

**inovação**  
**inovação** Concurso Inovação na  
**inovação** Gestão Pública Federal

**Experiência:**

**STNet – Transferências para Estados e Municípios**

**Secretaria do Tesouro Nacional - STN**

**Coordenação-Geral de Programação Financeira – COFIN**

**Divisão de Programação da Receita Vinculada - DIREV**

**Responsável:** Iracema Barroso Cavalcante

**Equipe:**

Área técnica	Área de informática
Gileno Pedrosa Caldas Filho	Luís André Dutra e Silva
Lázaro Campos da Silveira	Rosângela Magalhães
Luís Carlos Ayres de Aquino	
Mírian Cardoso Pessoa	
Paulo Henrique Feijó da Silva	

**Data de Início da Implementação:** Julho/96

**RELATO DA SITUAÇÃO ANTERIOR À INTRODUÇÃO DA INOVAÇÃO**

A Coordenação-Geral de Programação Financeira – COFIN, por ser a responsável pelas Transferências Constitucionais para Estados e Municípios, recebia uma grande demanda de informações nesta área, destacando-se alguns tipos específicos de informações de acordo com o público alvo.

**Informações para Governos**

A Secretaria do Tesouro Nacional está obrigada por força da legislação em vigor a divulgar as informações a respeito das Transferências Constitucionais, principalmente sobre o Fundo de Participação dos Municípios – FPM e o Fundo de Participação dos Estados – FPE.

Os principais dados divulgados para governos municipais e estaduais são:

- a previsão dos Fundos de Participação (FPM/FPE);
- os valores distribuídos a cada 10 dias;
- a publicação dos valores liberados no mês anterior.

Estas informações eram disponibilizadas somente para as Delegacias Federais de Controle (ex-Delegacias Regionais do Tesouro Nacional) através do Sistema Integrado de Administração Financeira – SIAFI e divulgadas no Diário Oficial da União.

A disponibilização das informações deixava a desejar em razão da grande demanda por essas informações por parte de Prefeituras Municipais, Associações de Municípios, Tribunais de Contas, Secretarias de Fazenda, Câmara dos Deputados, Câmaras Municipais, Senado Federal, juizes, outros órgãos públicos (IBGE, IPEA) e o público em geral. O atendimento era realizado através de telefone, fax e correspondências, o que resultava em:

- grande quantidade de papel;
- morosidade do processo;

- volume insuficiente de informações.

Outro problema detectado por esta Secretaria era a utilização dessas informações para fins comerciais, por parte de consultorias a municípios.

### **Público Interno**

O “Boletim do FPE/FPM”, com informações mais detalhadas e análises do comportamento das receitas (IR e IPI) que compõem os Fundos, era publicado apenas internamente na STN. Posteriormente, este boletim passou a acompanhar o “Resultado do Tesouro Nacional” que é enviado para mais de 2.000 formadores de opinião em todo o país.

### **Informações para pesquisadores**

A COFIN era constantemente requisitada, por pesquisadores e órgãos públicos de estatística e planejamento (IBGE e IPEA, principalmente), sobre informações dos repasses para estados e municípios. Os dados eram enviados em disquete ou através de Fax, dependendo da quantidade de informação e da solicitação do interessado.

### **Informações para o cidadão**

Uma das grandes metas da Divisão de Programação da Receita Vinculada – DIREV, era fazer com que a informação dos repasses aos estados e municípios chegasse até o cidadão comum. De maneira geral, quando solicitada, atendia a todos, através de ofício ou fax.

Assim, o maior problema da COFIN/DIREV era fazer com que a informação chegasse aos 5.500 municípios de todo o país e principalmente ao cidadão interessado em executar o controle social em sua localidade.

