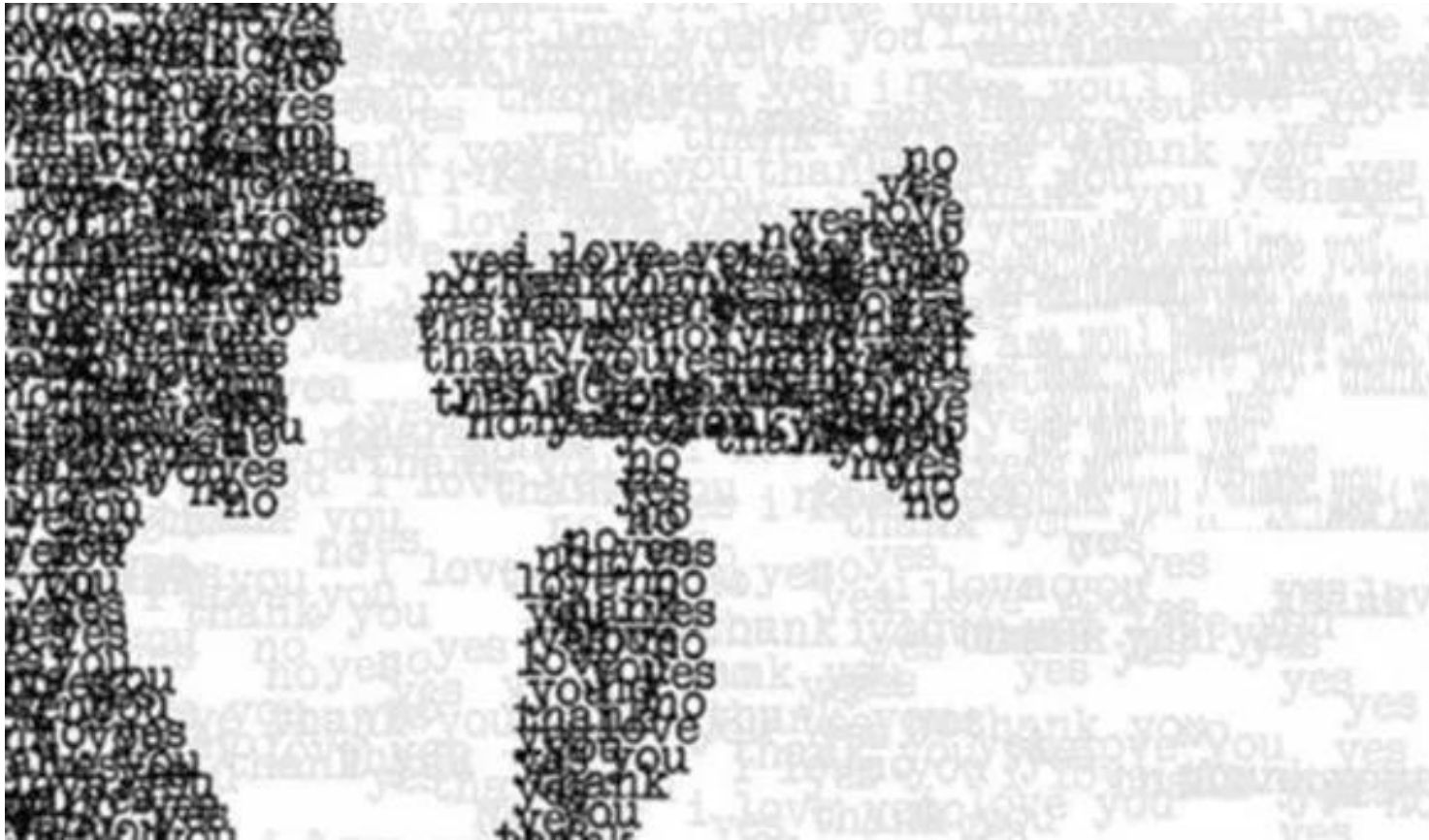




O uso narrativo e comunicação de evidências

Aula 5



Narrativas e políticas públicas

- Evidências científicas devem ser examinadas como parte de uma narrativa social;
- Narrativas promovem uma maneira para o entendimento de problemas de políticas, suas causas e as soluções propostas.
- Narrativas organizam o modo como a sociedade recebe e organiza suas posições sobre as políticas públicas.
- Narrativas envolvem argumentação, deliberação e construção de perspectivas a respeito dos caminhos pelos quais as políticas públicas devem ser implementadas.

