



Escola Nacional
Administração Pública

Métodos em AIR

Abordagem Prática

Gustavo Macha
04-06/Dez/20

Apresentação do Curso

Introdução
à AIR



Definição de
Problemas



Métodos
em AIR

VOCÊ
ESTÁ
AQUI

(Resultados Robustos) = (Método Robusto) + (Análise Crítica e Boas Práticas)

Gustavo Machado

- Engenharia Mecânica-Aeronáutica (ITA)
- Mestrado em Engenharia de Produção (ITA)
- Direito (UnB)



- Regulação – Teoria e Prática(Martin Lodge e Kai Wegrich, Enap)
- AIR (Delia Rorigo, PROREG)
- Advanced Seminar on Regulatory Policy (George Washington University)
- Desafios da Regulação (Robert Baldwin e Veerle Heyvaert)
- Curso Avançado de AIR (FGV)



- Embraer
- UniSoma (consultoria em modelagem matemática)
- Anac
 - Assessoria
 - Fortalecimento Institucional
 - Planejamento Estratégico
 - Governança de Informações
 - Qualidade Normativa



Regulação x Políticas Públicas

Regulação

Instrumento por meio do qual o Estado intervém no comportamento dos agentes, de modo a promover o aumento da eficiência, segurança, crescimento econômico e ganhos de bem-estar social



**Objetivo da
Regulação**

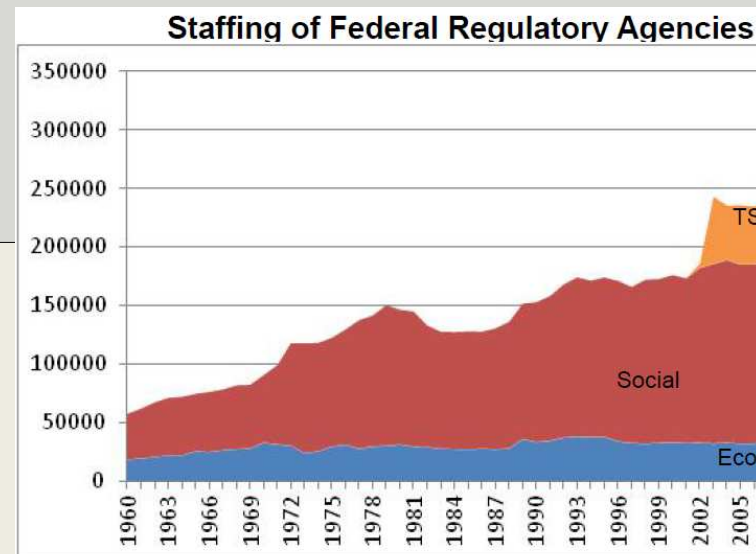
**Possibilitar que o setor regulado funcione
adequadamente, atendendo aos interesses públicos
correlatos e proporcionando a mais plena fruição
dos direitos fundamentais**

Política Pública

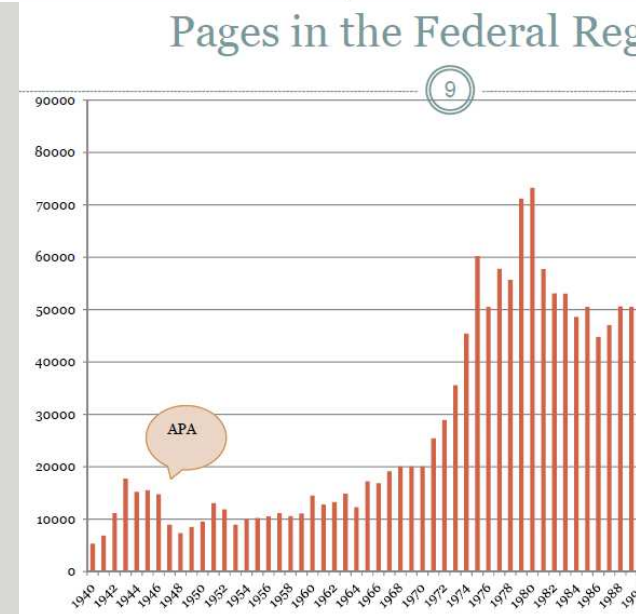
Conjunto de programas ou ações governamentais necessárias e suficientes para a provisão de bens e serviços à sociedade, financiados por recursos orçamentários ou por benefícios de natureza tributária, creditícia ou financeira

