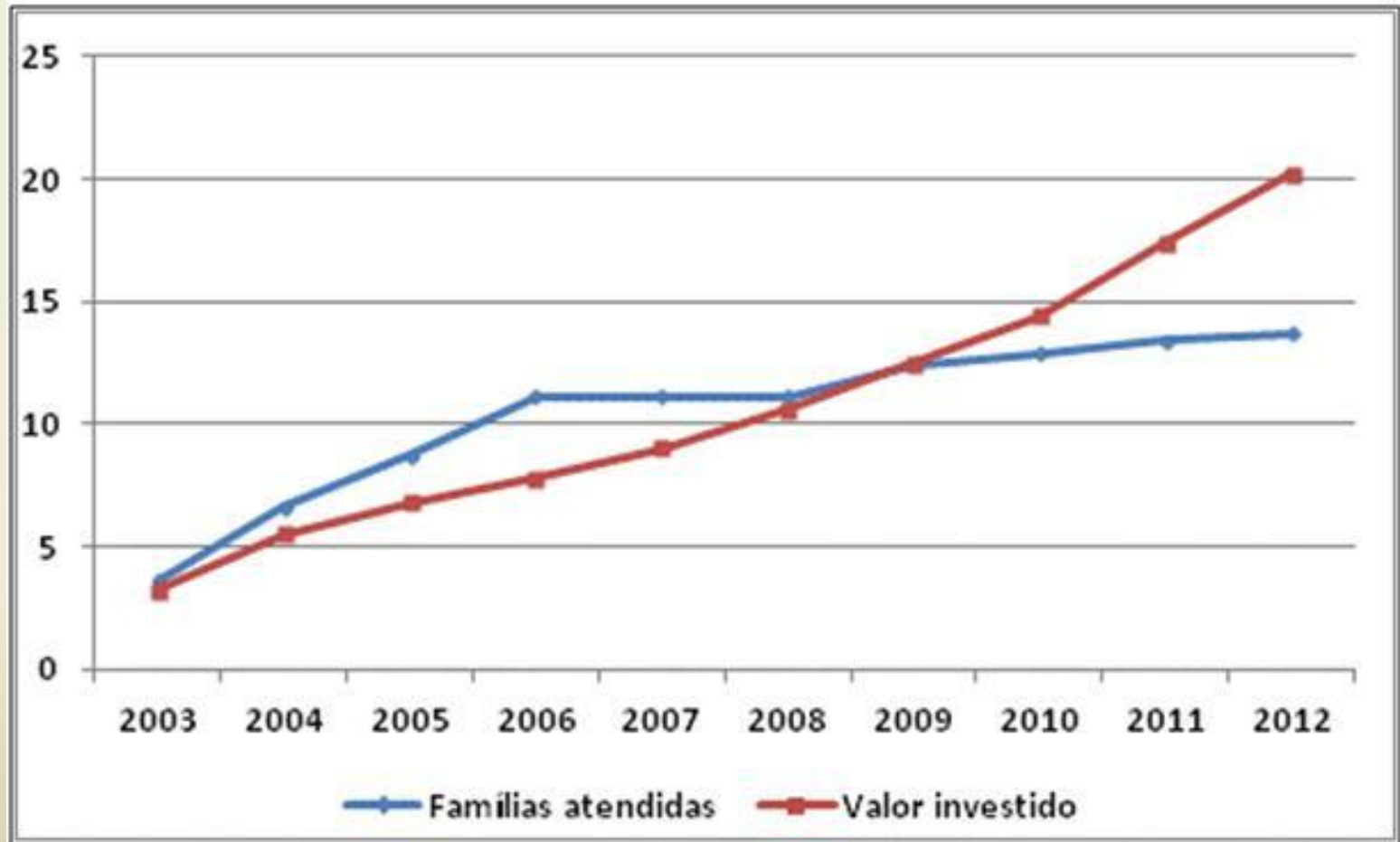
# Bolsa Família

- **Aumenta rendimentos das famílias contribuindo diretamente para a expansão da demanda por bens de consumo popular, induzindo sua produção e o crescimento do emprego e renda.**
- **Forte e rápida melhora dos indicadores sociais das famílias beneficiadas leva a aumento da produtividade dos trabalhadores presentes e futuros.**



# Bolsa Família

Famílias atendidas (milhões) e valor investido (R\$ bilhões)



# Políticas em foco

**PAC**

# Programa de Aceleração do Crescimento - PAC

**Lançado em 2007, o programa é constituído por:**

- Medidas de estímulo ao investimento privado
- Ampliação dos investimentos públicos em infraestrutura
  - Eixos: Transportes - Energia - Social e Urbano
- Sistema Inovador de Planeamento, Gestão e Monitoramento
- Priorização de programas e projetos.
- Novas formas de pactuação.
- Garantia de continuidade dos recursos

# Programa de Aceleração do Crescimento - PAC

## Em 2007 – PAC 1

- Acelerar o ritmo de crescimento da economia
- Aumentar o emprego e a renda
- Diminuir as desigualdades sociais e regionais
- Superação dos gargalos na infraestrutura do País