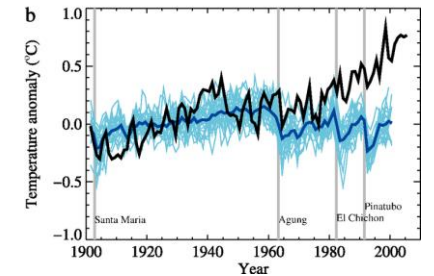
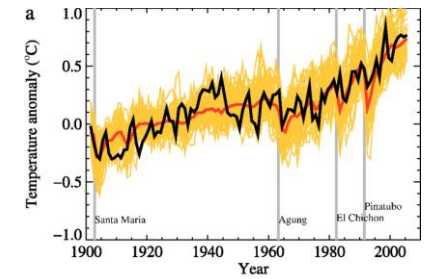
4 elementos da estrutura narrativa de políticas públicas

- **Setting** – descreve o contexto no qual um problema de política pública é encaminhado.
- **Characters** – vítimas, vilões e heróis da política pública.
- **Moral of the story** – a solução que resolve o problema
- **Plot** – mecanismos pelos quais se cria uma relação causal entre contexto, personagens e moral da estória.
- O uso de evidências, no contexto da estória, é fundamental para o convencimento dos diversos stakeholders.

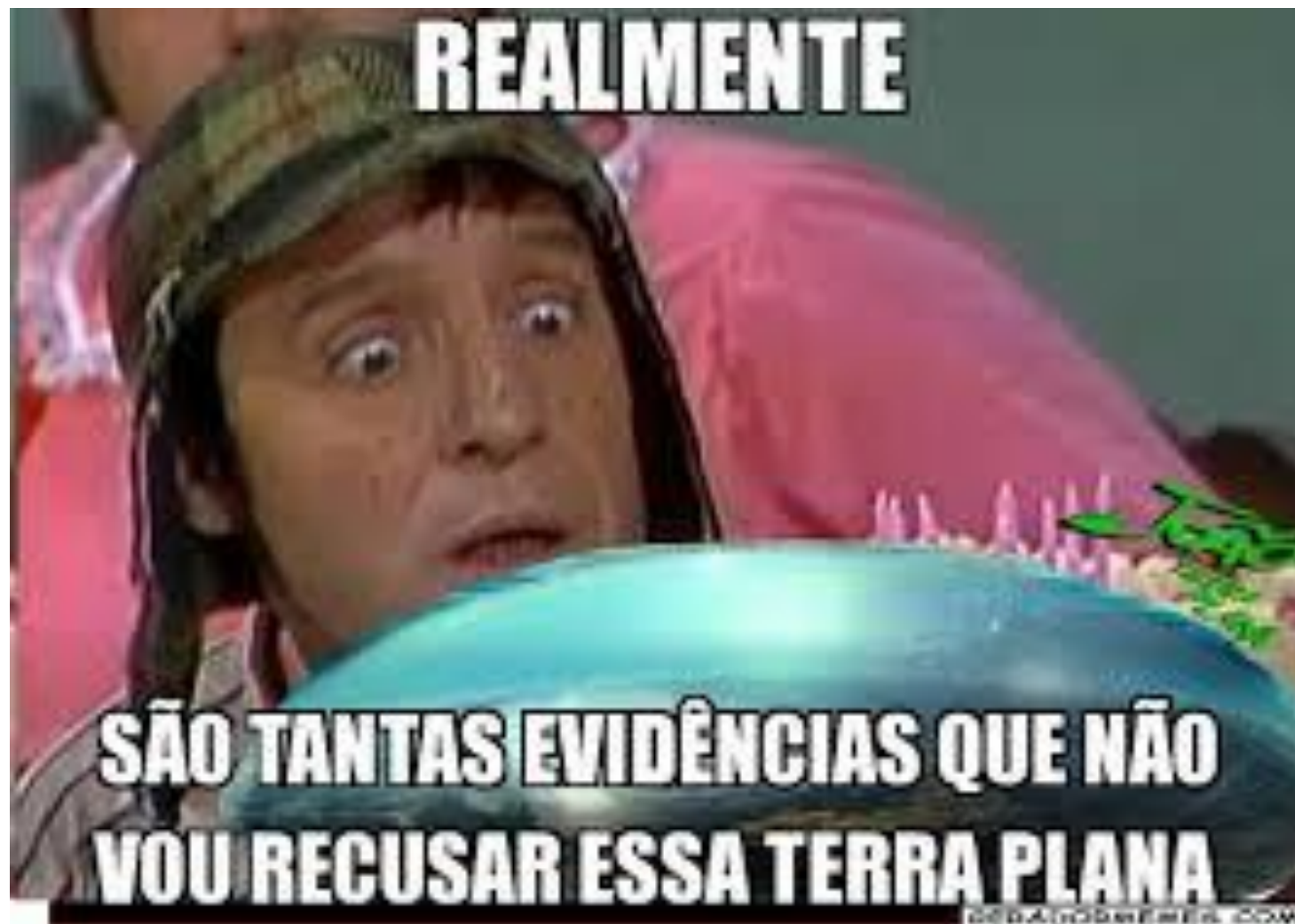


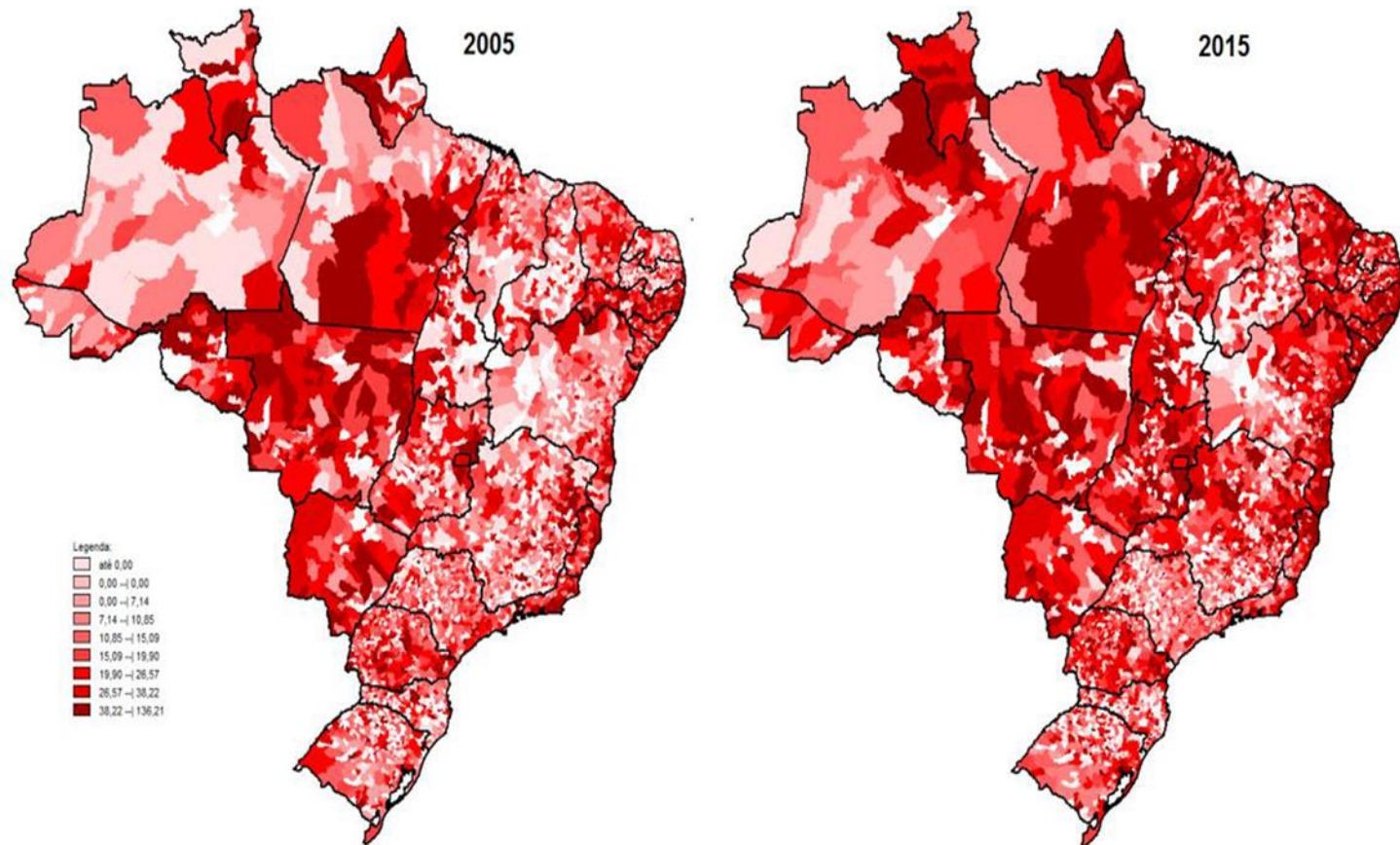
Exemplo 1: mudança climática

- A mudança climática realmente existe?
- Quem são as vítimas, heróis e vilões?
- Quais os nexos causais nessa estrutura narrativa?
- Quais argumentos construir, se queremos mudar ou criar uma política pública para a mudança climática?
- Qual o papel da mídia?
- E dos stakeholders?
- E das organizações internacionais?
- Deliberação: controlar a emissão de carbono? E os efeitos dessa política?



Lembre-se: a
Terra sempre
pode ser
plana





Exemplo 2: interiorização do crime no Brasil

- Há uma interiorização do crime no Brasil?
- Quem são as vítimas, heróis e vilões?
- Quais os nexos causais dessa estrutura narrativa?
- Quais argumentos construir, se queremos mudar uma política pública?
- Qual o papel da mídia?
- E dos stakeholders?
- E das organizações internacionais?
- Deliberação: criar um ministério é condição necessária e suficiente para prover segurança?
- Narrativas, junto com evidências, estão entrelaçadas a um uso estratégico na esfera pública.