Regulação

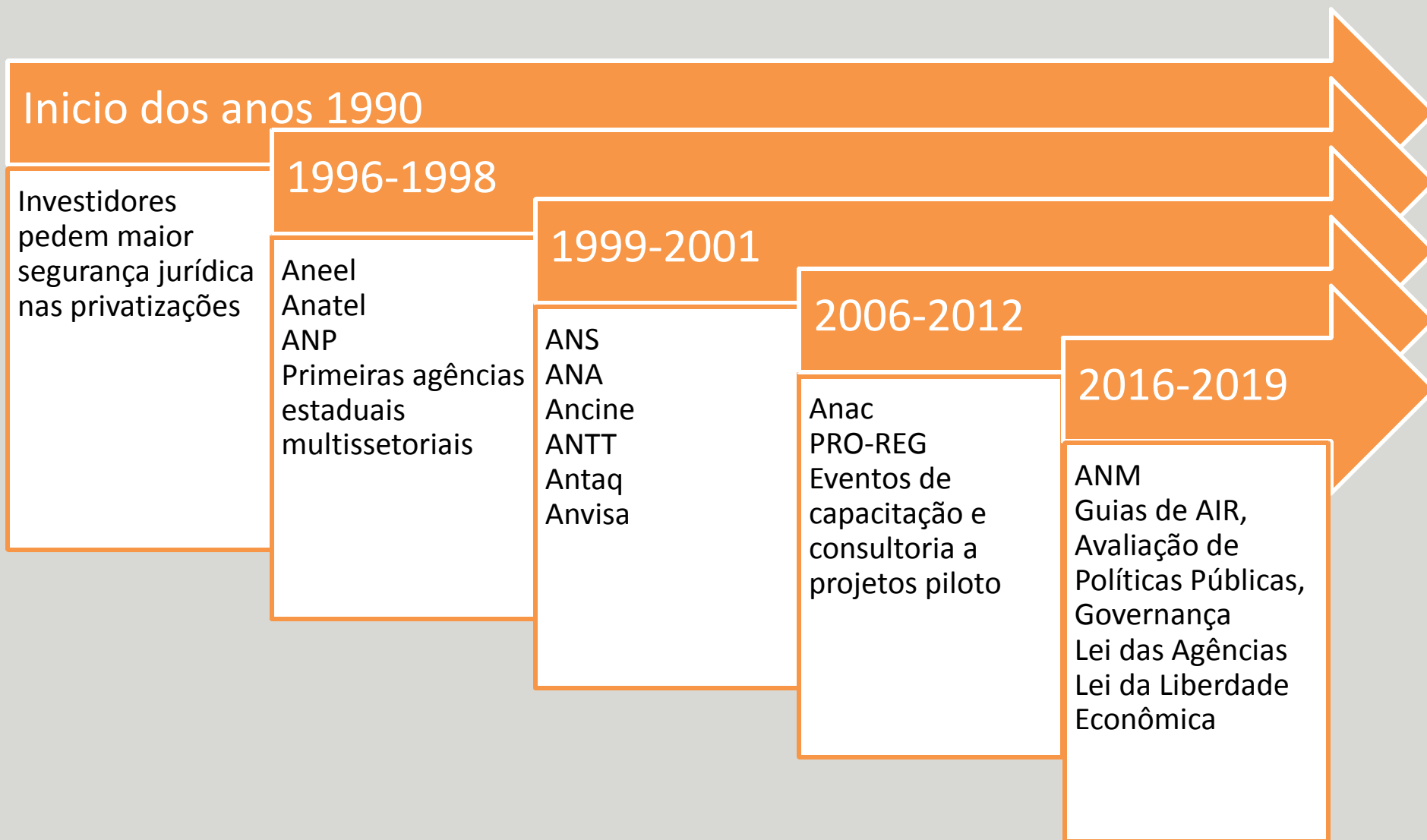
- Movimento novo no Brasil – mudança de cultura
- Assunto extremamente multidisciplinar
- Esquerda ou direita?
- Regulação Econômica x Social
- Intensidade da regulação e instrumentos regulatórios
- Teoria do interesse público x Teoria do interesse privado
- Legitimidade do regulador



Source: Weidenbaum Center, Washington University and the Regulatory Studies Center, the George Washington University Center for Regulatory Studies
Derived from the Budget of the United States Government and related documents



Evolução



Relatório de Auditoria TCU nº 031.996/2013-2

Auditoria em 2009 apontou: ... Baixa participação e controle social; ausência de processos de gerenciamento de riscos; e não institucionalização da Análise de Impacto Regulatório (AIR) como ferramenta de melhoria da qualidade regulatória.

