

Programa de Aperfeiçoamento para Carreiras – 2013

Escola Nacional de Administração Pública - ENAP
Curso: Políticas Públicas e Desenvolvimento Econômico
Professor Coordenador: José Luiz Pagnussat
Professor da Aula 9-1: Elder Linton Alves de Araujo
Período: 11 a 13 de novembro de 2013

Curso de Políticas Públicas e Desenvolvimento Econômico

Aula 9-1 (Elder) – Políticas de Infraestrutura e Desenvolvimento

Elder Linton Alves de Araujo

Brasília, 13 de novembro de 2013



Ministério do
Planejamento, Orçamento
e Gestão



**Curso: Políticas Públicas e Desenvolvimento
Econômico**

**Políticas de Infraestrutura e
Desenvolvimento**

**Elder Linton Alves de Araujo
EPPGG - ASSEC/MP**

Brasília-DF, 13 de novembro/2013

Políticas de Infraestrutura e Desenvolvimento

Sumário

1. Importância da infraestrutura para o desenvolvimento
2. Políticas de Infraestrutura e Investimentos Públicos
3. Setor privado e Financiamento da Infraestrutura
4. Infraestrutura e visão de longo prazo

Políticas de Infraestrutura e Desenvolvimento

1. Importância da infraestrutura para o desenvolvimento

Investimento → crescimento econômico → desenvolvimento

Investimento (novo + reposição):

Formação Bruta de Capital Fixo + Δ Estoques (Contas Nacionais)

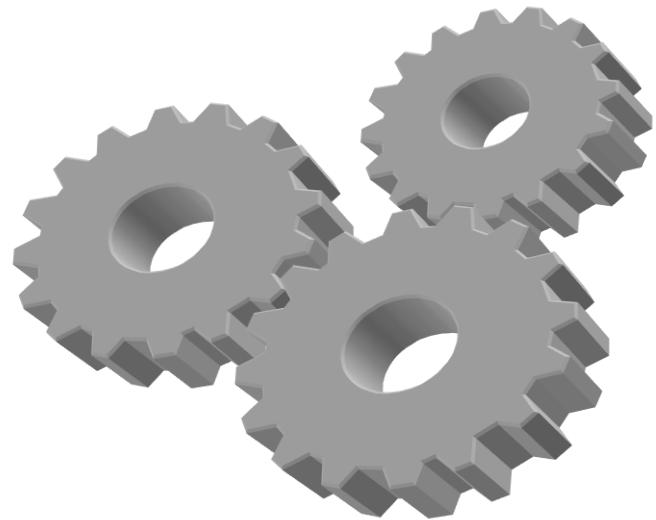
- Construção civil (ITCC)
- Maquinas e equipamentos (CAME = PBK + MBK – XBK)

Investimento por origem:

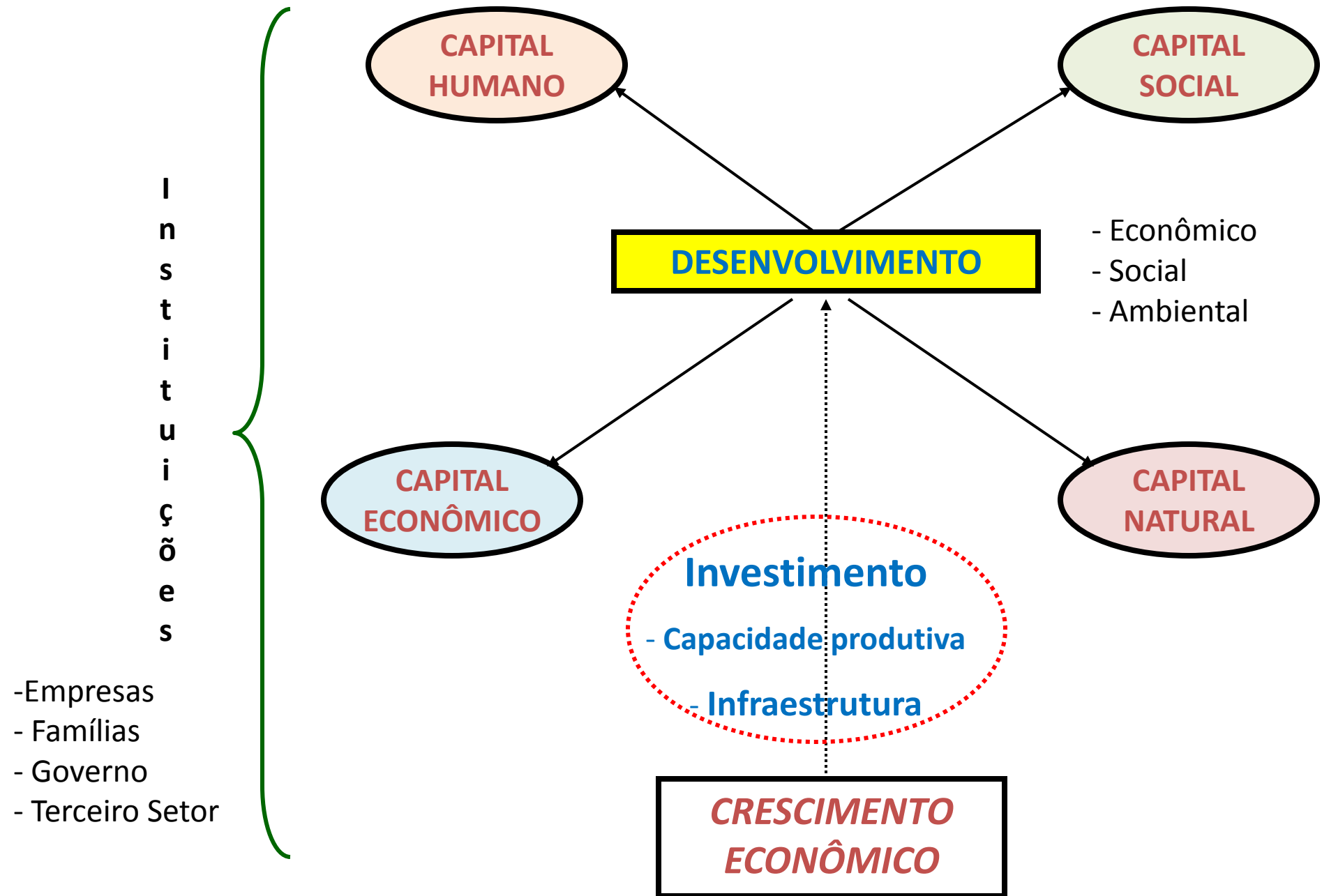
- Público / privado
- Nacional / estrangeiro

Investimento por foco:

- Infraestrutura
- Capacidade produtiva

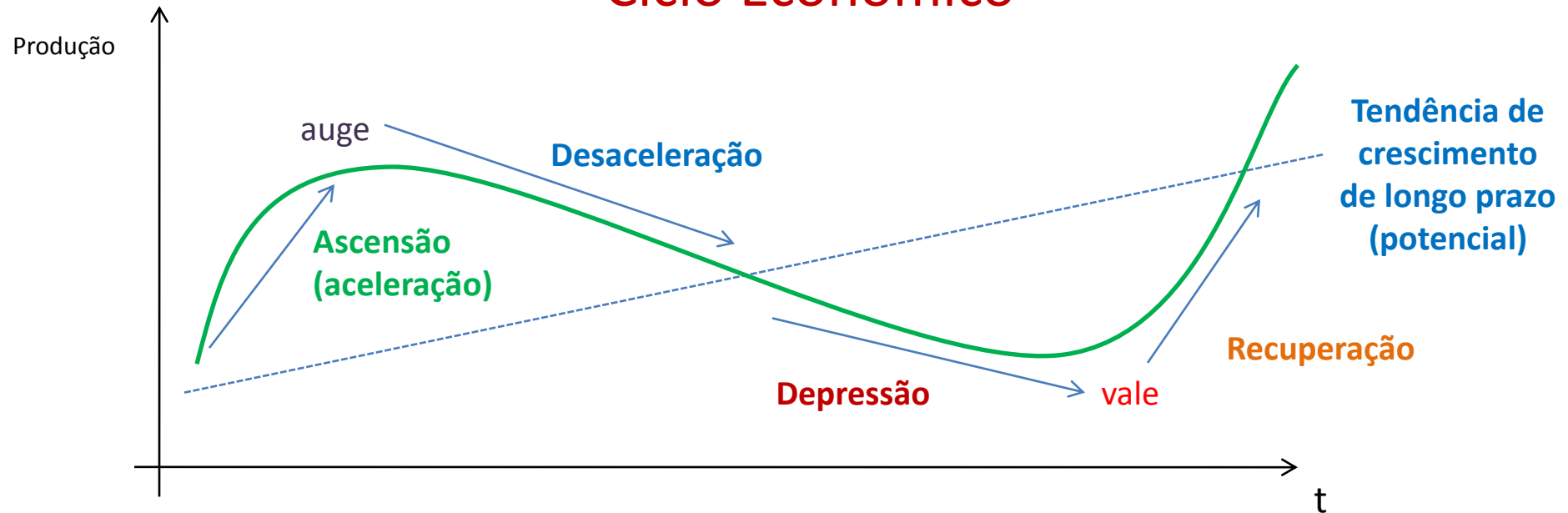


Importância da infraestrutura para o desenvolvimento



Importância da infraestrutura para o desenvolvimento

Ciclo Econômico



- **KITCHIN** (39 meses) – flutuações balanços empresariais
- **JUGLAR** (8 anos) – investimentos empresariais
- **KUZNETS** (20 ANOS) – impacto geracional no setor de construção civil
- **KONDRATIEFF** (40 ANOS) - tecnologia