Uso das evidências

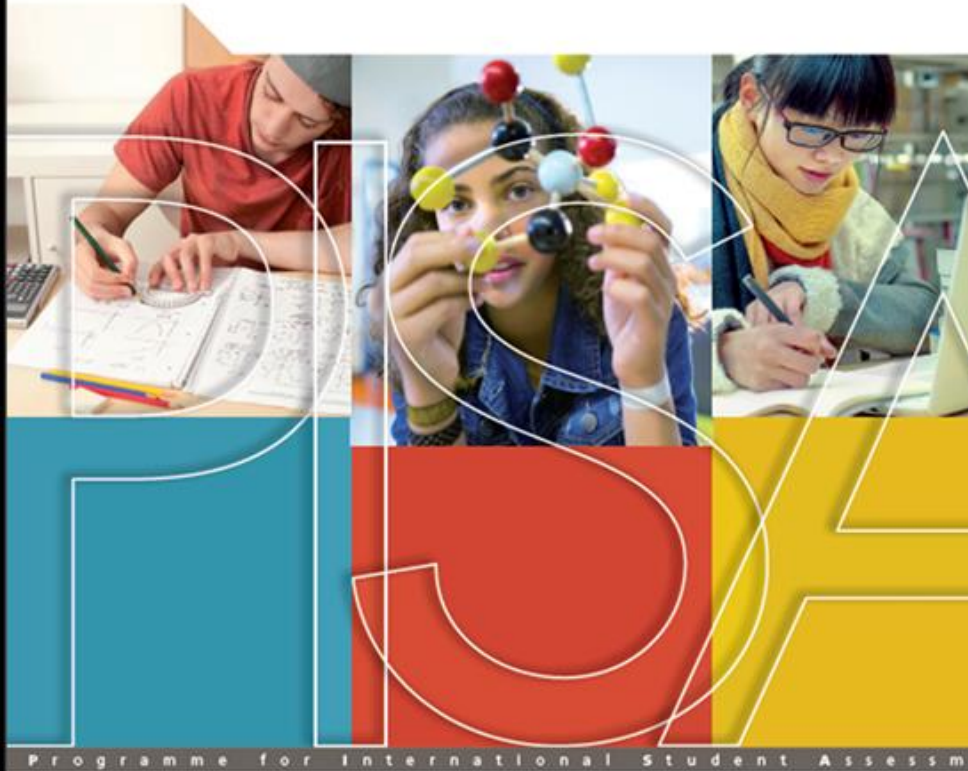
- Muitas pesquisas têm usado diferentes tipos de evidências para opor coalizões de políticas.
- Evidências não apenas apoiam a discussão de problemas. Elas criam os problemas!
- Evidências justificam soluções.
- Practitioners devem conectar fatos a heróis reais.
- Evidências orientam nossas escolhas?



PISA 2015 Results

POLICIES AND PRACTICES FOR SUCCESSFUL SCHOOLS

VOLUME II



Caso – Teste PISA na Suíça

- O teste PISA, da OCDE, foi usado de formas diferentes por coalizões opostas no contexto da democracia direta subnacional, na Suíça.
- Problema: diferença entre alta e baixa performance dos estudantes suíços, indicando ausência de equidade de oportunidades no sistema escolar.
- Solução proposta: reformas no sistema escolar que promovam melhor performance e harmonize os sistemas cantonais, introduzindo padrões de gestão escolar, ampliando autonomia das escolas e introdução de um padrão alemão de ensino.
- Contexto: mudanças de políticas dependem da aprovação por meio de mecanismos de democracia direta (referendo e plebiscito).
- Coalizões formadas:
 - Reformistas
 - Conservadores



memegenerator.es

A controvérsia

- A coalizão que apoia as reformas incluiu liberais, experts e mídia.
- A coalizão conservadora incluiu membros do maior partido suíço, professores e pais.
- As coalizões estimularam campanhas trazendo ao debate diferentes evidências sobre o fracasso educacional suíço.
- De ambos os lados: criar narrativas para enumerar vilões, heróis e vítimas.
- Do lado reformista: o PISA é o caminho, a verdade e a vida.
- Do lado conservador: o problema é mais estrutural.