## Em 2009 nova função

- Redução dos impactos da crise internacional – função anti-cíclica
- Criação do MCMV

## Em 2011 – uma nova etapa: PAC 2 – 2011-2014

# Programa de Aceleração do Crescimento - PAC

## Coordenação

- Visão de Futuro
- Definir Prioridades
- Articulação Intersetorial
- Pactuação Federativa
- Parceria Setor Privado

## Marcos Institucionais

- Planos Setoriais
- Marcos regulatórios e Legais
- Governança Ambiental

## Operacionalização

- Gestão do ciclo de execução
- Financiamento
- Incorporação de tecnologia sustentável

## ESTADO INDUTOR

Atuação direta e das estatais e garantia de financiamento

# PAC – Sistema Inovador de Planejamento, Monitoramento e Gestão

**Presidenta da República**

**Comitê Gestor de Ministros**

**MP – MF – CC – Ministério Setorial**

**Grupo Executivo**

**MP – MF – CC**

**Coordenação: MP**

**Salas de Situação**

**MP – MF – CC – Ministério Setorial**

**Coordenação: MP**

Rodovias e  
Ferrovias

Portos e  
Hidrovias

Aeroportos

Recursos  
Hídricos

Habitação e  
Encostas

Saneamento, Água  
e Drenagem

Mobilidade  
Urbana

Energia  
e LPT

Petróleo e  
Gás

Creches, Pré-  
escolas e quadras

UPA e  
UBS

Praças

Pavimentação

**Comitê Gestor do PAC nos Ministérios**

**Acompanhamento e  
Decisão**

**Acompanhamento e  
Decisão**

**Sistema de  
Monitoramento**

**Gestão e  
Informações**

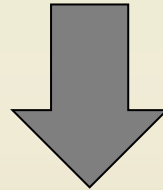
# Programa de Aceleração do Crescimento - PAC

- **Crescimento dos investimentos públicos e privados induzidos pelo programa constitui fonte relevante de demanda autônoma, contribuindo diretamente para a ocupação da força de trabalho e para o crescimento dos salários.**
- **Por outro lado, investimentos são cruciais para superar lacunas na infraestrutura que reduzem a produtividade da produção nacional.**

# Programa Minha Casa Minha Vida

## PMCMV

- Implementação do Plano Nacional de Habitação, construindo 1 milhão de moradias
- Aumento do acesso das famílias de baixa renda à casa própria
- Geração de emprego e renda por meio do aumento do investimento na construção civil



- Integra o modelo de desenvolvimento do Governo Federal
  - Política de distribuição de renda e inclusão social
  - Fortalece a família
  - Função anticíclica: estimula a demanda e o emprego



# Programa Integrado de Logística - PIL

PAC – Primeira iniciativa estruturada para dotar o País de um sistema de transporte adequado, após duas décadas de baixo investimento