Importância da infraestrutura para o desenvolvimento

FUNDAMENTOS ECONÔMICOS

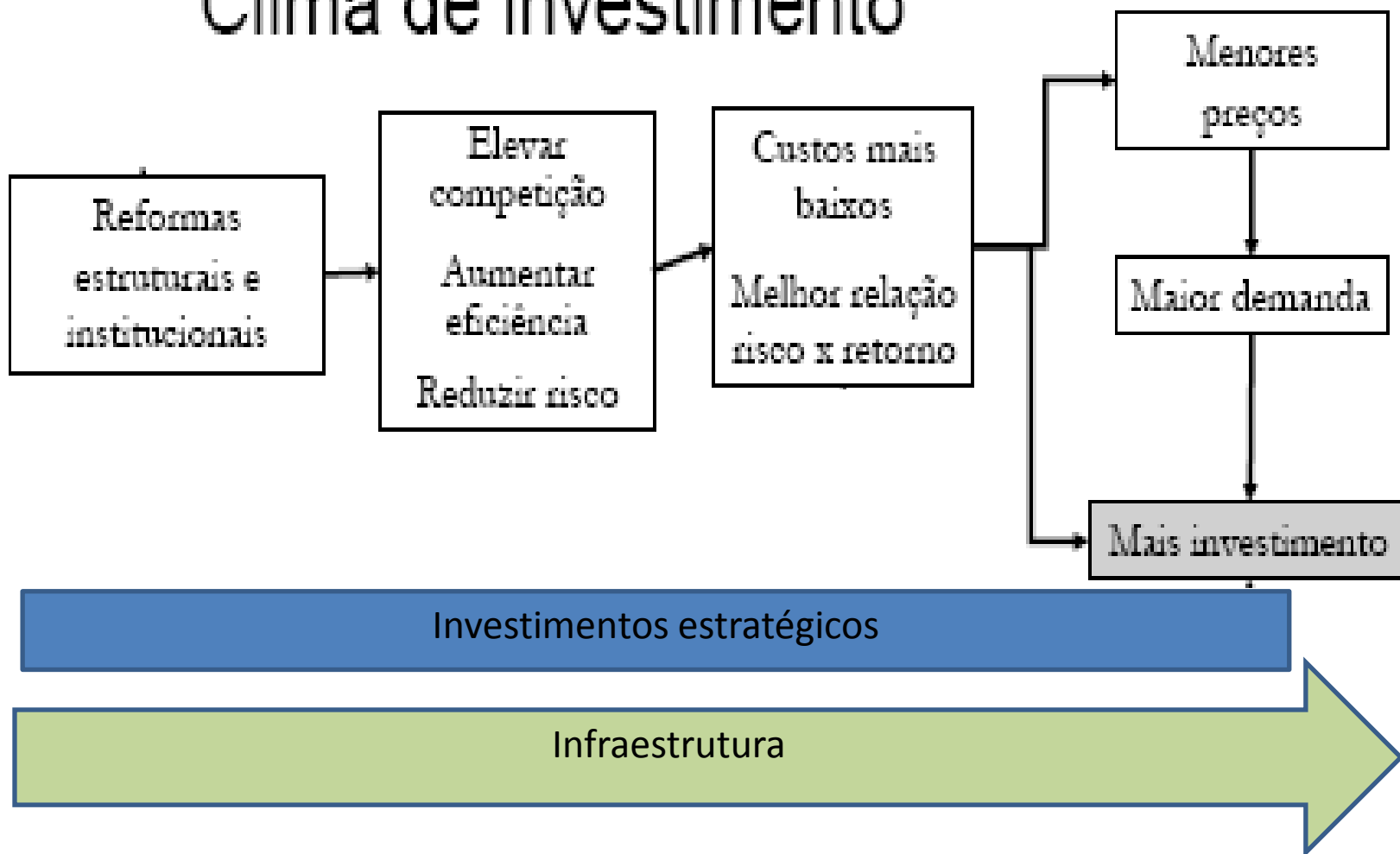
- ✓ estabilidade monetária
- ✓ responsabilidade fiscal
- ✓ baixa vulnerabilidade externa



Importância da infraestrutura para o desenvolvimento

Infraestrutura viabiliza o investimento em capacidade produtiva

Clima de investimento



Importância da infraestrutura para o desenvolvimento

Necessidade de interação setor privado x setor público

- **Indústria de Rede**

- Altos custos irrecuperáveis
- Existência de externalidades
- Relevância das economias de escala
- Especificidades dos ativos
- Longo prazo de maturação do investimento

- **Oferta “caminha” à frente da demanda**
- **Necessidade de Planejamento de Longo Prazo**

- **Condicionantes para atrair Investimento Privado**

- **Ambiente Econômico, Político e Institucional**
- **Marco Legal**
 - Previsibilidade: Relações de Longo Prazo
 - Segurança Jurídica
 - Confiança nos Contratos
 - » Cumprimento
 - » Alocação dos riscos do empreendimento
 - Aspectos Regulatórios
 - Políticas de Estado e Políticas de Governo



**Custo de
Transação**

Importância da infraestrutura para o desenvolvimento

Efeito dinamizador do investimento

- Setores:
 - Energia
 - Transportes e Logística
 - Telecomunicações
 - Social: saúde, educação, segurança pública
 - Turismo e serviços
 - Tecnologia e Inovação
 - Cadeias produtivas
 - Meio ambiente – mitigação e adaptação às mudanças climáticas



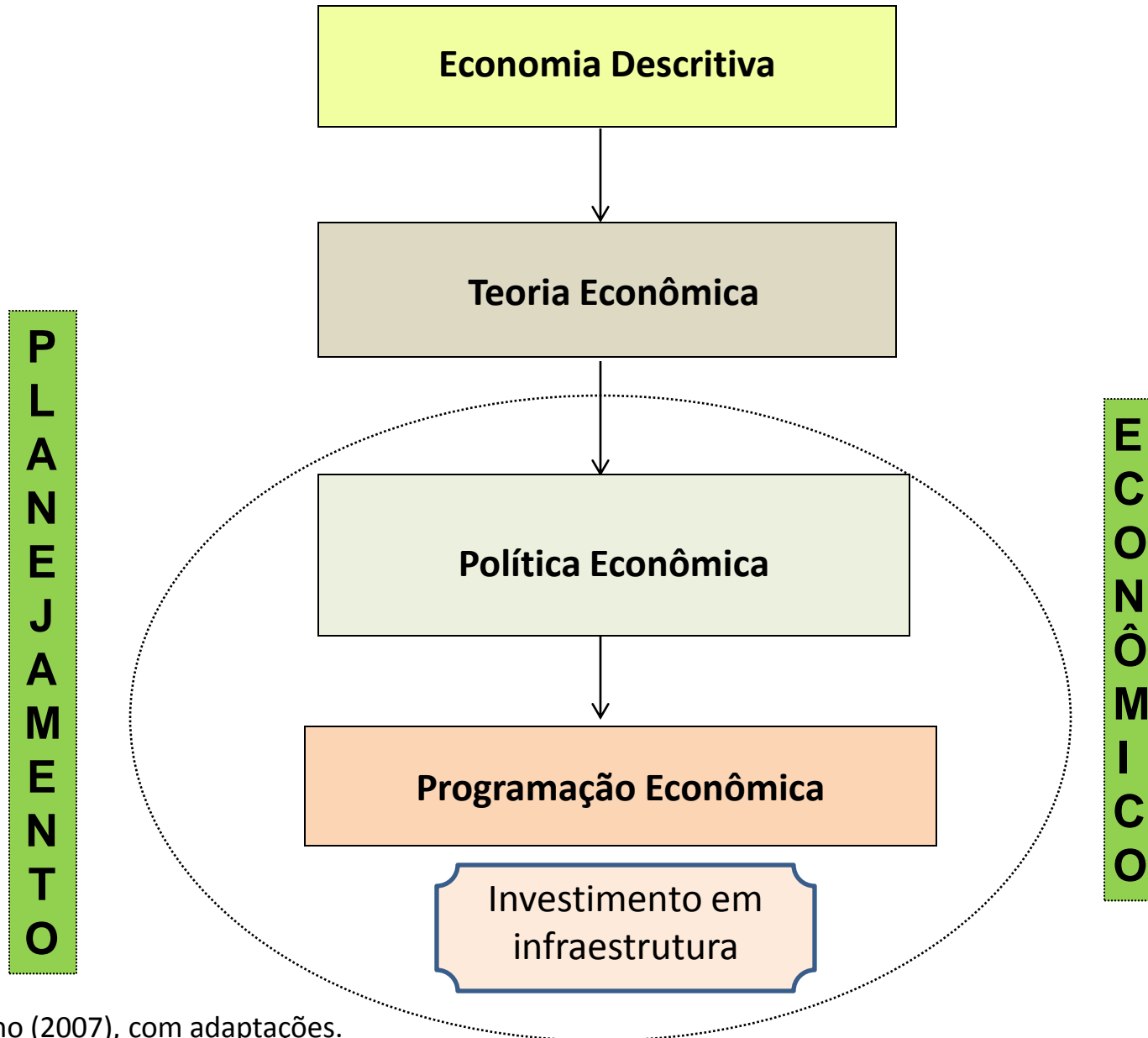
Políticas de Infraestrutura e Desenvolvimento