## **DESCRIÇÃO DO PROJETO INOVADOR**

### **Objetivos:**

Divulgar de maneira ágil ao público interessado no assunto, com o menor custo e utilizando-se dos recursos disponibilizados, as informações relativas às principais transferências de recursos da União para Estados e Municípios. Com isso procura-se atingir alguns objetivos:

- mostrar de maneira transparente para a sociedade a ação do Governo Federal no cumprimento do dever constitucional de repassar os recursos arrecadados aos demais entes da Federação.
- possibilitar ao cidadão o acesso às informações necessárias a consecução do “Controle Social”.
- auxiliar, com dados da previsão de repasses mensais, as administrações estaduais e municipais no planejamento de suas finanças.

### **Qual a Inovação?**

A principal inovação foi a utilização de outros canais de comunicação e recursos técnicos, que foram disponibilizados para toda a STN, para divulgar de maneira confiável e tempestiva as informações para Estados e Municípios. Os novos canais de comunicação são os seguintes:

- Site da STN na Internet (<http://www.stn.fazenda.gov.br>)
- E-mail disponibilizado especificamente para a Divisão (DIREV): [stndirev@fazenda.gov.br](mailto:stndirev@fazenda.gov.br)
- Utilização do servidor de Fax

## **Implementação**

### **Sítio na Internet**

Para disponibilização das informações no sítio da STN, primeiro criou-se uma área específica para divulgação dos dados. Como a divulgação no sítio se dá de forma descentralizada, a COFIN ficou responsável, através de sua Divisão de Programação da Receita Vinculada - DIREV, pela atualização do “link” **“Transferências para Estados e Municípios / Transferências Constitucionais”**.

A atualização é feita de forma dinâmica, onde o responsável pelos dados envia os arquivos, já no padrão exigido pela Coordenação de Sistemas (COSIS), para um computador no setor responsável pela publicação na Internet. Após aprovados, no que se refere a padronização, os arquivos são disponibilizados imediatamente para consulta .

### **E-mail**

Para atender às pessoas interessadas em receber informações via E-mail, foi criado o **“Boletim Eletrônico das Transferências Constitucionais – BETC”**. Assim, qualquer cidadão pode solicitar o cadastramento junto à COFIN, sendo necessário apenas enviar o nome, entidade a qual está vinculado (se houver), cargo e E-mail. Através do BETC são enviados vários informativos sobre às Transferências para estados e municípios, como por exemplo: Boletim de previsão, Boletim do FPM e FPE, Boletim do FUNDEF e informativos de atualizações dos dados disponibilizados no sítio.

O número de cadastrados chega hoje a 300, entre senadores, deputados, vereadores, pesquisadores, prefeituras, governos estaduais, associações de municípios, dentre outros. O poder multiplicador é enorme pois algumas associações representam mais de cem municípios em seu estado ou região.

### **Servidor de Fax**

Com a disponibilização de um servidor de fax para a STN, a DIREV passou a cadastrar associações de municípios que representam mais de 50 municípios, para receber informações via Fax. Através de computador o documento é transmitido do local de trabalho para o servidor que controla o envio para os destinatários, bem como o resultado da transmissão. Através do seu computador o usuário tem total poder de administrar o fax enviado podendo cancelar ou reenviar aqueles que não obtiveram êxito.

## **Público Alvo**

Os usuários da informação da COFIN são:

- Prefeituras Municipais
- Associações de Municípios
- Tribunais de Contas
- Secretarias de Fazenda
- O poder legislativo da União, Estados e Municípios
- Outros órgãos públicos (IBGE, IPEA)
- O cidadão.

## **OBSTÁCULOS ENCONTRADOS**

O principal obstáculo encontrado era a inexistência de recursos tecnológicos adequados, que sinalizassem com um custo benefício positivo, para divulgação das informações ao público interessado.

## **RECURSOS UTILIZADOS**

Para melhoria dos processos utilizou-se basicamente de dois recursos tecnológicos: a Internet e o servidor de Fax. Para divulgação dos arquivos na Internet foram instalados softwares de

apoio como o Microsoft Frontpage e o Office97 em cada Coordenação da STN. Vale salientar que nenhuma dessas tecnologias era exclusiva da COFIN e já faziam parte de um projeto de melhoria técnica da Secretaria.