Restabelecer a capacidade de planejamento integrado do sistema de transportes



Integração entre rodovias, ferrovias, hidrovias, portos e aeroportos



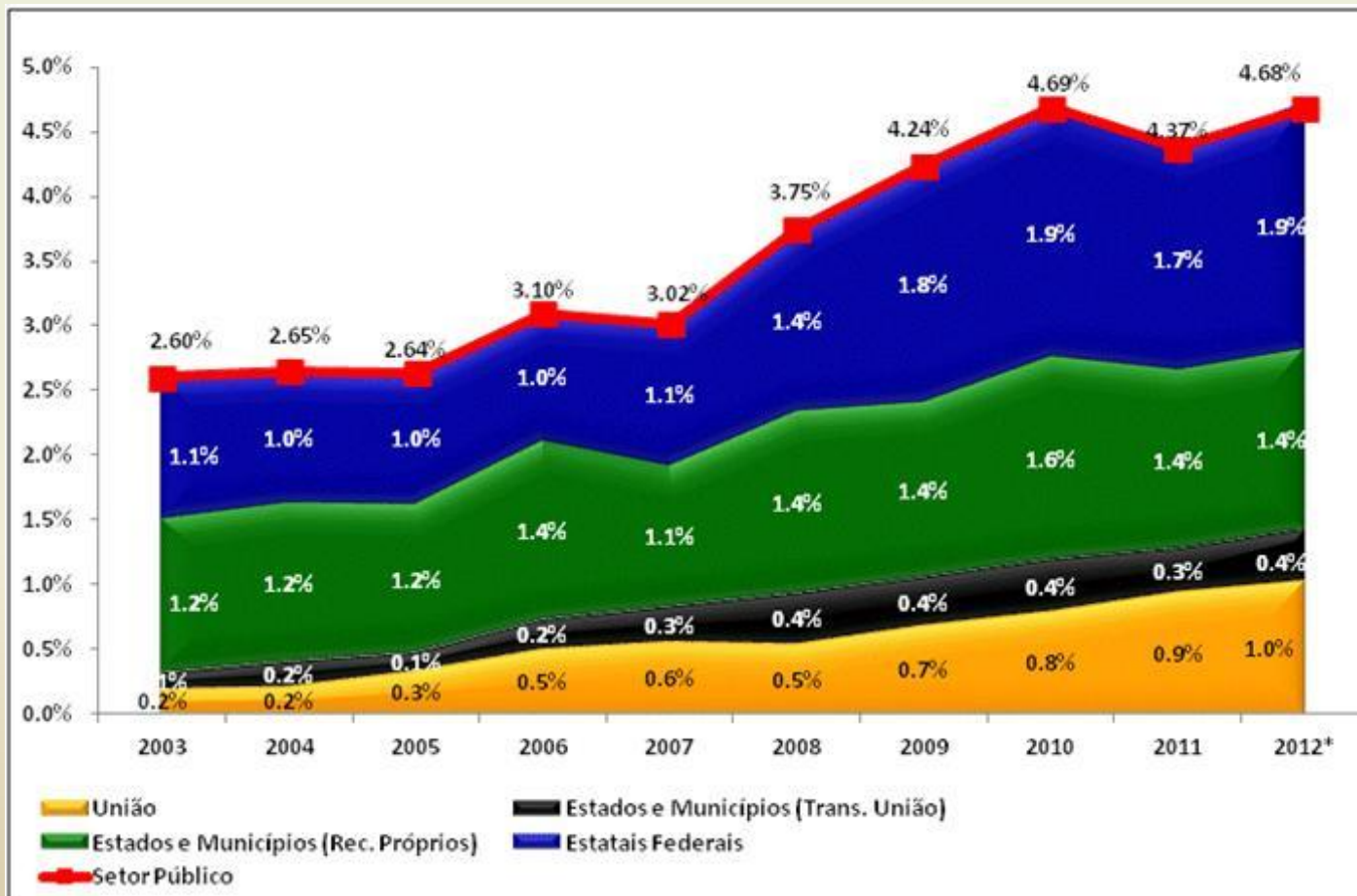
Articulação com as cadeias produtivas



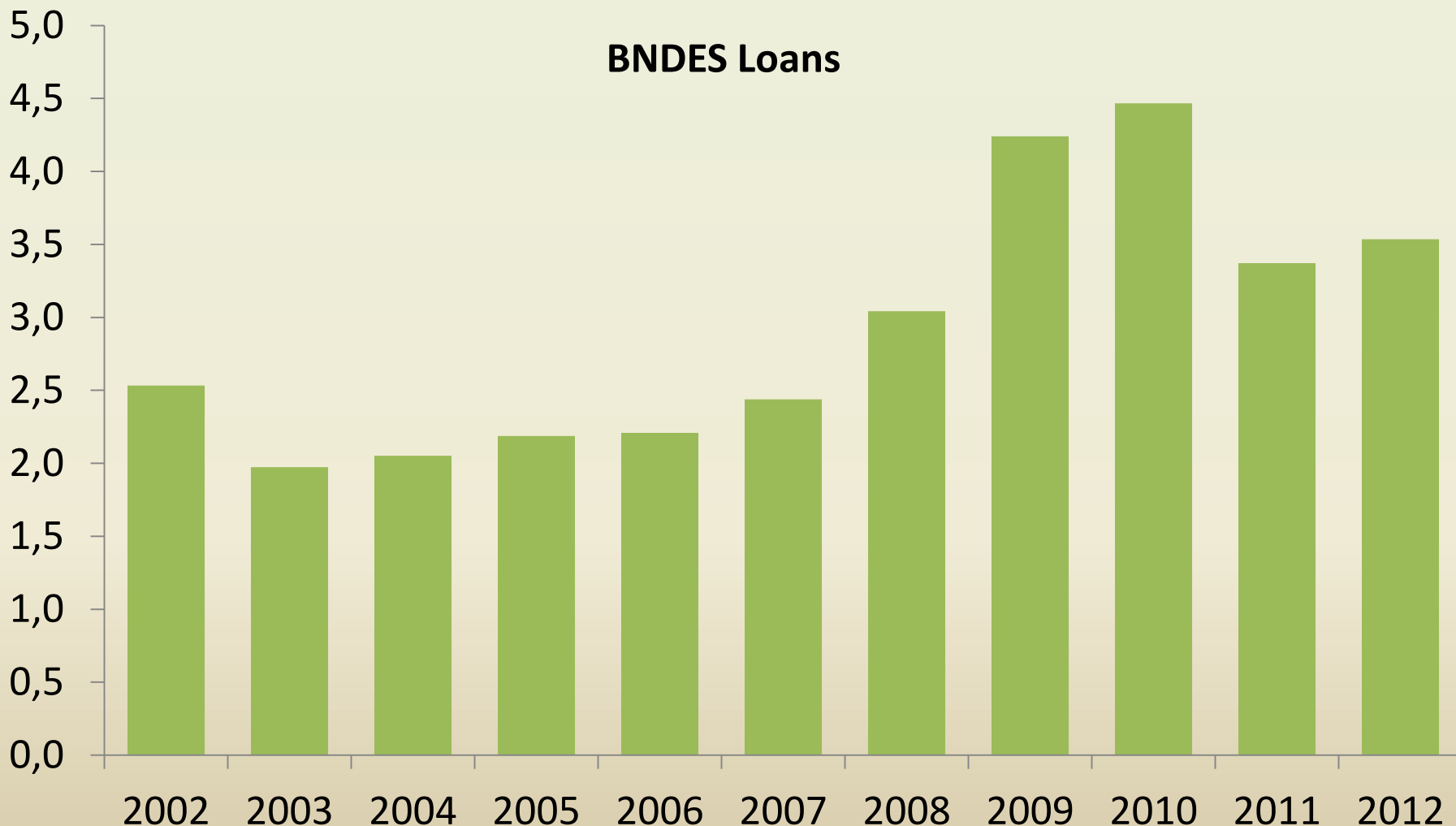
Empresa de Planejamento e Logística – EPL