2. Políticas de Infraestrutura e Investimento Público

- Planejamento econômico
- Investimentos públicos
- Incentivos / suporte aos investimentos privados
- PPA
- PAC

Políticas de Infraestrutura e Investimento Público

Economia Positiva/Normativa e Planejamento



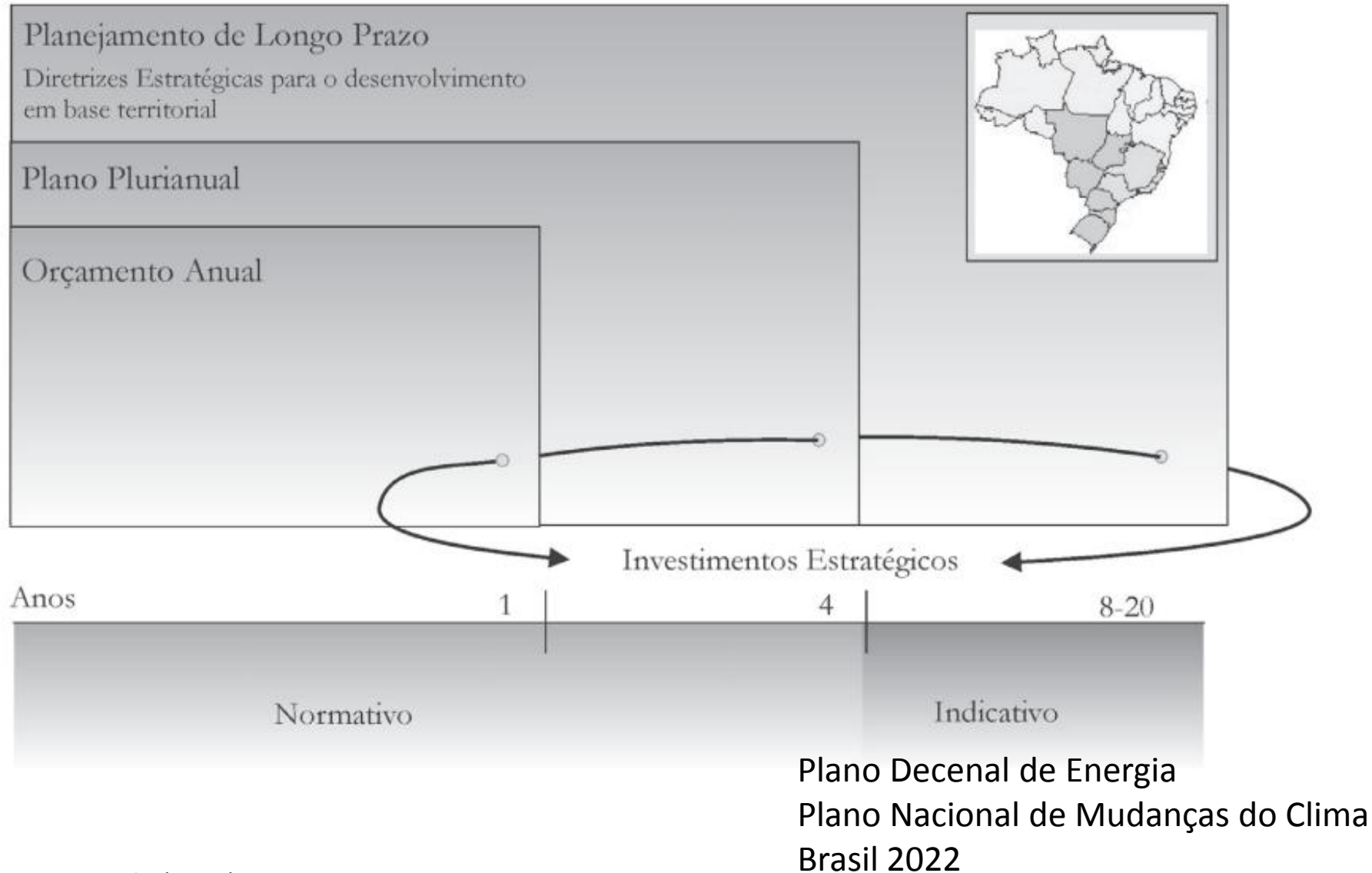
Políticas de Infraestrutura e Investimento Público

Planejamento Econômico no Brasil - PPA

- Plano Plurianual - PPA 1991-1995 – apenas burocrático
- PPA 1996-1999 – Brasil em Ação - infraestrutura
- PPA 2000-2003 – Avança Brasil - infraestrutura
- PPA 2004-2007 – Brasil de Todos – Infraestrutura e inclusão social
- PPA 2008-2011 - Desenvolvimento com inclusão social e educação
- **PPA 2012-2015 – Mais Brasil (Brasil sem miséria)**
- **Programa de Aceleração do Crescimento – PAC 2007-2010 –
Infraestrutura Logística, energia, Social e Urbano**
- **PAC2 2011-2014 – Eixos: transportes, energia, cidade melhor,
comunidade cidadã, minha casa, minha vida, água e luz para todos**

Políticas de Infraestrutura e Investimento Público

Planejamento Econômico no Brasil - PPA



Políticas de Infraestrutura e Investimento Público

Planejamento Econômico no Brasil – PPA 2012-2015

Macrodesafios

- 1 - Projeto Nacional de Desenvolvimento
- 2 - Erradicação da Pobreza Extrema
3. Ciência, Tecnologia e Inovação
- 4 - Conhecimento, Educação e Cultura
- 5 - Saúde, Previdência e Assistência Social
6. Cidadania
- 7. Infraestrutura**
8. Democracia e Participação Social
9. Integridade e Soberania Nacional
10. Segurança Pública
- 11 – Gestão Pública

Infraestrutura

- Fortalecimento do investimento público; Regulação; Garantir o atendimento adequada da demanda de serviços com modicidade tarifária; integração nacional e desenvolvimento regional; sustentabilidade.

Infraestrutura

- PAC, Plano Integrado de Logística (PIL): Ferrovias, Rodovias, Portos e Aeroportos Regionais; Novo Marco Regulatório do setor do P&G (Fundo Social) e Mineração, PNBL, Programa de Mobilização da Indústria do Petróleo – PROMINP, Geração e Transmissão de Energia Elétrica, Gestão de riscos e respostas a desastres

Políticas de Infraestrutura e Investimento Público

Planejamento Econômico no Brasil – PPA 2012-2015

PPA prevê recursos originários do:

Fonte	R\$ Trilhões	%
Fiscal/Seguridade	3,70	68,2%
Extraorçamentária*	1,36	25,0%
Investimentos Estatais	0,37	6,8%
Total	5,43	100,0%

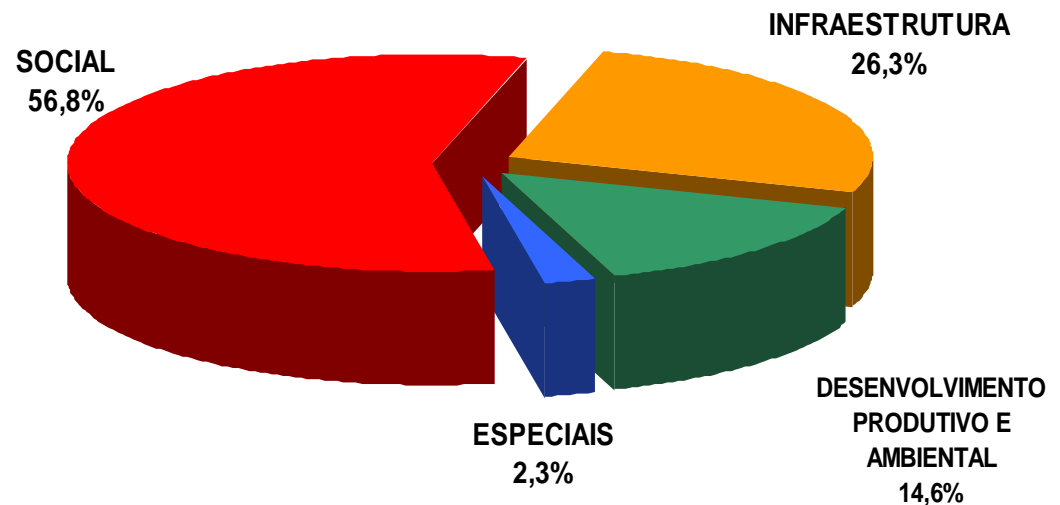
* Renúncia Fiscal, Plano de Dispendios Globais das Estatais, Fundos, Agências Oficiais de Crédito e Parcerias com o Setor Privado

