

Programa de Aperfeiçoamento para Carreiras – 2018

Curso: Planejamento e Governança de Políticas Públicas

Docente: Ariel Cecílio Garces Pares

Período:

- 02/07 - das 14h30 às 18h30

- 03, 04, 05 e 06/07 - das 08h30 às 12h30

Carga Horária: 20 horas presenciais

Objetivo / Competência:

Ao final do curso, o participante será capaz de compreender o planejamento estratégico como parte do processo de governar e desenvolver visão sistêmica dos elementos que constituem a direção estratégica, para o enfrentamento de problemas complexos, e o alcance de objetivos da agenda governamental.

Ementa:

Governar com governança é governar em sociedades complexas e democráticas. É requerimento para governar a partir de um Estado progressivamente instado a realizar sua missão com agentes da sociedade. Nesse contexto, planejar e gerenciar estrategicamente para resultados, com as partes interessadas, parece menos uma escolha entre modelos de bom governo e mais um imperativo que emerge das profundas transformações porque passam as sociedades. Ideias-Chave: Governança para resultados – atores, arranjos institucionais, mecanismos de coordenação e sistemas de informação (monitoramento e avaliação); agenda estratégica compartilhada; *accountability*; arquitetura organizacional e macroprocessos por resultados na sociedade; gestão de riscos de não alcançar resultados; planejamento intensivo em gestão; Planejamento de longo prazo para manejar incertezas e oportunidades.

Metodologia de Ensino:

Os conteúdos serão ministrados por meio de aulas expositivas, nas quais serão apresentados os principais conceitos e discussões em sala de aula, considerando a experiência profissional dos alunos.

Avaliação da Aprendizagem:

Trabalho individual, elaborado a partir da experiência de planejamento no seu órgão de origem e tendo como objetivo uma breve análise crítica da prática de planejamento nesse órgão. O documento com até 5 páginas: Times New Roman, dígito 12, espaço 1,5, com nome, título e órgão de origem.

O breve exame crítico compõe-se de três partes:

Introdução - história resumida de planejamento no órgão, principais aspectos a destacar no documento (resumo destes)

Relato – exposição dos principais aspectos a destacar (prós e contras), seu impacto nos resultados do órgão, considerando a sua política em relação a sociedade e principais dificuldades

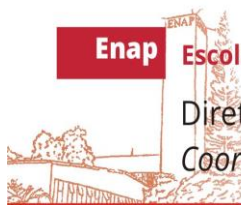
Conclusão - que iniciativas proporia para aperfeiçoar o processo de planejamento implementado.

Observação: Na ausência de prática de planejamento, quais os impactos decorrentes dessa ausência, quais as dificuldades para a sua implantação.

PLANO DE AULA:

02 de julho

14h30 às 18h30	<p>MÓDULO 1 - DESAFIOS DO ESTADO CONTEMPORÂNEO E O REPOSICIONAMENTO DA FUNÇÃO PLANEJAMENTO E GESTÃO</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Parte 1 - Porque Planejar? ▪ Parte 2 - Características do Estado contemporâneo e reposicionamento da função planejamento ▪ Bibliografia básica: <ul style="list-style-type: none"> ✓ BOURGON, Jocelyne. Em busca de uma nova síntese para administração pública: textos para discussão. Brasília: ENAP, 2010 2006 – Cap. 1 (p.9 a p.20) ✓ CARDOSO, José Celso, Organizador. Planejamento Brasil século XXI: Inovação institucional e refundação administrativa, elementos para o pensar e o agir. IPEA, Brasília, 2015 ✓ CARNEIRO R., Menicucci, Telma M G. Gestão pública no século XXI: as reformas pendentes. In Fundação Oswaldo Cruz. A saúde no Brasil em 2030 – prospecção estratégica do sistema de saúde brasileiro: desenvolvimento e políticas de saúde. Rio de Janeiro: Fiocruz/IPEA/MS/SAE-PR, 2013 (p.164 a p189) ✓ DE TONI, Jackson. Em busca do planejamento governamental, in Reflexões para Ibero-América: Planejamento Estratégico. Brasília: ENAP, 2009 (p.21 a p.36) ✓ GOLDSMITH, Stephen, Eggers, William. Governar em rede: novo formato do setor público. Brasília/São Paulo: ENAP/Unesp, 2006 (p.15 a 58) ✓ KNUTSSON, B. The Intellectual History of Development towards a Widening Potential Repertoire. Perspectives, n. 13, April 2009. School off Global Studiés - Göteborgs Universitet, 2009. Disponível em http://www.gu.se/digitalAssets/1272/1272997_Perspectives_13.pdf ✓ MASSARDIER, Giles. Rede de Políticas Pública. In Políticas públicas; coletânea / Organizadores: Enrique Saravia e Elisabete Ferrarezi. – Brasília: ENAP, 2006. v. 2, p. 167-186.
----------------	---