# Esforço Público para o aumento dos Investimentos

Taxa de investimento do setor público



# Esforço Público para o aumento dos Investimentos

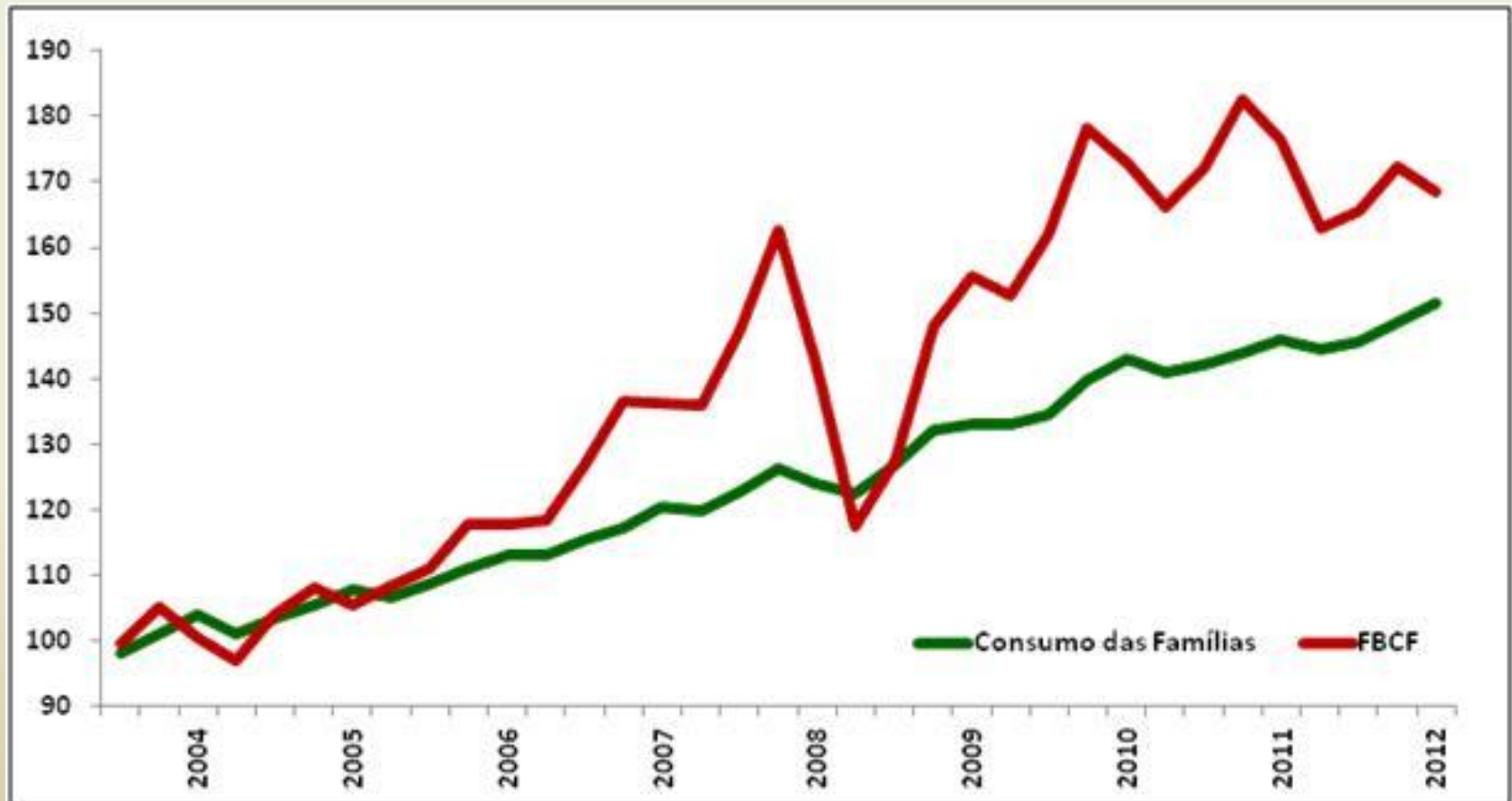


Source: STN/MF; IPEA; DEST/MP and BNDES.