Políticas de Infraestrutura e Investimento Público

Planejamento Econômico no Brasil – PPA 2012-2015

PPA 2012 – 2015 EM GRANDES NÚMEROS

Área Temática	Quantidade de Programas Temáticos	Valores estimados (R\$ Bilhões)
SOCIAL	25	2.580
INFRAESTRUTURA	15	1.194
DES. PRODUTIVO E AMBIENTAL	17	663
ESPECIAIS	8	104
TOTAL	65	4.541



Políticas de Infraestrutura e Investimento Público

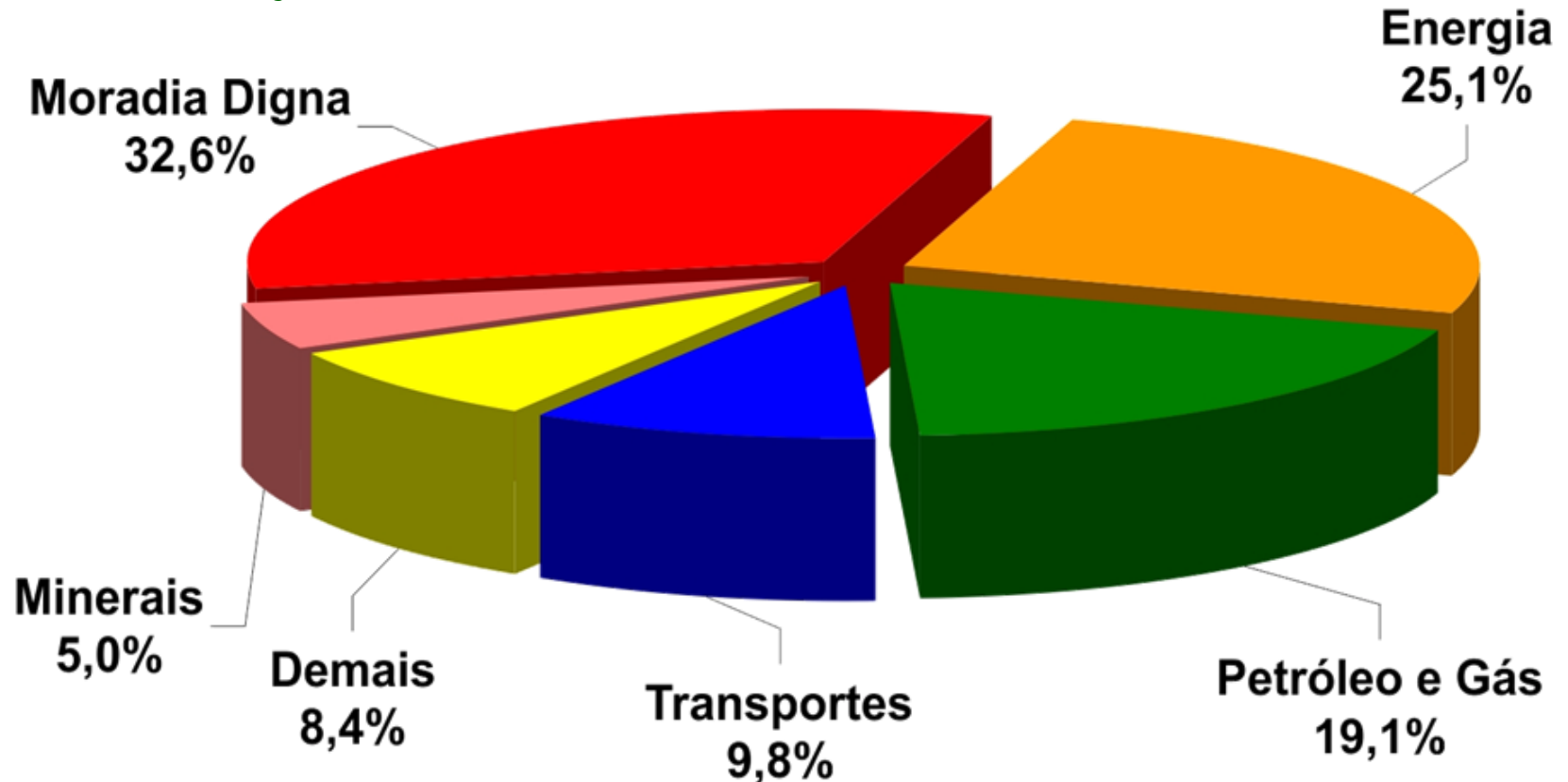
Infraestrutura - PPA 2012-2015

- Transporte Rodoviário
- Transporte Hidroviário
- Transporte Ferroviário
- Transporte Marítimo
- Aviação Civil
- Energia Elétrica
- Combustíveis
- Petróleo e Gás
- Gestão Estratégica da Geologia, Mineração e Transformação Mineral
- Oferta de Água
- Gestão de Riscos e Resposta a Desastres
- Comunicações para o Desenvolvimento, a Inclusão e a Democracia
- Moradia Digna
- Saneamento Básico
- Mobilidade Urbana e Trânsito

Políticas de Infraestrutura e Investimento Público

Infraestrutura - PPA 2012-2015

Alocação de recursos: Infraestrutura R\$ 1,19 Trilhão



* Energia: inclui os programas Energia Elétrica e Combustíveis.

Políticas de Infraestrutura e Investimento Público

Investimentos Públicos – PAC 2007-2010

Eixos:

- Infraestrutura Logística
- Infraestrutura Energética
- Infraestrutura Social e Urbana

Programação dos Investimentos

R\$ bilhões

EIXOS	2007	2008 - 2010	TOTAL
LOGÍSTICA	13,4	44,9	58,3
ENERGÉTICA	55,0	219,8	274,8
SOCIAL E URBANA	43,6	127,2	170,8
TOTAL	112,0	391,9	503,9

INSTRUMENTOS DO PAC

Elevação do investimento privado e público:

- Aumento do crédito e redução de juros
- Melhora do ambiente de investimento
- Investimentos em infra-estrutura
- Aperfeiçoamento do sistema tributário
- Medidas fiscais de longo prazo

Políticas de Infraestrutura e Investimento Público

Investimentos Públicos – PAC 2007-2010

Fontes

Investimento em Infra-Estrutura (Investimentos do PAC: 2007-2010)

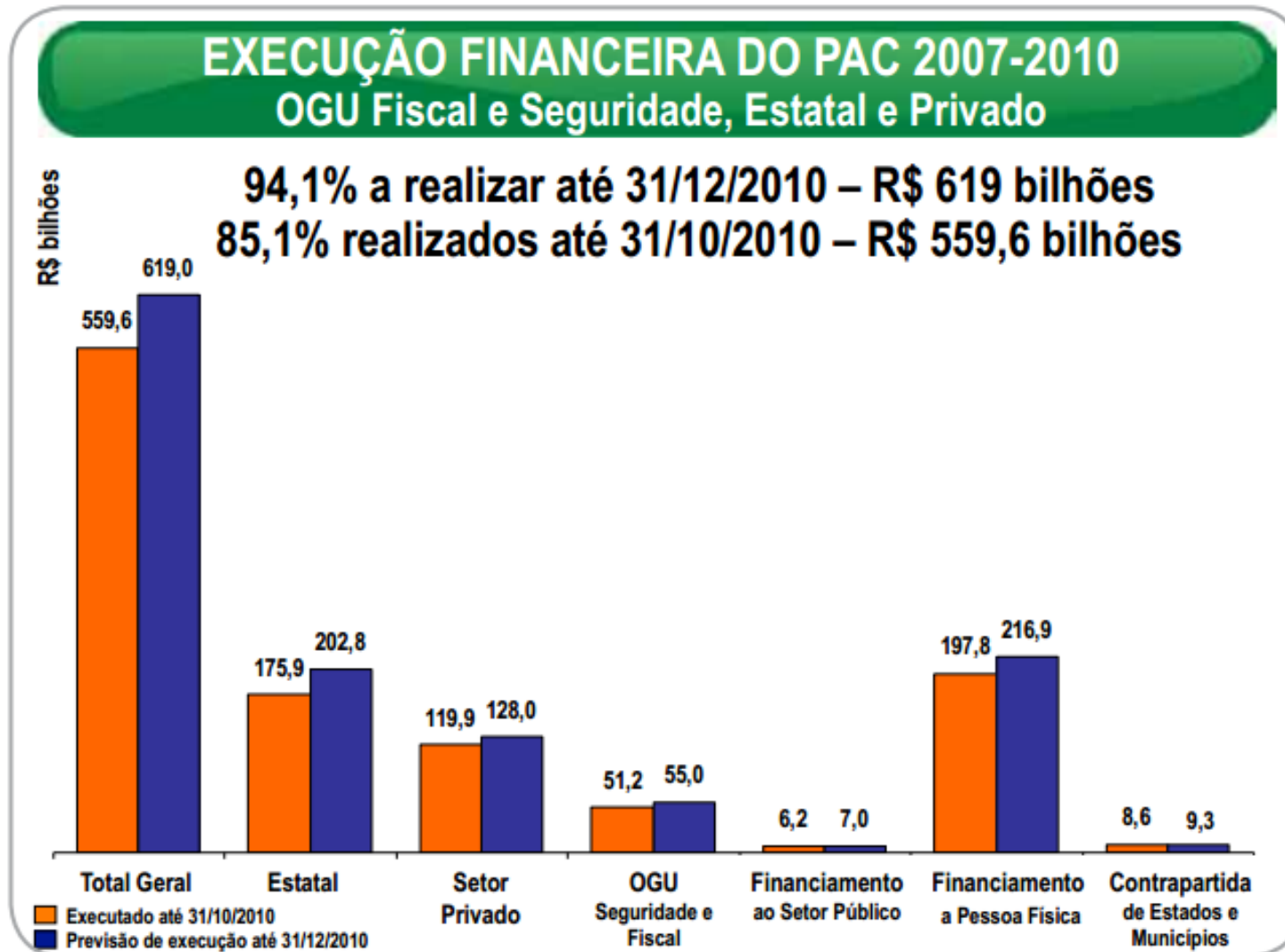
	em R\$ bilhões 2007-2010
Logística	58,3
Orçamento Fiscal e da Seguridade	33,0
Estatais Federais e Demais Fontes	25,3
Energia	274,8
Orçamento Fiscal e da Seguridade	-
Estatais Federais e Demais Fontes	274,8
Infra-Estrutura Social	170,8
Orçamento Fiscal e da Seguridade	34,8
Estatais Federais e Demais Fontes	136,0
Total do PAC	503,9
Orçamento Fiscal e da Seguridade	67,8
Estatais Federais e Demais Fontes	436,1

Fonte: MF e MP (2007).