## **RELATO DA SITUAÇÃO ATUAL: MUDANÇAS EFETIVAMENTE OCORRIDAS**

### **Situação Atual - Internet**

Atualmente a COFIN disponibiliza no site da STN na área de “**Transferências para Estados e Municípios / Transferências Constitucionais**” diversas informações que atendem todo o seu público alvo. Estes dados estão organizados através dos seguintes “links”:

#### **Consulta a Fundos**

É uma consulta interativa por município. Mostra os valores dos repasses de FPM, IOF, ITR e FUNDEF/ UNIÃO, discriminados por município, a partir do ano de 1996.

#### **Consulta ao FUNDEF**

Possibilita a consulta dos repasses do Fundo de Manutenção e Desenvolvimento do Ensino Fundamental e de Valorização do Magistério - FUNDEF, por origem de recursos (FPM, FPE, IPI-EXP, LC 87/96 e Complementação da União), discriminados por município, a partir do ano de 1998.

#### **Consulta a Coeficientes**

Os coeficientes de participação dos municípios no FPM e no FUNDEF, para o ano vigente, podem ser consultados através de um formulário de pesquisa. O resultado da consulta também fornece o número de habitantes e de matrículas no ensino fundamental em cada município.

#### **Boletim FPE/FPM**

Apresenta informativo mensal sobre o comportamento do FPE, FPM e IPI-EXP. O Boletim contém:

- ⇒ Variação Prevista x Variação Realizada;
- ⇒ Demonstração da base de cálculo dos fundos;
- ⇒ Percentual de cada tributo na composição do FPM/FPE, em relação ao total creditado;
- ⇒ Tabela com a distribuição dos Fundos por estado.

#### **Boletim FUNDEF**

Boletim mensal sobre o FUNDEF, contendo:

- ⇒ Informações específicas sobre o Fundo;
- ⇒ Gráfico da distribuição por origem de recursos;
- ⇒ Tabela com o repasse do FUNDEF, por estado e por origem.

#### **Previsão**

Divulga a previsão mensal, trimestral e anual do FPM, FPE, IPI-EXP, FNE, FNO, FCO e FUNDEF UNIÃO. A STN informa, além da estimativa de variação dos Fundos, a previsão em reais para o trimestre e para o ano. Os valores estão discriminados por estado (FPE, IPI-EXP e FUNDEF UNIÃO), por coeficientes de participação dos municípios (FPM) e por mês. Com vistas à elaboração da proposta orçamentária dos estados e municípios, a STN também disponibiliza, até o mês de agosto, a estimativa do FPE, FPM, IPI-EXP. e do Fundo de Manutenção e Desenvolvimento do Ensino Fundamental e de Valorização do Magistério – FUNDEF para o ano seguinte.

#### **Realizado**

Informa no dia anterior de cada repasse, os valores globais e individuais, discriminados por Estado (FPE e IPI-EXP e FUNDEF UNIÃO) e por coeficiente de participação dos municípios (FPM), que serão repassados ao Banco do Brasil para crédito aos beneficiários.

#### **Distribuição dos Fundos**

### ***Nacional***

Mostra tabelas com os valores globais das principais Transferências Constitucionais distribuídos mensalmente.

### ***Por UF***

Fornece os valores do FPM, FPE, IPI-EXPORTAÇÃO e FUNDEF UNIÃO distribuídos mensalmente para cada estado, desde 1995.

### **Datas de Repasse**

Informa o cronograma anual das datas dos créditos dos Fundos Constitucionais. A Secretaria do Tesouro Nacional publica, sempre no mês de dezembro, o cronograma de liberação para o ano seguinte.

### **Cópia de Arquivos**

Possibilita copiar para o microcomputador, no formato de planilha Excel, arquivos com dados sobre as principais Transferências Constitucionais.

### **Arquivo para cálculo dos Fundos**

Permite obter cópia de planilha (Excel), para o cálculo dos valores individuais do FPM, FPE, IPI-EXP e FUNDEF, a partir dos valores globais.

Com as informações disponíveis na Internet atingiu-se um dos maiores desafios da COFIN relacionados com a disponibilização de informações.