Snapshots

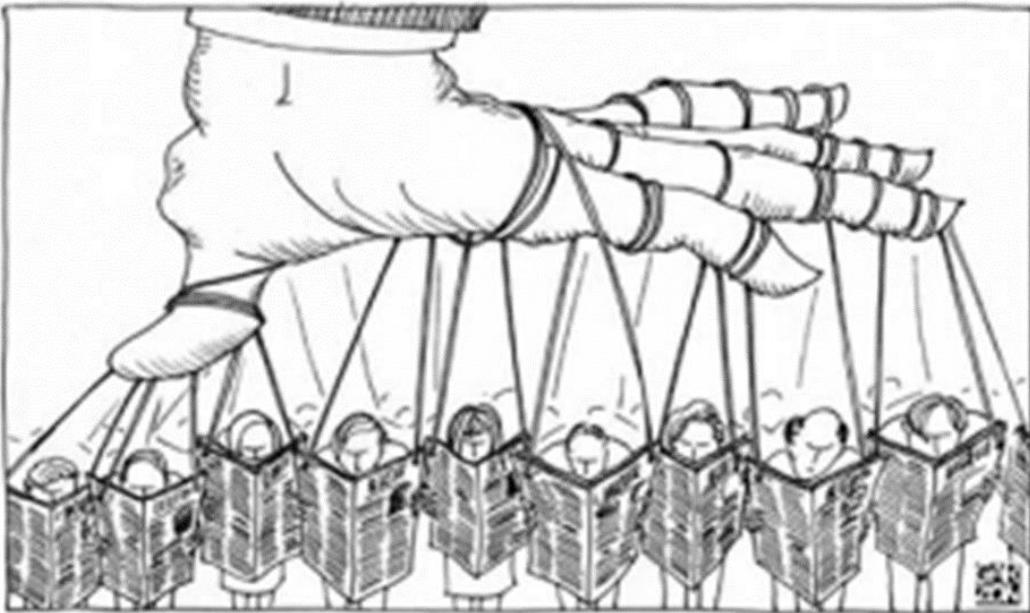


"This just in from the AMA: New studies reveal that life is bad for you."

Setting – Demonstrando problema de política

- A coalizão conservadora usou o PISA para mostrar o “estado de emergência” das escolas e o declínio das sociedades modernas.
- “Our society has become alienated in the last fifteen years. Youth unemployment has returned after decades of prosperity. Globalization has challenged our economy. The PISA studies have put Switzerland in a state of shock” (Neue Zürcher Zeitung, November 3, 2006).
- Conservadores construíram uma história de declínio das escolas suíças, contextualizando uma crise mais ampla da sociedade.
- A sociedade é culpada de tudo!!!
- A educação é a solução!!!

Apoiando soluções



- Pela coalizão reformista, o PISA foi utilizado para apoiar decisões e mudanças.
- Em particular, os reformistas usaram as evidências do PISA para mostrar as ações de países exemplares e legitimar mudanças.
- “There are societies with a more open relationship to education. They give much more freedom to teachers and succeed in integrating children from disadvantaged families. And they are even more successful in the PISA tests” (Schaffhauser Nachrichten, February 16, 2006).

Usos narrativos importam no processo da política

- Quando governos e atores políticos usam evidências científicas para influenciar opiniões, eles não apresentam apenas dados e números.

Table 4. Differences in Narrative Uses of PISA between Coalitions

Narrative use of PISA	Reform coalition	Conservative coalition
Demonstrating the policy problem (n=53)	31 (37%)	22 (32%)
Supporting the policy solution (n=36)	34 (40%)	2 (3%)
Refuting the solution of opponents (n=18)	1 (1%)	17 (25%)
Demonizing villains (n=14)		14 (20%)
Downplaying the policy problem (n=13)	2 (3%)	11 (16%)
At the center of the narrative (n=13)	10 (12%)	3 (4%)
Embellishing the hero (n=7)	7 (8%)	
Total N=154 (100%)	85 (100%)	69 (100%)

PISA demonstra que...