Políticas de Infraestrutura e Investimento Público

Investimentos Públicos – PAC 2007-2010

Resultados



Políticas de Infraestrutura e Investimento Público

Investimentos Públicos – PAC 2007-2010

Programação dos Investimentos

R\$ bilhões

EIXOS	2011-2014	PÓS 2014	TOTAL
PAC CIDADE MELHOR	57,1	-	57,1
PAC COMUNIDADE CIDADÃ	23,0	-	23,0
PAC MINHA CASA, MINHA VIDA	278,2	-	278,2
PAC ÁGUA E LUZ PARA TODOS	30,6	-	30,6
PAC TRANSPORTES	104,5	4,5	109,0
PAC ENERGIA	461,6	626,9	1.088,5
TOTAL	955,0	631,4	1.586,4

Políticas de Infraestrutura e Investimento Público

Investimentos Públicos – PAC 2007-2010

69% DE AÇÕES CONCLUÍDAS

Valor total das ações concluídas – R\$ 561,3 bilhões
R\$ 488,1 bilhões realizados desde 2011

TRANSPORTES – R\$ 37,6 bilhões

- › Rodovias – 2.634 km
- › Ferrovias – 639 km
- › Aeroportos – 21 empreendimentos
- › Portos – 20 empreendimentos
- › Hidrovias – 11 empreendimentos
- › Equipamentos para Estradas Vicinais – 4.475 retroescavadeiras, 1.882 motoniveladoras e 424 caminhões caçamba

ENERGIA – R\$ 161,1 bilhões

- › Geração de Energia – 9.231 MW
- › Transmissão de Energia – 8.270 km e 29 subestações
- › Exploração e Produção de Petróleo e Gás – 23 empreendimentos
- › Refino e Petroquímica – 14 empreendimentos
- › Fertilizantes e Gás Natural – 7 empreendimentos
- › Indústria Naval – construção de 2 sondas de perfuração e financiamentos contratados de 380 embarcações e 13 estaleiros
- › Combustíveis Renováveis – 1 empreendimento

CIDADE MELHOR – R\$ 1,9 bilhão

- › Saneamento – 753 empreendimentos
- › Prevenção em Áreas de Risco – drenagem – 46 empreendimentos e contenção de encostas – 8 empreendimentos
- › Mobilidade Urbana – 4 empreendimentos
- › Pavimentação – 9 empreendimentos

COMUNIDADE CIDADÃ – R\$ 3,2 bilhões

- › 892 Unidades Básicas de Saúde – UBS
- › 14 Unidades de Pronto Atendimento – UPA
- › 120 Creches e pré-escolas
- › 309 Quadras esportivas nas escolas
- › 11 Centros de Artes e Esportes Unificados – CEU

MINHA CASA, MINHA VIDA – R\$ 278 bilhões

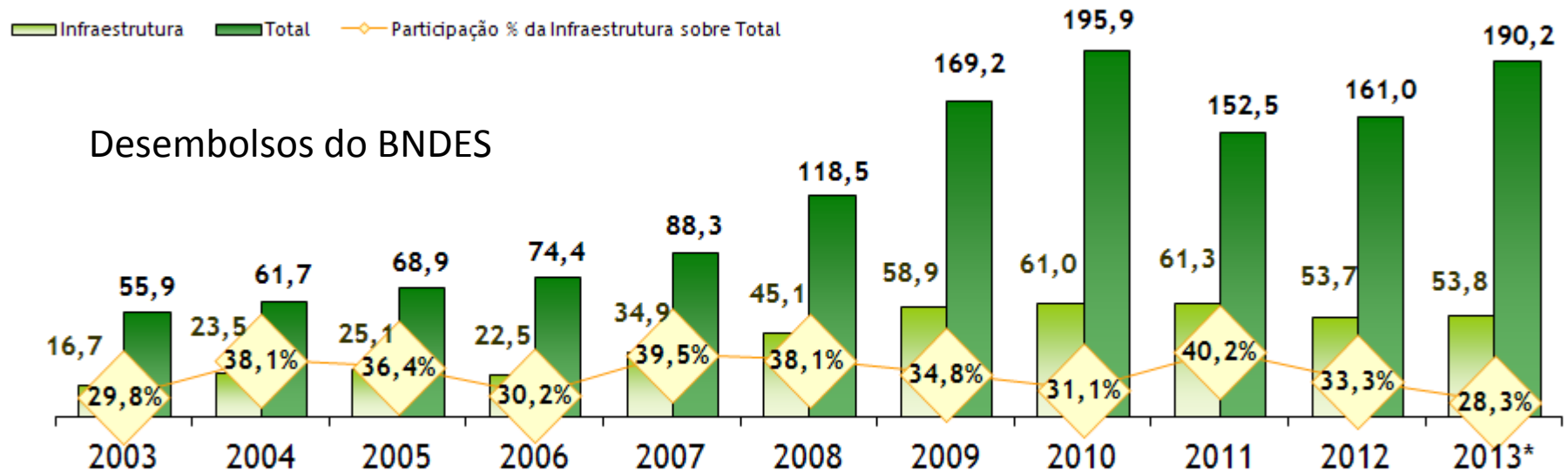
- › Programa MCMV II – 1.897.736 unidades habitacionais contratadas
- › Financiamento Habitacional – 1.220.214 contratos
- › Urbanização de Assentamentos Precários – 1.279 empreendimentos

ÁGUA E LUZ PARA TODOS – R\$ 6,3 bilhões

- › Recursos Hídricos – 24 empreendimentos, 49 sistemas de esgotamento sanitário e 202 localidades com sistemas de abastecimento
- › Água em Áreas Urbanas – 606 empreendimentos
- › Luz para Todos – 413.979 ligações realizadas

Políticas de Infraestrutura e Desenvolvimento

3. Setor Privado e Financiamento da Infraestrutura



3. Ramo BNDES

R\$ milhões

Discriminação	Desembolso					Aprovação				
	jan-jul	%	últimos 12 meses	%	Δ% 12 meses	jan-jul	%	últimos 12 meses	%	Δ% 12 meses
Agropecuária	10.575	10	16.587	9	76	9.326	8	19.935	7	80
Indústria	33.667	33	58.406	31	30	42.827	38	80.856	29	30
Infraestrutura	31.350	31	61.410	32	22	33.430	29	103.061	36	83
Comércio e serviços	26.497	26	53.825	28	62	28.447	25	78.618	28	90
Total	102.089		190.228		38	114.031		282.471		65

Setor Privado e Financiamento da Infraestrutura

9. Desempenho Setorial do BNDES

R\$ milhões

Discriminação	Desembolso					Aprovação				
	jan-jul	%	Δ%	últimos	%	jan-jul	%	Δ%	últimos	%
			2013/2012	12 meses				2013/2012	12 meses	
Agropecuária	10.575	10	98	16.587	9	9.326	8	42	19.935	7
Indústria	33.667	33	47	58.406	31	42.827	38	15	80.856	29
Extrativa	1.018	1	12	1.931	1	12.009	10	1.349	12.803	5
Alimento e Bebida	4.406	4	55	7.671	4	3.640	3	13	10.011	4
Têxtil e Vestuário	1.264	1	31	3.013	2	996	1	(32)	3.064	1
Celulose e Papel	2.751	3	7	4.404	2	784	1	1	4.006	1
Química e Petroquímica	6.185	7	24	9.707	6	3.323	3	(76)	9.236	3
Metalurgia e Produtos	2.136	2	18	4.199	2	1.996	2	29	5.134	2
Mecânica	4.209	4	71	7.363	4	5.237	5	6	9.535	3
Material de Transporte ¹	6.594	7	86	10.033	6	9.904	9	57	16.514	6
Outros	5.104	5	80	10.084	6	4.938	4	12	10.553	4
Infraestrutura	31.350	31	37	61.410	32	33.430	29	45	103.061	36
Energia Elétrica	9.175	9	29	20.927	10	9.086	8	(10)	37.623	13
Construção	580	1	52	1.098	1	1.066	1	55	2.777	1
Transporte Rodoviário	12.372	12	40	19.030	10	11.547	10	36	22.656	8
Transporte Ferroviário	1.181	1	15	2.566	1	1.809	2	389	6.757	2
Outros Transportes ²	3.981	4	136	5.973	3	4.870	4	512	12.856	5
Ativ. Aux. Transportes ³	2.250	2	17	5.002	3	3.397	3	266	7.725	3
Serv. Utilidade Pública	875	1	(12)	1.849	1	1.076	1	12	4.093	1
Telecomunicações	915	1	11	4.929	3	558	0	(24)	8.539	3
Outros	20	0	44	36	0	20	0	4	35	0
Comércio e Serviços	26.497	26	58	53.825	28	28.447	25	15	78.618	28
Total	102.089	100	50	190.228	100	114.031	100	24	282.471	100

¹ fabricação e montagem de veículos automotores, embarcações, equipamentos ferroviários e aeronaves.