# Programa de Aceleração do Crescimento

Investimento como motor do crescimento

Consumo das Famílias e Investimento – FBCF (Índice 2004 = 100)

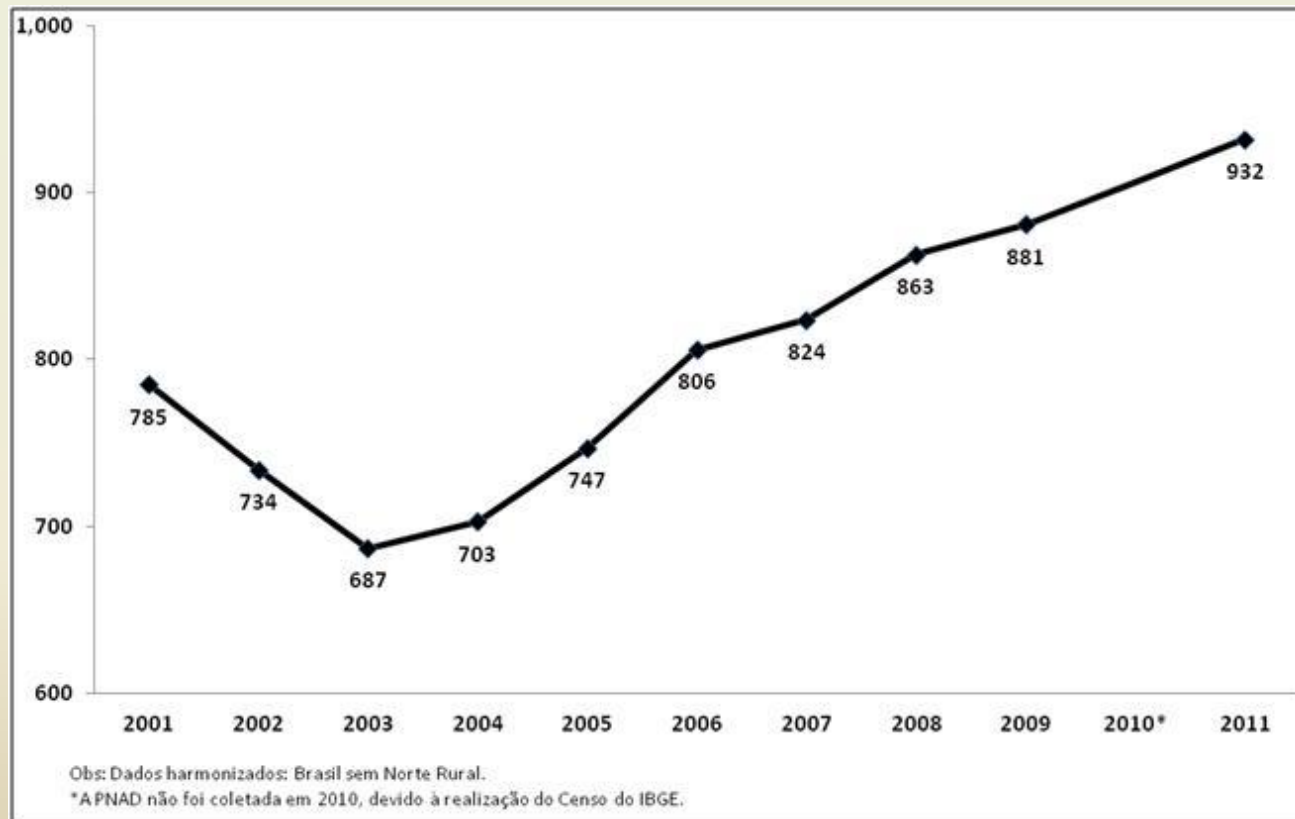


# **Resultados**

# Resultados

## Aumento