“propõe-se recomendar às agências reguladoras, com fulcro no art. 250, inciso III, do Regimento Interno TCU, que adotem as boas práticas referentes a Análise de Impacto Regulatório recomendadas pela OCDE.”

Guias da Casa Civil

GUIAS E MANUAIS



Princípio básico de
implementação:

Evolução GRADU
CONTÍNUA

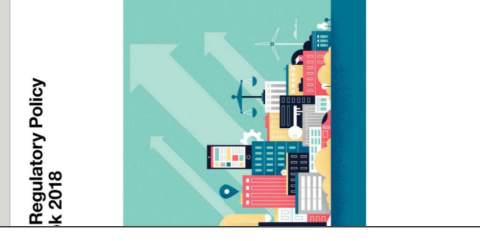
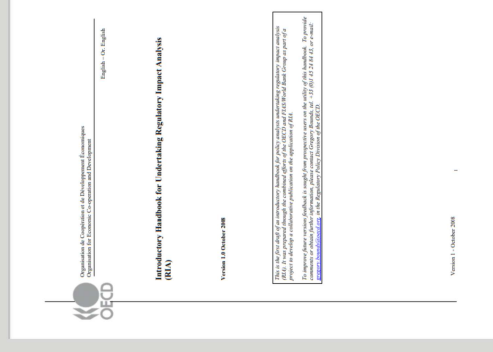
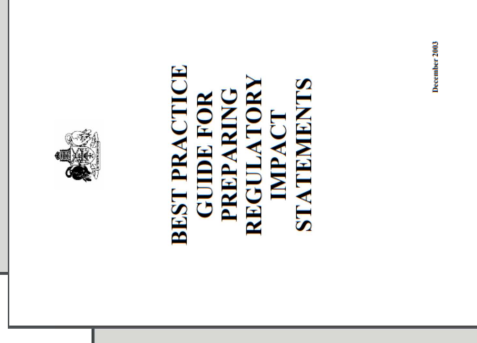
Diretrizes de AIR

- Regra Geral: **Obrigatoriedade** da AIR antes de edição ou alteração de atos normativos que tenham o potencial de influir sobre direitos ou obrigações de agentes econômicos, consumidores ou usuários dos serviços públicos.
- Porém, há a **possibilidade de dispensa** e de não aplicabilidade.
- **Proporcionalidade** na complexidade da análise
- AIR o **mais cedo possível**, integrada ao início do processo regulatório.
- Incentivo à **participação social** na AIR.
- Estratégia de **coleta e tratamento de dados**.
- **Transparência** e facilidade de acesso aos relatórios, processos, histórico das discussões etc.

Falando em Guias e Manuais...

Excelentes fontes de consulta:

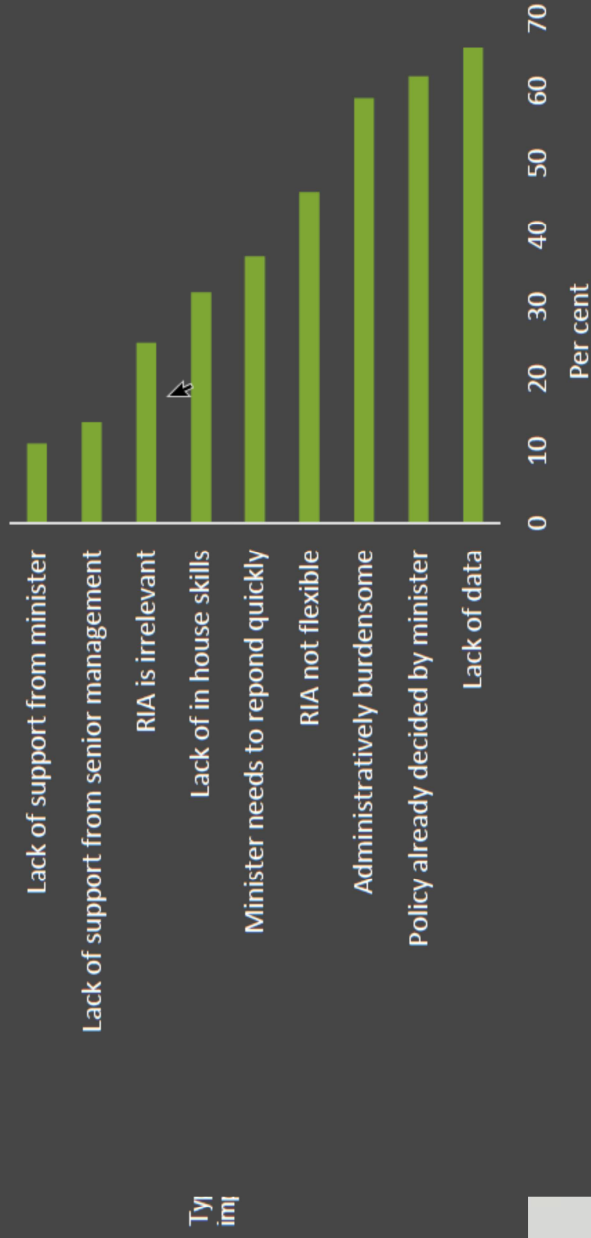
- materiais do Reino Unido
- materiais da Austrália
- materiais da OCDE