² transportes metroviário, aéreo, aquaviário, dutoviário e outros.

³ concessionárias de rodovias, gestão de portos/terminais, armazenamento e outras atividades auxiliares de transportes.

Setor Privado e Financiamento da Infraestrutura

Programa BNDES de Sustentação do Investimento - BNDES PSI

Objetivo Geral

Estimular a produção, aquisição e exportação de bens de capital e a inovação tecnológica.

O programa abrange os seguintes Subprogramas:

BNDES PSI - Bens de Capital

BNDES PSI - Inovação e Máquinas e Equipamentos Eficientes

BNDES PSI - Exportação Pré-embarque

BNDES PSI - Projetos Transformadores

Clientes

De acordo com o estabelecido para os Produtos BNDES Finem, BNDES Exim, BNDES Finame, BNDES Finame Leasing, BNDES Finame Agrícola, BNDES Automático e BNDES Limite de Crédito, conforme o caso.

Setor Privado e Financiamento da Infraestrutura

Participação do setor privado na infraestrutura - concessões

Grande Programa de Concessões em Infraestrutura

Em R\$ bilhões

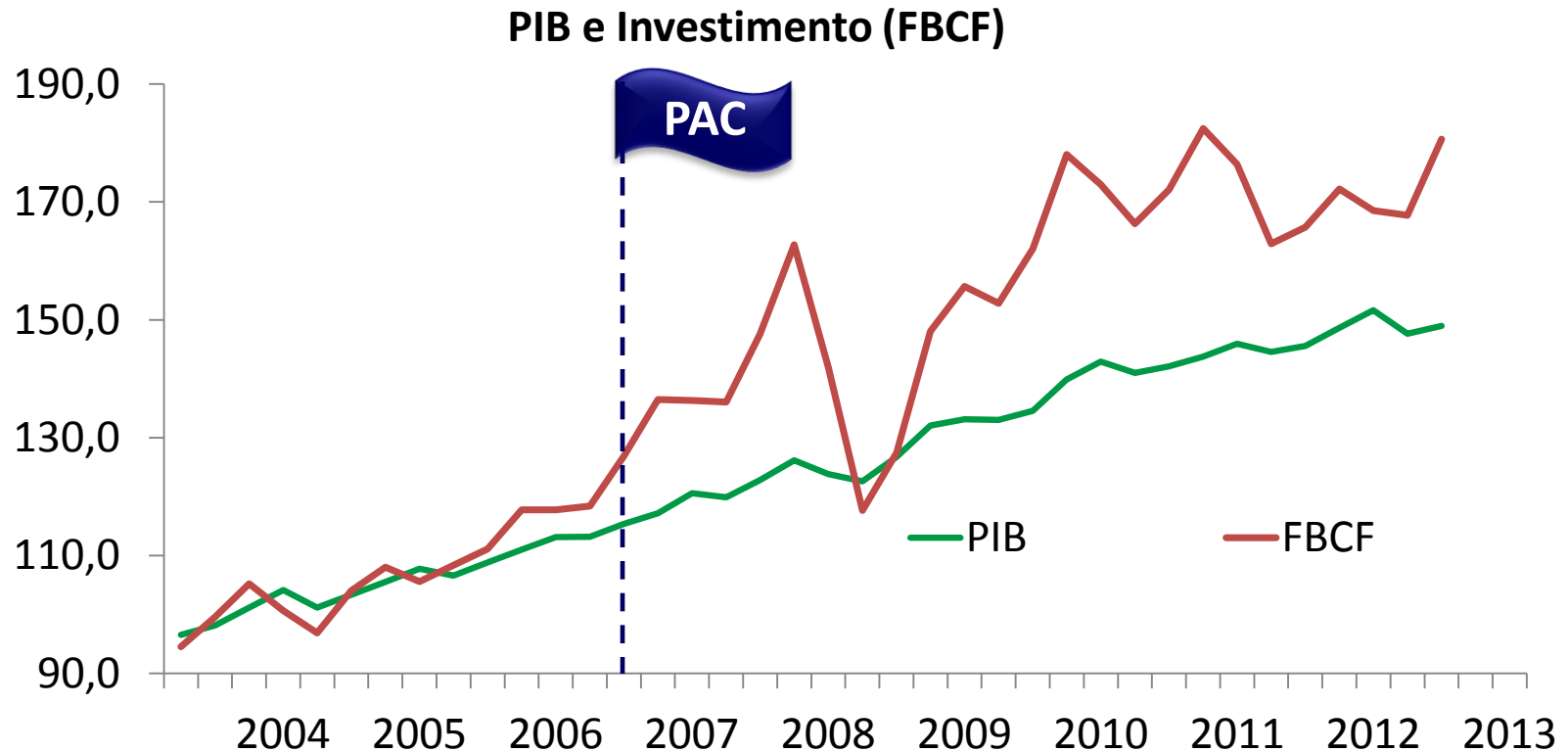


Infraestrutura – Resultados e Visão de Longo Prazo

O INVESTIMENTO É O GRANDE MOTOR DO CRESCIMENTO

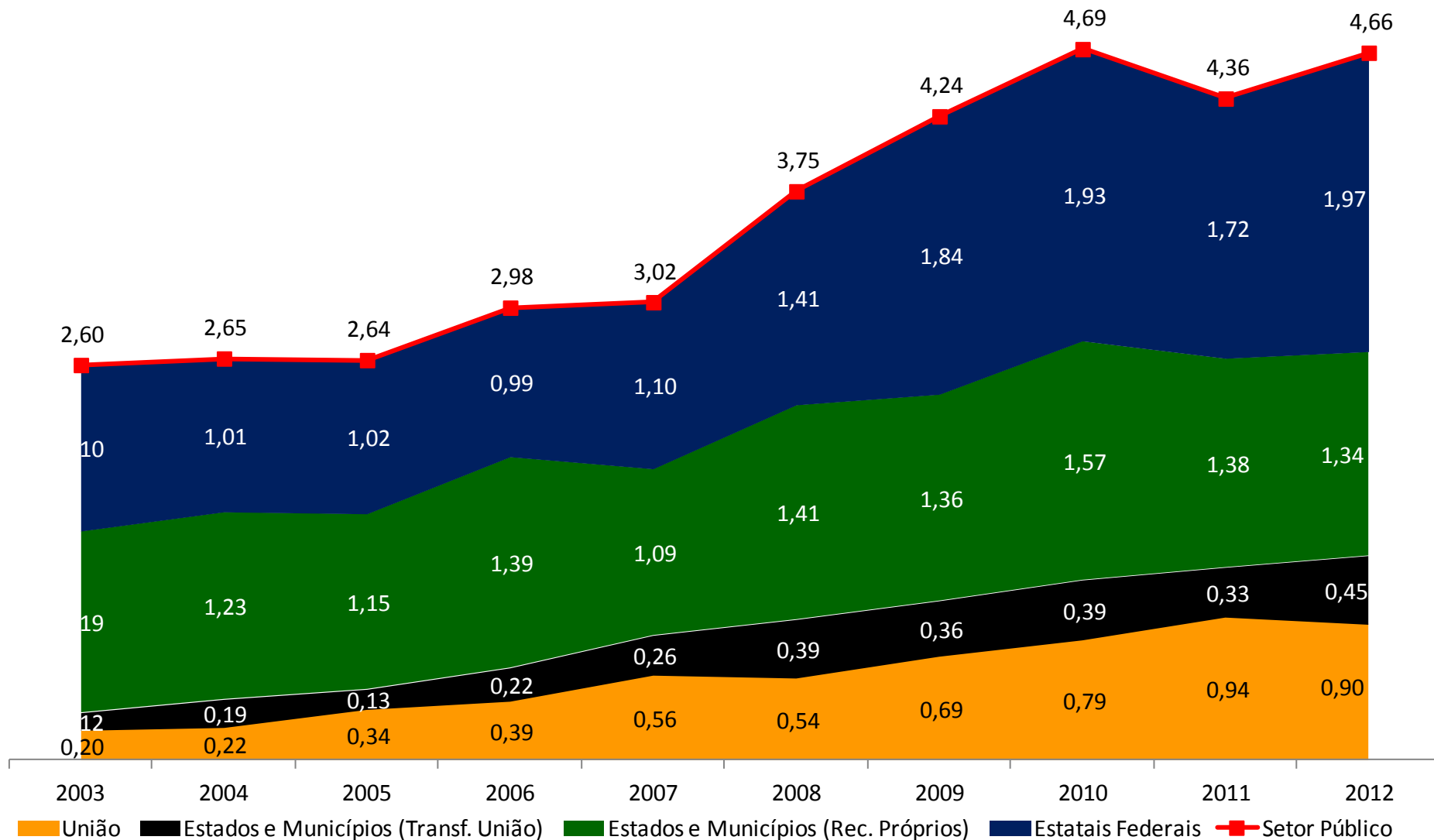
A partir do PAC, investimento cresceu o dobro do PIB