da Renda Per capita

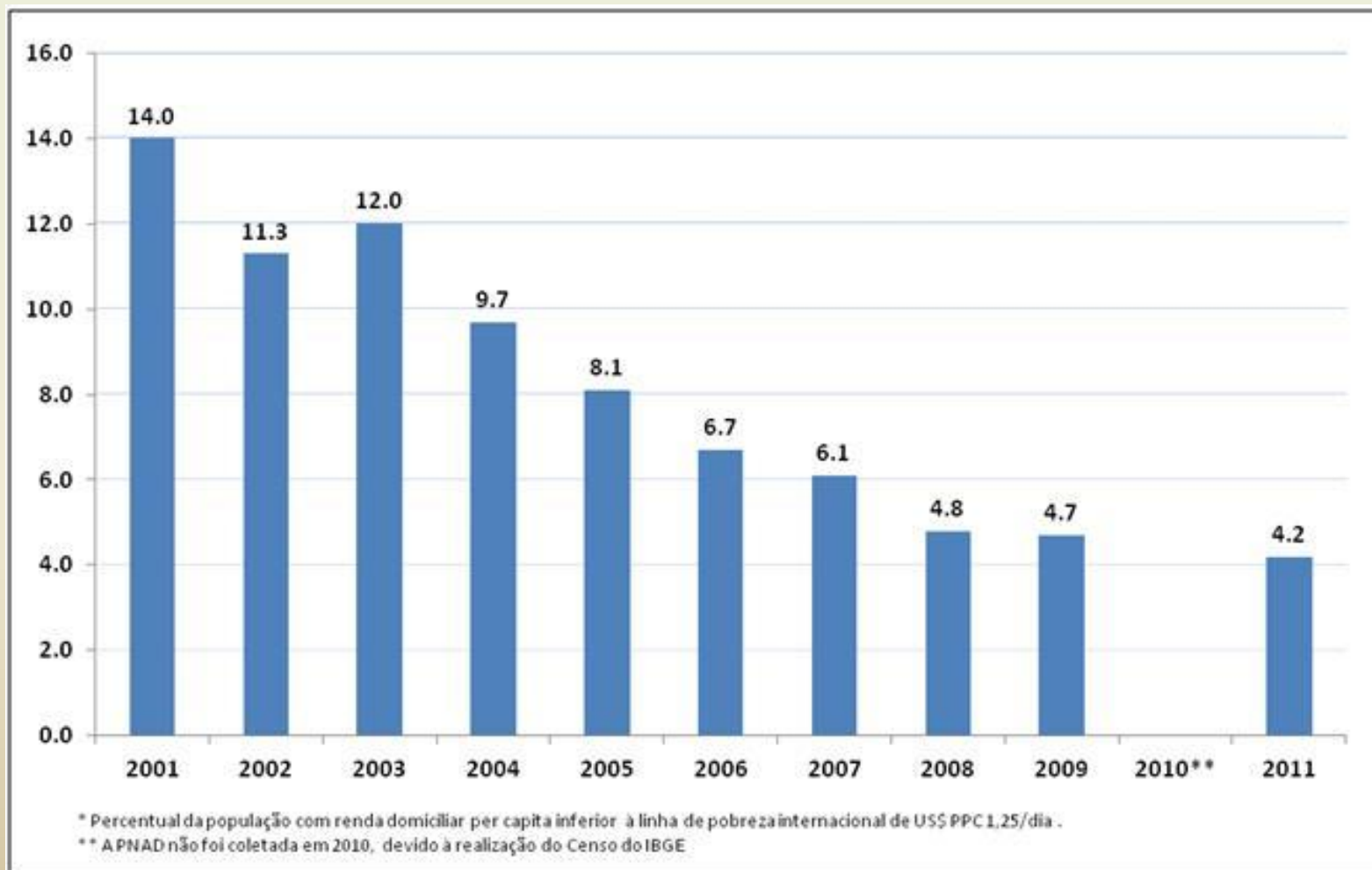
Renda domiciliar real per capita (R\$)



# Resultados

## Redução da Pobreza extrema

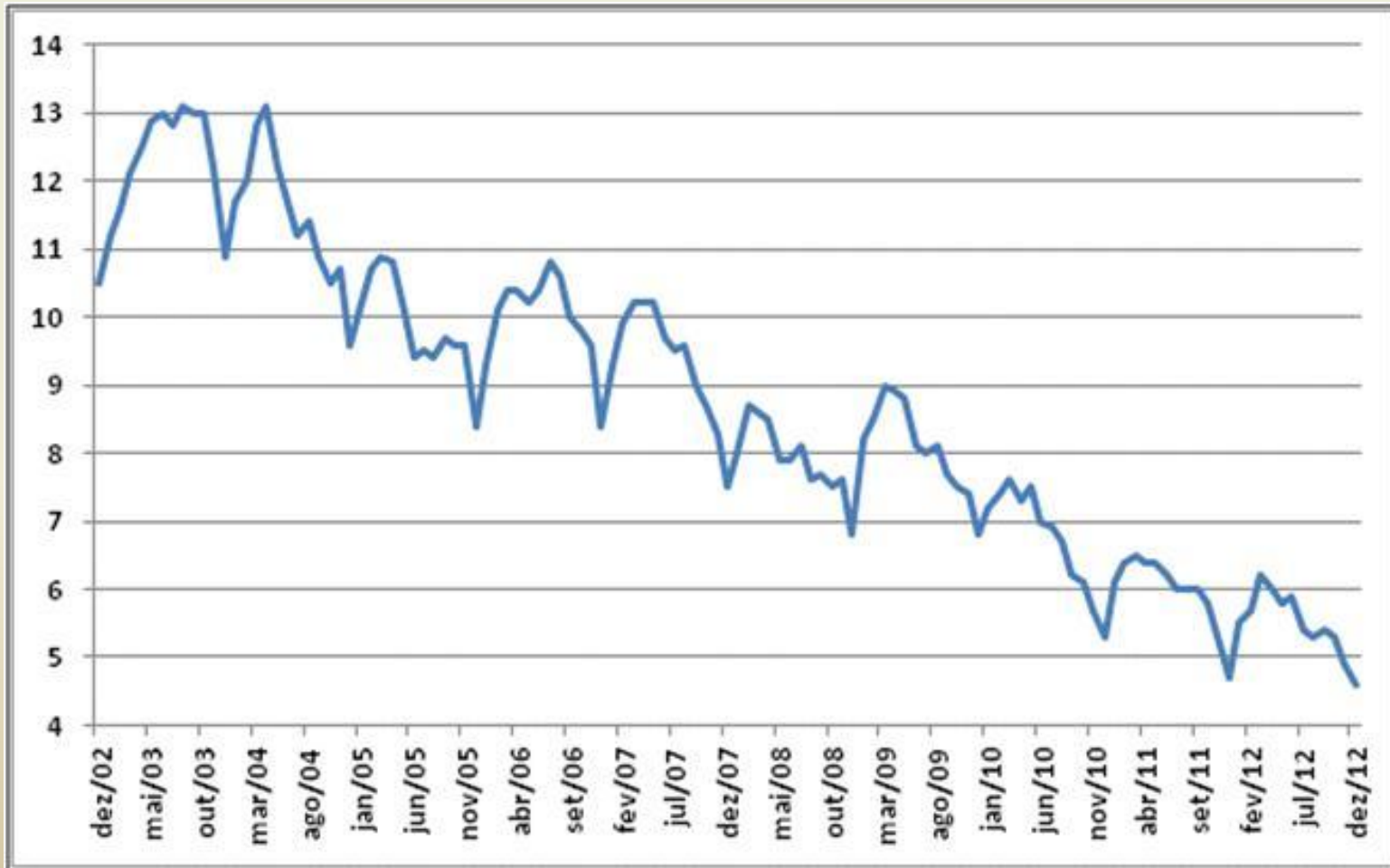
População em extrema pobreza\* (R\$)