Nem tudo são flores...



- **RIA is not used where it is most needed**
- **RISS often lack thorough discussion of the problem**
- **Often no serious discussion of feasible alternatives**
- **Consideration of impacts in RISS is partial**
- **Failure to fully assess costs and benefits**
- **Main barriers to better RIA: Agency perspective**



AIR como elemento central da Qualidade Regulatória

Seguir boas metodologias de AIR para resolver problemas regulatórios, em vez de criar novos...

Sistema da Prioridade no Direito Minerário:

- Informações geológicas limitadas
- Variedade de substâncias, usos, ambientes geológicos
- Alto risco
- Necessidade de democratização do setor
- Incentivo a pesquisas e descobertas
- Porém, quando os pressupostos não estão presentes...

[Pode ser que dê ruim...](#)

Regras de Pontuação em Torneios de Futebol:

- Ideia: prorrogação com Golden Goal que vale 2

AIR como elemento central da Qualidade Regulatória




Eliminatórias da Copa do Caribe de 1994:

- Grupos de 3 times, não podendo ter empate, prorrogação com GoldenGoal que vale 2 gols. O que pode dar errado?

Barbados 0 x 1 Puerto Rico

Grenada 2 x 0 Puerto Rico




Barbados x Grenada

Team	Pld	GF	GA	G
Grenada 	1	2	0	+2
Puerto Rico 	2	1	2	-1
Barbados 	1	0	1	-1




Para se classificar, Barbados precisa ganhar com 2 gols de diferença

AIR como elemento central da Qualidade Regulatória

Barbados abre 2 x 0

Team	Pld	GF	GA	GD	Pts
Barbados 	2	2	1	+1	3
Grenada 	2	2	2	0	3
Puerto Rico 	2	1	2	-1	3