#### 1. Informações ao Cidadão

Qualquer cidadão, em qualquer lugar do mundo, desde que tenha acesso a Internet, pode consultar através de um simples formulário de pesquisa o quanto foi repassado a um determinado município do país. Os dados são extraídos do Sistema Integrado de Administração Financeira do Governo Federal – SIAFI e enviados para serem disponibilizados na Internet. Em nenhum momento do processo existe digitação dos dados de distribuição dos 5.506 municípios, o que garante uma maior confiabilidade da informação.

#### 2. Informações aos Governos

Com a divulgação da previsão mensal dos repasses das principais Transferências da União, os governos estaduais e municipais podem planejar melhor seus pagamentos. Todo mês a STN atualiza os dados, que são disponibilizados normalmente no 5º dia útil de cada mês.

#### 3. Informações aos pesquisadores.

Os pesquisadores e estudantes interessados em obter dados sobre as transferências têm a sua disposição, 24 horas por dia, dados em formato de planilha Excel com a distribuição mensal, desde 1995, de todos os municípios e dados consolidados por Estado desde 1991.

Além disso a STN disponibiliza na Internet um E-mail ([stndirev@fazenda.gov.br](mailto:stndirev@fazenda.gov.br)) exclusivo para soluções de dúvidas sobre as transferências. Aliado a este mecanismo, também pode-se consultar no sítio, na área de “Publicações”, a cartilha “**O que você precisa saber sobre FPM e FPE**” com os seguintes tópicos:

### **Transferências Constitucionais**

Responde as principais dúvidas sobre o Fundo de Participação dos Municípios – FPM e o Fundo de Participação dos Estados – FPE.

### **FPE/FPM**

Apresenta informações básicas a respeito da composição e modo de distribuição do Fundo de Participação dos Estados (FPE) e Fundo de Participação dos Municípios (FPM).

### **Bloqueio**

Informa a sistemática de bloqueio e desbloqueio das cotas do FPM e FPE.

### **Tabelas**

Exibe as tabelas auxiliares para o cálculo do FPM e FPE.

## **Legislação**

Possibilita consulta à legislação básica do FPM e FPE.

## **Servidor de Fax**

Com a disponibilização do servidor de fax, as principais associações de municípios em cada Estado passaram a receber, dentre outras, as seguintes informações: os valores do FPM no dia útil anterior ao crédito, os boletins de análise do comportamento do FPE/FPM, a previsão dos repasses para o mês e para o trimestre.

Essa nova modalidade de divulgação transformou algumas associações no principal canal de comunicação entre a STN e as prefeituras. Assim, as associações mais atuantes “filtram” as demandas básicas que antes eram solicitadas a esta Secretaria ou à Delegacia Federal de Controle -DFC no Estado. Além disso, as associações passaram a receber algumas informações que eram exclusivas da DFC, como a relação dos municípios que terão as cotas do FPM retidas por inadimplência com algum órgão do Governo Federal (INSS, SRF, STN, PGFN), dois dias antes da efetivação das retenções. Assim a associação avisa antecipadamente aos municípios para que estes regularizem sua situação e não tenham seus recursos retidos.

A grande vantagem do servidor de fax, além da possibilidade do atendimento de um maior número de beneficiários, é a utilização dos funcionários da Divisão em outras tarefas enquanto os informativos estão sendo enviados pelo computador.

## **Conclusão**

De maneira geral as inovações implementadas dentro da Divisão fizeram com que as rotinas de trabalho fossem otimizadas, atendendo a um público maior, com mais eficiência e um custo relativamente baixo. Pode-se verificar tudo isso através da diminuição dos telefonemas e da quantidade de correspondências que eram respondidas. As visitas ao sítio da STN provaram que mais de 50% dos acessos são destinados a área de “Transferências para Estados e Municípios”. A diminuição das correspondências enviadas através do correio, é resultado, também, da implantação de um E-mail para a Divisão. Normalmente são respondidos cerca de 20 por mês através de correio eletrônico, com a vantagem de que 90% dos E-mail recebidos são respondidos em no máximo dois dias úteis.