# Resultados

## Redução da Taxa de Desemprego

Taxa de desemprego (%)

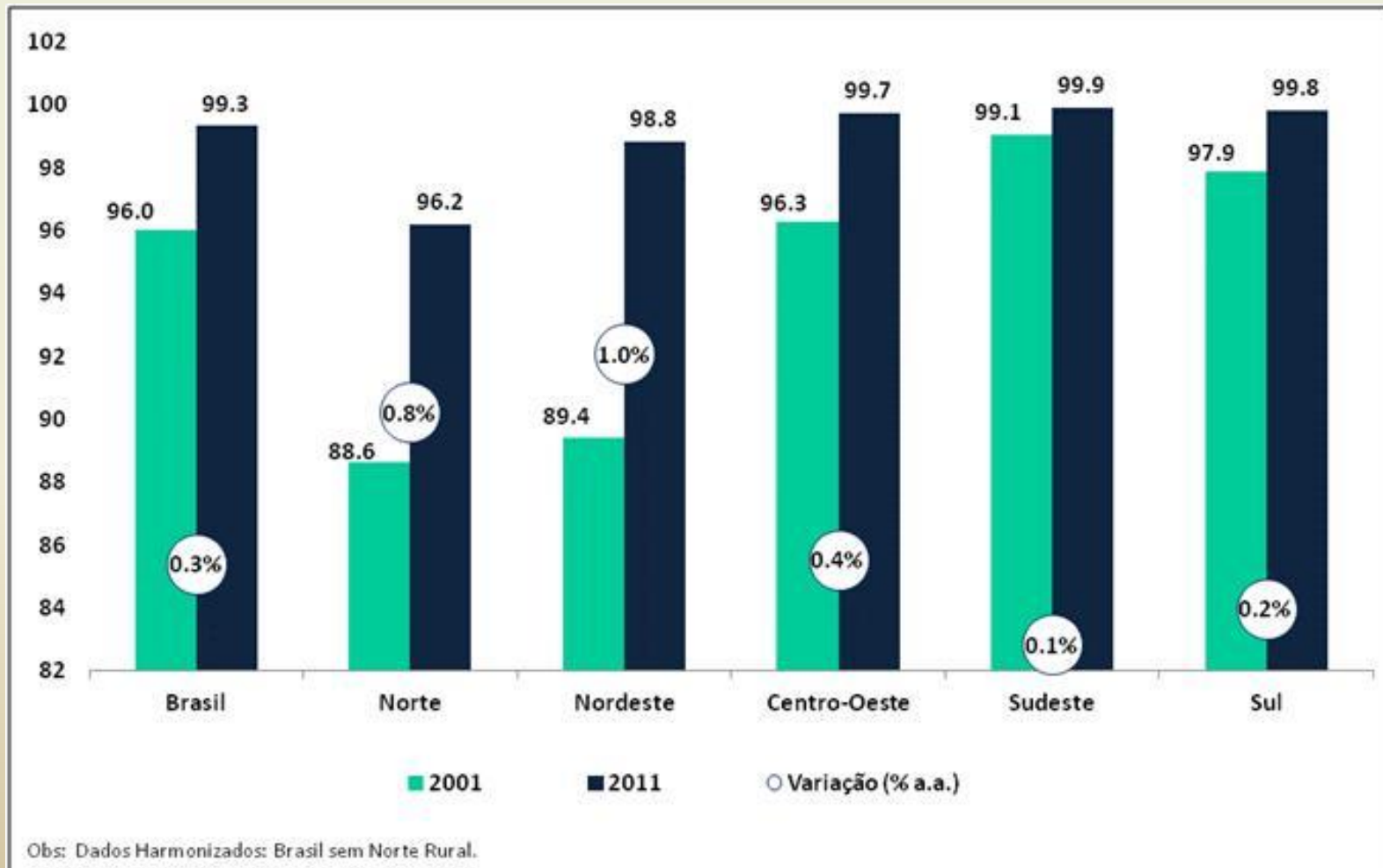




# Resultados

## Aumento do acesso a energia elétrica

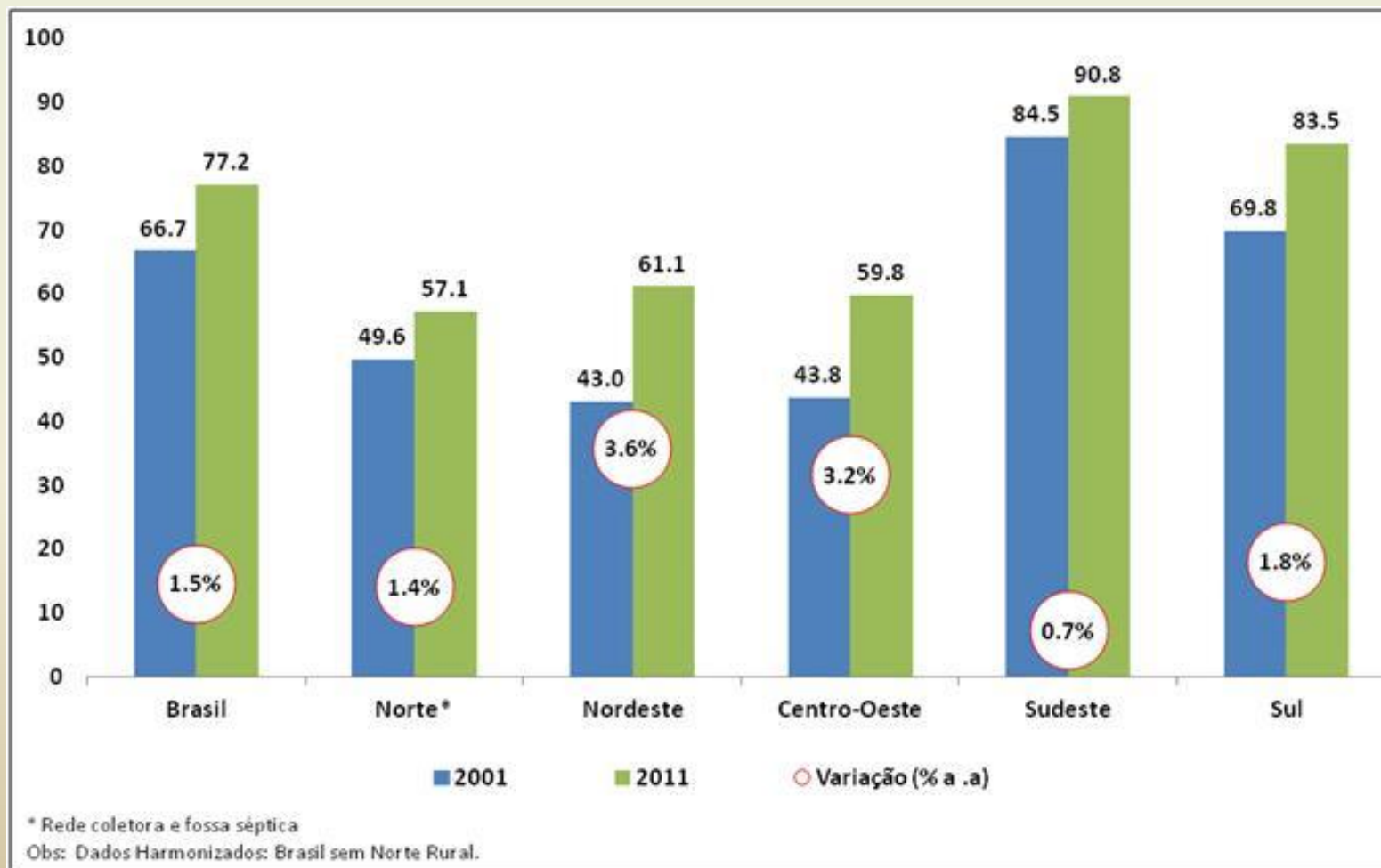
Número de domicílios com energia elétrica (%)



# Resultados

## Aumento do acesso a rede de esgoto

Número de domicílios com acesso a rede de esgoto\* (%)



**Obrigado!**