**De 2007 ao 2º trimestre de 2013,
o investimento cresceu 43% e o PIB, 26%**



Infraestrutura – Resultados e Visão de Longo Prazo

Taxa do Investimento do Setor Público cresceu 51% com o PAC
% do PIB

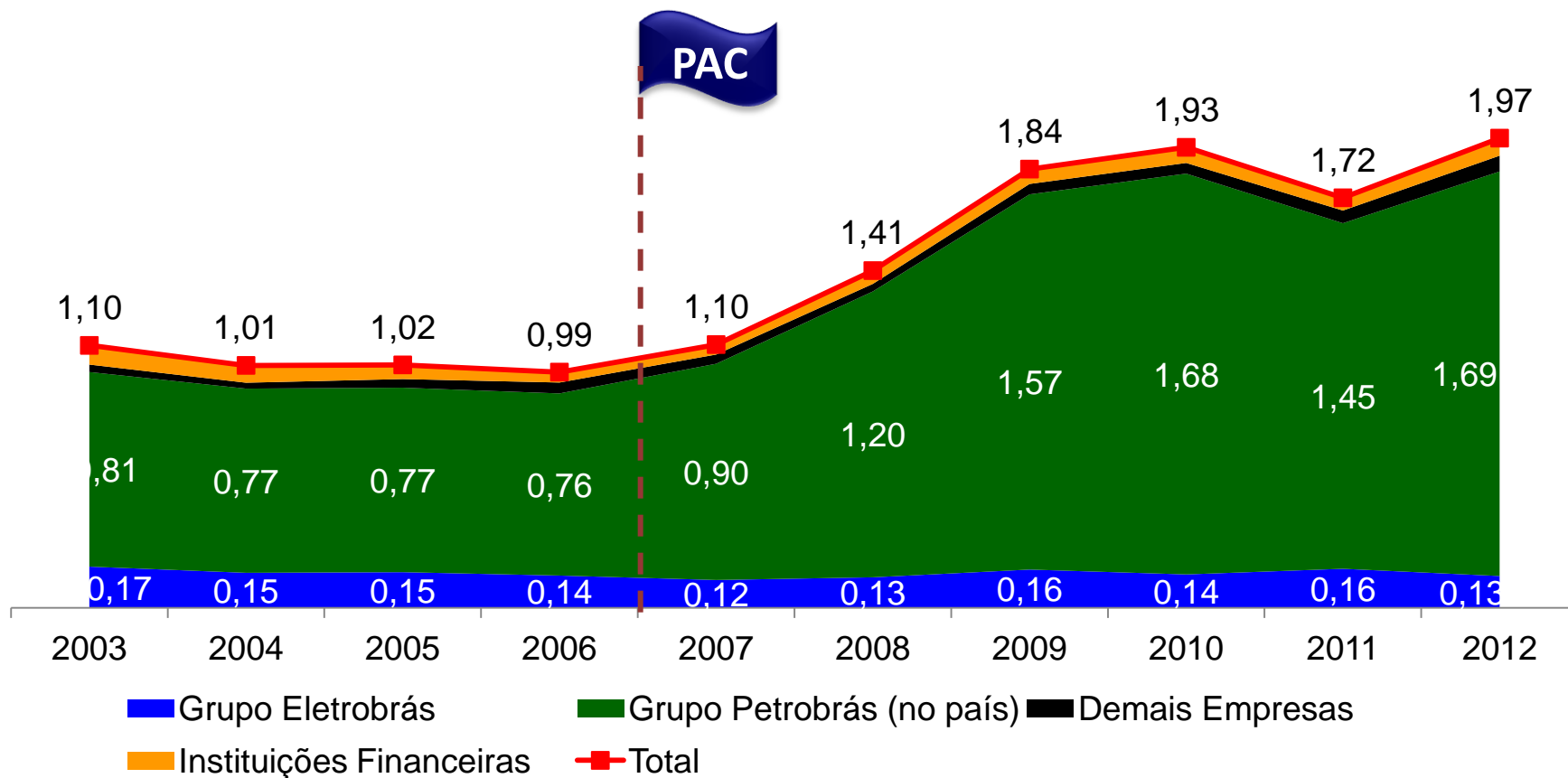


Fonte: STN/MF.

Infraestrutura – Resultados e Visão de Longo Prazo

Como proporção do PIB, o investimento das estatais dobrou.

Investimento das Estatais Federais (% pib)

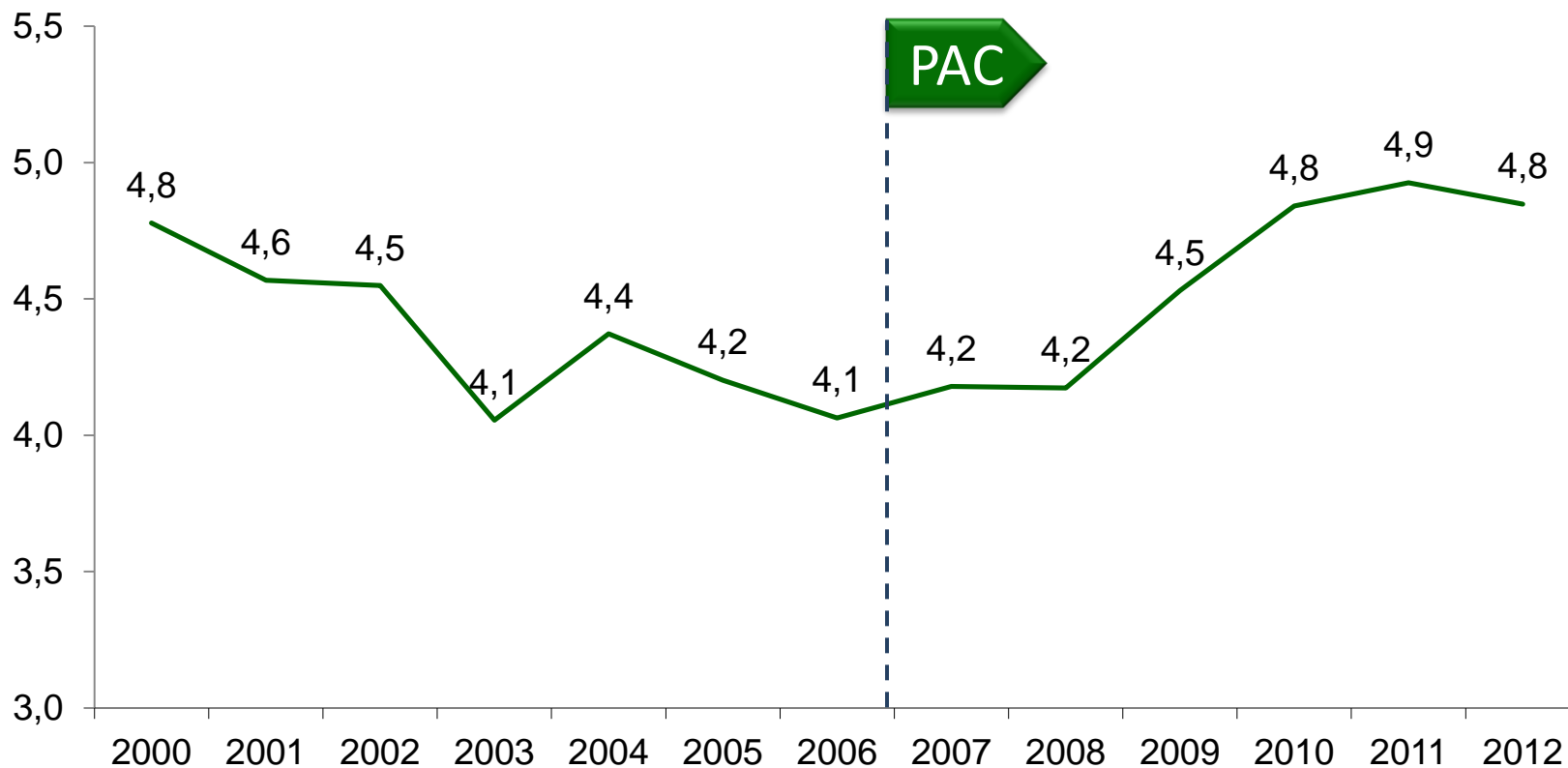


Fonte: DEST/MP.