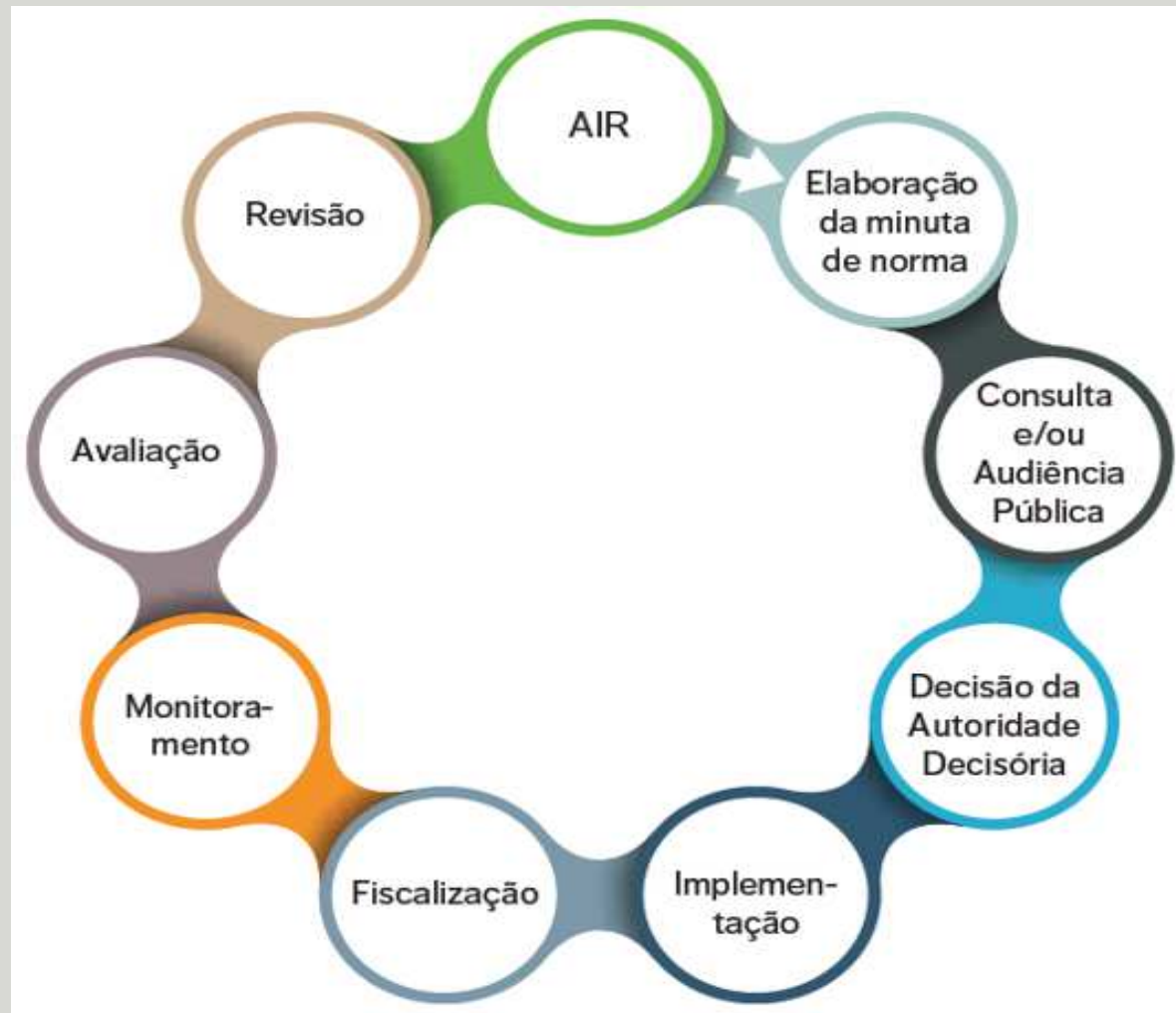
Faltando 7 minutos para o fim do jogo, Grenada marca. 2 x 1

Team	Pld	GF	GA	GD	Pts
Grenada 	2	3	2	+1	3
Barbados 	2	2	2	0	3
Puerto Rico 	2	1	2	-1	3

Perspectiva de Barbados faltando 3 minutos:

- Tentar marcar 1 gol em 3 minutos e se classificar
- Nada acontecer, e ser eliminado
- Levar 1 gol, levar o jogo pra prorrogação e ter mais 30 minutos pra marcar 1 gol que vale 2.

Ciclo Regulatório



Etapas da AIR – Guia da Casa Civil

Figura 1 – Processo de Análise de Impacto Regulatório



Etapas da AIR – Estrutura do curso



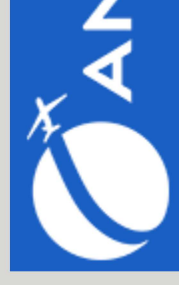
Bons Exemplos

Construção de nova pista no
Aeroporto de Congonhas:
- redução de risco x custo de
construção