- ✓ NAIN, Moisés, O fim do poder: nas salas da Diretoria ou nos campos de batalha, em igrejas ou Estados, por que estar no poder não é mais o que costumava ser. São Paulo: Ed. Leya, 2013
- ✓ TROSA, Sylvie. Gestão para resultados: quando o Estado se compromete. Rio de Janeiro: Ed. Revan; Brasília, DF: ENAP, 2001 – Cap. 1 e Cap. 2

Intervalo – 16h30 às 16h45

03 de julho

MÓDULO 1 - DESAFIOS DO ESTADO CONTEMPORÂNEO E O REPOSICIONAMENTO DA FUNÇÃO PLANEJAMENTO E GESTÃO

- ✓ **Parte 3** - Governança e políticas públicas em ambientes institucionais complexos: os desafios da coordenação e instrumentos da ação governamental.
- ✓ **Bibliografia de referência:**
- ✓ BRASIL, Tribunal de Contas da União (TCU). 10 Passos para a Boa Governança. Brasília, Ed. TCU, 2014. www.tcu.gov.br
- ✓ BRASIL, Tribunal de Contas da União (TCU). Referencial Básico de Governança - Aplicável a Órgãos e Entidades da Administração Pública - versão 2. Brasília, Ed. TCU, 2014. www.tcu.gov.br
- ✓ BRASIL, Tribunal de Contas da União (TCU). Referencial Básico de Governança – em Políticas Públicas. Brasília, Ed. TCU, 2014. www.tcu.gov.br
- ✓ BRASIL, Tribunal de Contas da União (TCU). Referencial Avaliação da Governança do Centro do Governo. Brasília, Ed. TCU, 2014. www.tcu.gov.br
- ✓ COSTA, Danielle Martins Duarte. Vinte anos de orçamento participativo: análise das experiências em municípios brasileiros. Cadernos Gestão Pública e Cidadania / v. 15, n. 56, São Paulo: 2010
- ✓ LASCOUMES, Pierre; LE GALÈS, Patrick. Sociologia da Ação Pública. Maceió: Editora da UFAL, 2013.
- ✓ MARQUES, E. “Governo, atores políticos e governança em políticas urbanas no Brasil e em São Paulo: conceitos para uma agenda de pesquisa futura”. In: MENICUCCI, T.; GONTIJO, J.G. (Orgs.) Gestão e políticas públicas no cenário contemporâneo: tendências nacionais e internacionais. Rio de Janeiro: Ed. Fiocruz, 2016, p.71-100.
- ✓ MARTINS, Humberto F., Marini, Caio. Governança Pública Contemporânea: uma tentativa de dissecação conceitual. Brasília, Revista do TCU, nº 130, maio/agosto 2014 (p.42 a p.53).