Infraestrutura – Resultados e Visão de Longo Prazo

Retomada do dinamismo da Construção Civil

Participação da Construção no PIB (%)



Infraestrutura – Resultados e Visão de Longo Prazo

PAC 1 – 2007-2010

R\$ bilhões

LOGÍSTICA	81,6
ENERGÉTICA	300,1
SOCIAL E URBANO	275,7
TOTAL	657,4

94,1%

executados até dez/2010

**82% do previsto concluir até
dez/2010**

PAC 2 – 2011-2014

R\$ bilhões

LOGÍSTICA	158,0
ENERGÉTICA	466,3
SOCIAL E URBANO	365,1
TOTAL	989,4

47,8%

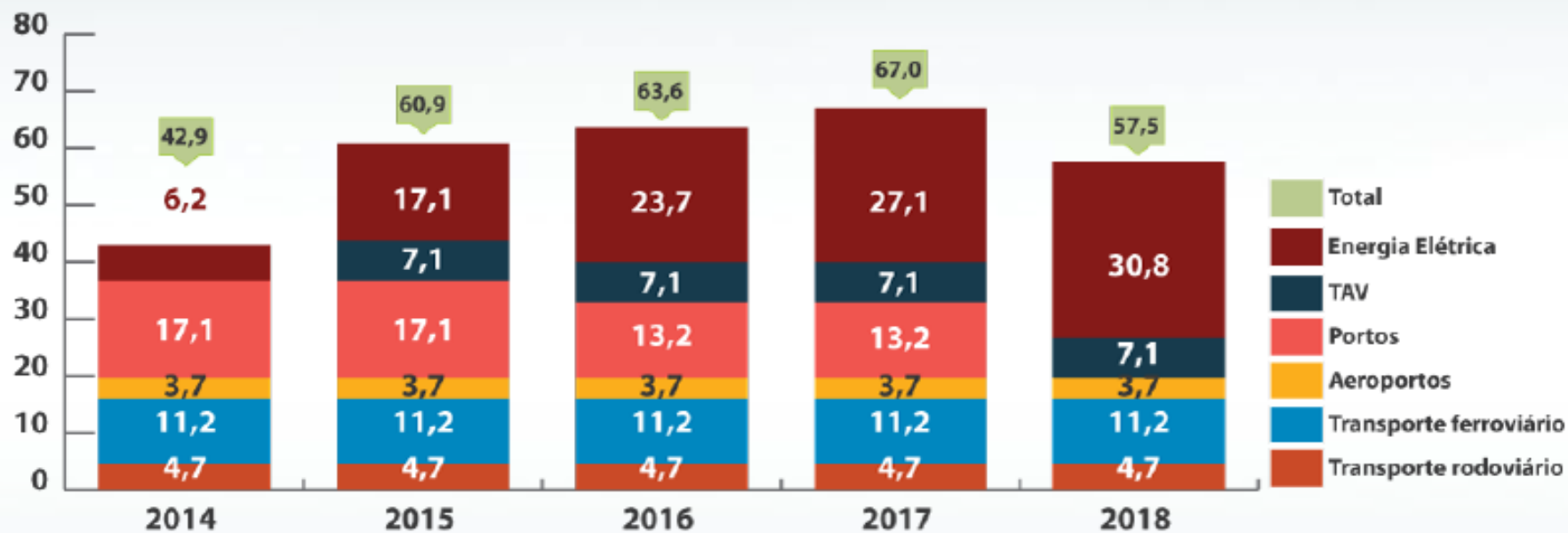
executados até dez/2012

**46,4% do previsto concluir
até dez/2014**

Infraestrutura – Resultados e Visão de Longo Prazo

Cenário para investimentos dos programas de concessões

Investimento estimado, em R\$ bilhões

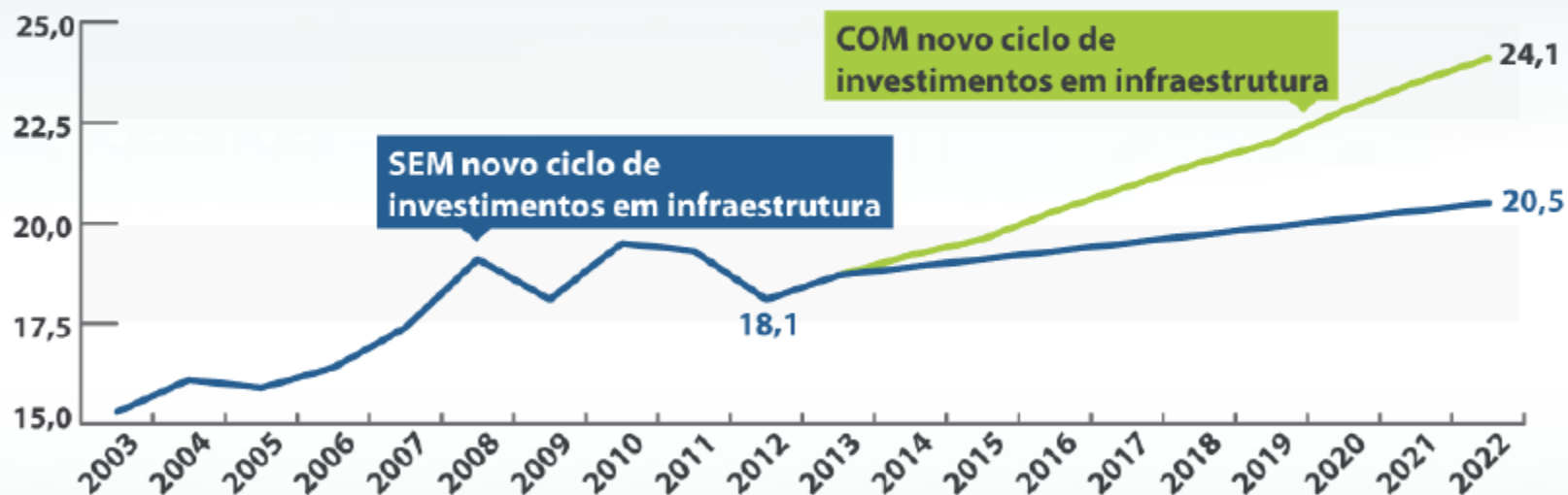


Fonte: EPL em Credit Suisse
Elaboração: Ministério da Fazenda

Infraestrutura – Resultados e Visão de Longo Prazo

Investimentos em infraestrutura necessários ampliam a taxa de investimento nos próximos anos

Taxa de investimento, em % PIB



Nota: Supõe aproximadamente R\$1,0 trilhão de investimentos em infraestrutura (investimentos públicos e concessões) nos próximos anos.

Fonte: IBGE e SPE/Ministério da Fazenda
Elaboração: Ministério da Fazenda

Políticas de Infraestrutura e Desenvolvimento

Infraestrutura - Visão de Longo Prazo – Brasil 2022

Energia

- alcançar 50% de participação de fontes renováveis na matriz energética
- elevar para 60% o nível de utilização do potencial hidráulico
- dobrar o consumo per capita de energia
- instalar quatro novas usinas nucleares
- aumentar o conhecimento geológico do território não-amazônico de 30% para 100%
- aumentar o conhecimento geológico do território amazônico de 15% para 60%

Transportes

- dobrar a produção de transporte de carga
- dobrar a participação do transporte aquaviário na matriz de transportes
- aumentar em 50% a participação das ferrovias na matriz de transportes
- reduzir em 40% o consumo de combustível fóssil
- dobrar o número de municípios e consórcios municipais atendidos por serviços aéreos
- ter serviços aéreos em todos os municípios ou consórcios municipais da Amazônia

Políticas de Infraestrutura e Desenvolvimento

Infraestrutura - Visão de Longo Prazo – Brasil 2022 (cont.)

Portos

- ampliar a capacidade portuária para 1,7 bilhão de toneladas
- figurar entre os dez países de melhor desempenho logístico
- triplicar a participação da navegação de cabotagem na matriz de transportes

Cidades

- zerar o déficit habitacional brasileiro
- urbanizar o universo de assentamentos precários
- promover a regularização fundiária de metade do universo de domicílios informais
- implantar corredores de transporte nas cidades com mais de 300 mil habitantes, capitais e regiões metropolitanas
- duplicar a extensão da rede de metrô
- assegurar 100% de acesso a saneamento ambiental em todas as cidades

Comunicações

- assegurar acesso integral a banda larga a velocidade de 100 mega bits a todos os brasileiros
- ter em órbita dois satélites geoestacionários brasileiros

Políticas de Infraestrutura e Desenvolvimento

Infraestrutura - Visão de Longo Prazo – Brasil 2022 (cont.)

Meio Ambiente

- reduzir o desmatamento ilegal a zero
- reduzir em 50% as emissões de gases de efeito estufa projetadas em 2022
- tratar de forma ambientalmente adequada 100% dos resíduos sólidos
- aumentar a reciclagem dos materiais em 30%
- aumentar em 100% o volume de esgoto tratado
- garantir a implementação de no mínimo 30% do Bioma Amazônico e de 10% dos demais Biomas e da zona Costeira e Marinha como unidades de conservação

Integração Nacional

- aumentar para 8% a participação da região Norte no PIB
- aumentar para 18% a participação da região Nordeste no PIB
- garantir oferta de água em quantidade e qualidade para 13 milhões de pessoas na Região Nordeste
- aumentar a área irrigada no Brasil em 3 milhões de ha, dos quais 300 mil ha na região Nordeste, com aproveitamento de 200 mil ha disponíveis nos perímetros públicos de irrigação
- implantar Coordenadorias Municipais da Defesa Civil em todos os municípios