Coalizão de reforma

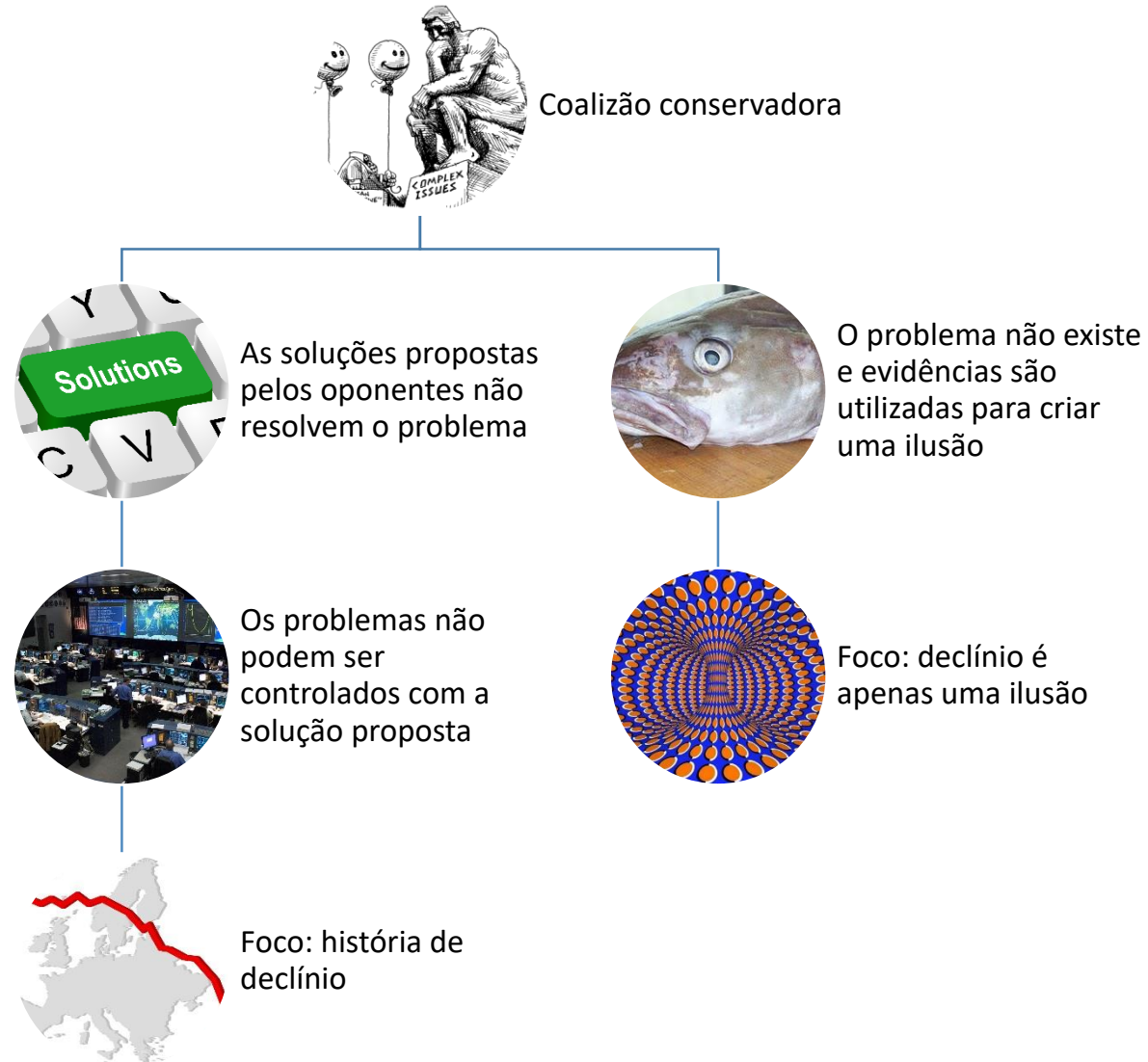
Há um problema de política

- Foco: história de declínio

O declínio pode ser controlado com as soluções propostas e as evidências são usadas para controle

- Foco: história de controle

PISA demonstra que...





Então...

- O uso de evidências corresponde à criação de histórias de anjos e demônios.
- Evidências podem ser usadas para demonizar soluções e criar campanhas negativas;
- Evidências também podem ser usadas para apoiar soluções e criar campanhas positivas.
- Questões práticas:
 - Comunicar é preciso;
 - Reduzir as questões morais é preciso;
 - Chamar os “debatedores” corretos;
 - Evidências são politicamente utilizadas.