08h30 às 12h30

- ✓ OECD. Policy Shaping and Policy Making: The Governance of Inclusive Growth, OECD Publishing, Paris, 2016, 118 p. <http://dx.doi.org/10.1787/9789264257993-en>
- ✓ PETERS, B. G. & PIERRE, John. Governance Without Government? Rethinking Public Administration. Journal of Public Administration Research and Theory v. 8, n. 2, 1998, p. 223-243.
- ✓ POGREBINSCHI, Thamy & SANTOS, Fabiano. Participação como Representação: O Impacto das Conferências Nacionais de Políticas Públicas no Congresso Nacional. DADOS – Revista de Ciências Sociais, Rio de Janeiro, vol. 54, no 3, 2011, pp. 259 a 305.
- ✓ OSTROM, Elinor. Más allá de los mercados y los Estados: gobernanza policéntrica de sistemas económicos complejos. Revista de Derecho Ambiental de la Universidad de Palermo
- ✓ SANTANA, Vitor Leal. Controle social e desempenho da gestão pública: uma análise dos conselhos locais de educação e saúde. Revista de Políticas Públicas e Gestão Governamental, v. 10 – n. 1, Jan./Jun. 2011, p. 61-79

Intervalo – 10h30 às 10h45

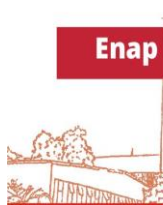
04 de julho

08h30 às 10h30

MÓDULO 2 - PLANEJAMENTO E GESTÃO ESTRATÉGICA COMO CAPACIDADE DE GOVERNAR

- **Parte 1** - Planejamento e gestão estratégica como capacidade de governar
 - ✓ Triângulo da ciência de governar (Matus)
 - ✓ Tetos de qualidade do governo ou das organizações (Matus)
- **Bibliografia de referência:**
 - ✓ ALESSANDRO, Martín; LAFUENTE, Mariano & SANTISO, Carlos. El fortalecimiento del Centro de Gobierno en América Latina y el Caribe. IDB, Nota Técnica 591. Washington, DC: IDB, 2013
 - ✓ MATUS, Carlos. Triângulo de Governo. Caracas FUNDACIÓN ALTADIR, 2006
 - ✓ Matus, Carlos. Los Tres Cinturones del Gobierno. Fundación ALTIDIR, Caracas, 1997.
 - ✓ MOORE, Mark H. Criando Valor Público: Gestão Estratégica no Governo. Rio de Janeiro: Uniletras; Brasília, DF: ENAP, 2002

10h30 às 10h45	Intervalo
<i>10h45 às 12h30</i>	<p>MÓDULO 3 - GOVERNANÇA PARA RESULTADOS, POR MEIO DO PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Parte 1 - Como conceber o plano ▪ Parte 2 - Como explicar a realidade ▪ Bibliografia de referência: <ul style="list-style-type: none"> ✓ BRASIL, Ministério do Planejamento. Guia Referencial para Medição de Desempenho e Manual para Construção de Indicadores. Brasília, dezembro 2009. ✓ HUERTAS, Franco. O método PES: Entrevista com Carlos Matus. São Paulo: FUNDAP, 1996. ✓ LÚCIO, M., DAROIT, D., BESSA, L., MADURO-ABREU, A. Sentidos e Significados de se Planejar Estrategicamente nas Organizações Públicas - Planejamento Estratégico Sociotécnico (PLANES): análise de uma experiência. NAU Social, América do Norte, 5, nov. 2014 http://www.periodicos.adm.ufba.br/index.php/rs/article/view/456/340 ✓ MARTINS, Humberto F., Marini, Caio. Um Guia de Governança para Resultados na Administração Pública. Brasília, Instituto Publix, Editora Publix, 2010. ✓ SILVA, Rogério. Avaliação Participativa: leituras e questionamentos, São Paulo, Instituto Fonte para o Desenvolvimento Social e Instituto Itaú Social, maio 2009.
05 de julho	
<i>08h30 às 10h30</i>	<p>MÓDULO 3 - GOVERNANÇA PARA RESULTADOS, POR MEIO DO PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Parte 3 – Momento normativo ▪ Parte 4 - Como tornar viável o plano necessário ▪ Parte 5 - Como gerir estrategicamente o dia-a-dia da organização e seu plano
10h30 às 10h45	Intervalo