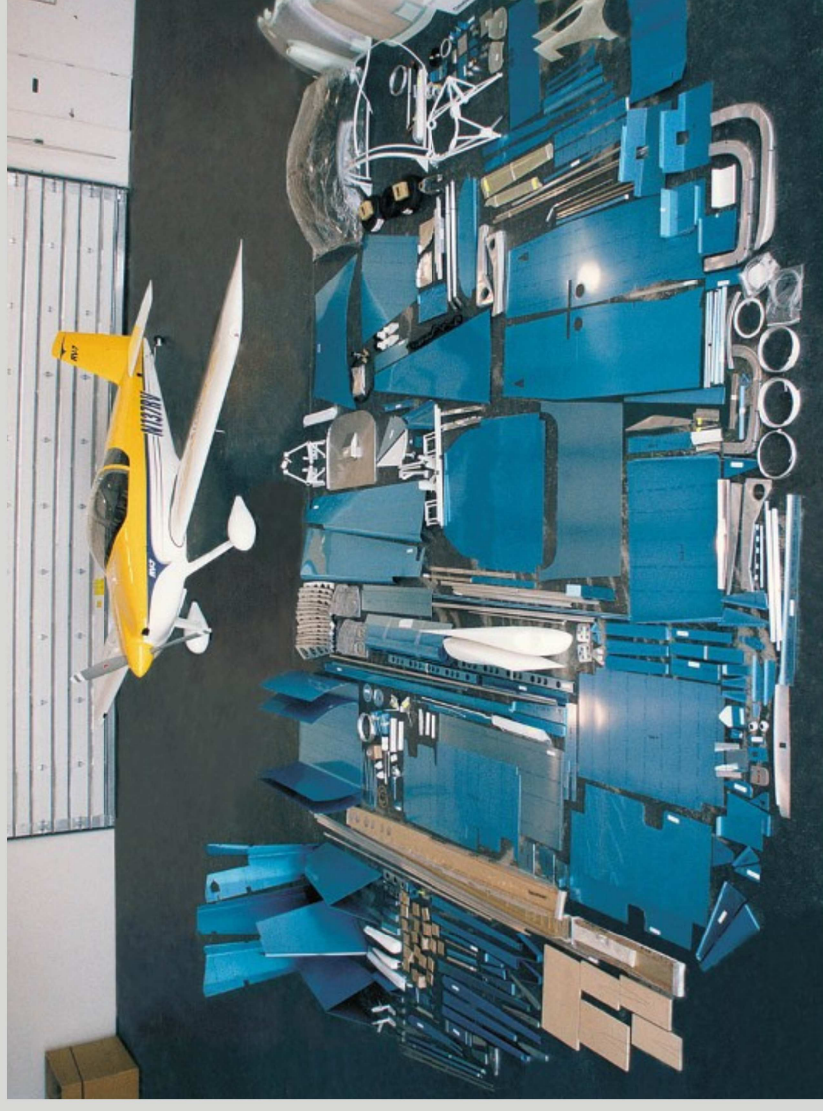
Bons Exemplos

Liberação de Corpo de
Bombeiros em aeroportos
pequenos
- aumento do risco x
desenvolvimento da aviação
regional



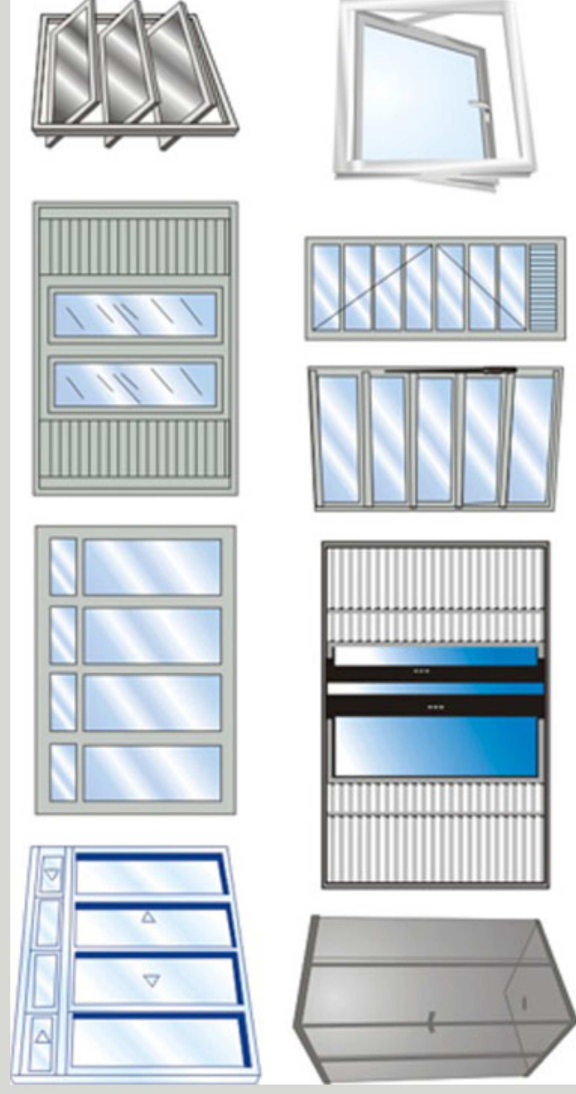
Bons Exemplos

Importação de aeronaves de
construção amadora
- risco operacional x fomento
à construção amadora
brasileira



Bons Exemplos

Regulação de esquadrias
- riscos à vida e à saúde x
custos



Bons Exemplos

Rotulagem nutricional de alimentos
- riscos à saúde pública x custos e efetividade



Bons Exemplos

Leilão de eficiência energética

- modelo tradicional de incentivo à eficiência x modelo inovador



Bons Exemplos

Caso
Pista de Congonhas
Bombeiros em Aeroportos
Importação de Aeronaves de Construção Amadora
Esquadrrias
Rotulagem Nutricional
Leilão de Eficiência