<p>10h45 às 12h30</p>	<p>MÓDULO 3 - GOVERNANÇA PARA RESULTADOS, POR MEIO DO PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO</p> <ul style="list-style-type: none">▪ Parte 6 - Cinco passos da gestão para resultados, num contexto de coprodução com a sociedade e com as organizações públicas: avaliação e a inovação contínua<ul style="list-style-type: none">✓ Elaboração da Agenda Estratégica✓ Alinhamento da arquitetura organizacional✓ Alinhamento das pessoas e contratualização✓ Criação de mecanismos de monitoramento e avaliação participativa✓ Criação da unidade de apoio ao gerenciamento estratégico ▪ Bibliografia de referência:<ul style="list-style-type: none">✓ JANNUZZI, Paulo M. Avaliação de Programas Sociais: conceitos e referenciais de quem a realiza. Revista Estudos de Avaliação em Educação, São Paulo, v.25. n. 58, maio/ago. 2014✓ _____, Paulo M. Indicadores para diagnóstico, monitoramento e avaliação de programas Sociais no Brasil. RSP Brasília 56 (2) Abr/Jun 2005✓ _____, Paulo M. Monitoramento e Avaliação de Programas Sociais: uma introdução aos conceitos e técnicas. Campinas, Editora Alínea, 2016
<p>06 de julho</p>	
<p>08h30 às 10h30</p>	<p>MÓDULO 4 - PLANEJAMENTO E GESTÃO ESTRATÉGICA PARA RESULTADOS</p> <ul style="list-style-type: none">▪ Parte 1 - A perspectiva de governo: a experiência do PPA▪ Parte 2 - A perspectiva das políticas públicas: a experiência da gestão por programas ▪ Bibliografia de referência:<ul style="list-style-type: none">✓ CARDOSO Jr, José Celso. Planejamento no Brasil: balanço histórico e propostas ao Plano Plurianual. Texto para Discussão, IPEA. Rio de Janeiro, dez. 2014✓ GARCIA C., Ronaldo, Cardoso Jr., José C. Subsídios para repensar o Sistema Federal de Planejamento. IPEA, Brasília, DF, 2015✓ _____. PPA: O que não é e o que pode ser. Organizadores: José Celso Cardoso júnior e Alexandre de Santos Cunha. Planejamento e avaliação de políticas públicas/organizadores: Brasília: Ipea, 2015✓ PARES, Ariel e Valle, Beatrice. A retomada do planejamento governamental no Brasil e seus desafios. Organizadores: Organizadores: James Giacomoni e José Luiz Pagnussat

10h30 às 10h45	Intervalo
10h45 às 12h30	<p>MÓDULO 4 - PLANEJAMENTO E GESTÃO ESTRATÉGICA PARA RESULTADOS</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Parte 3 - Planejamento de longo prazo: a Prospectiva estratégica ▪ Bibliografia de referência: <ul style="list-style-type: none"> ✓ GODET, Michel, Durance, Philippe. A Prospectiva Estratégica – Para as empresas e territórios. Paris, Ed. DUNOD, versão bilíngue, 2011 ✓ MARCIAL, Elaine, Grumbach, Raul J. S. Cenários Prospectivos. 5ª edição, Rio de Janeiro, Ed. FGV, 2008 ✓ MÁTTAR, Jorge. Perrotti, Daniel, Editores. Planificación, Prospectiva y gestión pública: reflexiones para la agenda de desarrollo. CEPAL, Santiago de Chile, 2014

Currículo resumido do docente:

Ariel Cecílio Garces Pares é Mestre em Desenvolvimento Econômico – Estudos das Sociedades Latino Americanas pela Universidade Paris III – Sorbonne Nouvelle, com Especialização no I Curso Latino-Americano em Análise de Estratégia. É servidor público da carreira de Analista de Ciência e Tecnologia do Governo Federal - MCT. Foi Secretário Nacional de Planejamento e Investimentos Estratégicos - MPOG (2003-2007) e Secretário de Ações Estratégicas da SAE/PR - Presidência da República (2008-2011). Foi Diretor do Departamento de Economia e Meio Ambiente - DEMA da Secretaria de Articulação Institucional e Cidadania Ambiental do Ministério do Meio Ambiente – MMA (2011-2014). Foi Secretário Executivo Adjunto da Secretaria de Assuntos Estratégicos da Presidência da República (SAE/PR) (2015-2016). Atualmente, é Diretor de Integração, Avaliação e Controle Técnico da Secretaria Executiva do Ministério das Cidades.

