

# Implementação de Políticas Públicas

(Aula 3)

**Prof. Roberto Pires**

**Escola Nacional de Administração Pública  
Programa de Aperfeiçoamento para Carreiras – 2018**

# Implementação, arranjos e construção de capacidades

- Ambientes + Arranjos + Instrumentos >>> capacidades estatais
- Exemplos de aplicação em casos concretos
- Discussão em grupo

# Implementação, arranjos e construção de capacidades

- Configurações (arranjos + instrumentos) importam...

... tem relação direta com processos de **(des)construção de capacidades estatais**, interferindo nas possibilidades de concretização dos objetivos das políticas públicas

# Capacidades estatais

- Conceito com um longa historia nas ciências sociais (Cingolani, 2013)
- Duas gerações de análise (Jessop, 2001)
  - 1) Criação e manutenção da ordem em um determinado território... administrar um aparato coercitivo, um sistema de justiça e arrecadar tributos e administrar;  
>>> *state building*: processos históricos de construção do Estado (autonomização x oposição de grupos de oposição)
  - 2) Capacidades que os Estados possuem (ou não) para atingir, de forma efetiva, os objetivos que pretendem por meio de suas políticas públicas, como a provisão de bens e serviços públicos  
>>> *policy capacities*: identificação de problemas, formulação de soluções, execução de ações e entrega dos resultados.

# Operacionalização

- Wu, Ramesh e Howlett (2015) trabalham o conceito de “capacidades para políticas públicas” (policy capacity) por meio de um conjunto de competências e recursos necessários para a produção de ações públicas efetivas.

Table 1  
Policy capacity: skills and resources.

Levels of resources and capabilities	Skills and competences		
	Analytical	Operational	Political
Individual	Individual analytical capacity	Individual operational capacity	Individual political capacity
Organizational	Organizational analytical capacity	Organizational operational capacity	Organizational political capacity
Systemic	Systemic analytical capacity	Systemic operational capacity	Systemic political capacity

# Operacionalização - ENAP

Quadro 1 - Dimensões de funções e capacidades de políticas públicas

	Dimensões (nível constitutivo)	Resultado	Descrição	Fontes de observação (nível indicativo)
Administrativo	Analítica	Eficiência e eficácia	Condições que garantem o desempenho técnico e administrativo	Coleta e análise de dados
				Conhecimento técnico específico
	Técnico-gerencial			Conhecimentos de normas e regulamentações
				Habilidades administrativas
				Gerenciamento de pessoas
				Alocação de recursos financeiros
Recursos tecnológicos				
Relacional	Coordenação interna	Agência	Condições que garantem o funcionamento e coerência interna	Processo coordenado de tomada de decisões
				Estrutura Inter e Intraorganizacional
				Monitoramento e controle
	Política	Legitimidade	Condições que promovem a interação necessária com o ambiente externo	Controle social e responsabilização
				Instâncias de participações sociais
				Níveis de negociação e interlocução entre os poderes executivo, legislativo e judiciário
Relacionamento com organizações internacionais				

# Operacionalização

- Pires & Gomide (2016): capacidades estatais como as habilidades e competências do poder Executivo para definir legitimamente seus objetivos e implementá-los em relacionamento com os atores não estatais.
- Destaque para o entrelaçamento entre duas dimensões:
  - Técnico-administrativas: derivadas da existência de burocracias competentes e profissionalizadas e de organizações dotadas dos recursos organizacionais, financeiros e tecnológicos necessários para conduzir as ações de governo de forma coordenada
  - Político-relacionais: associadas às habilidades de negociação e procedimentos de inclusão dos atores interessados, visando à construção de consensos e coalizões de suporte aos planos, programas e projetos

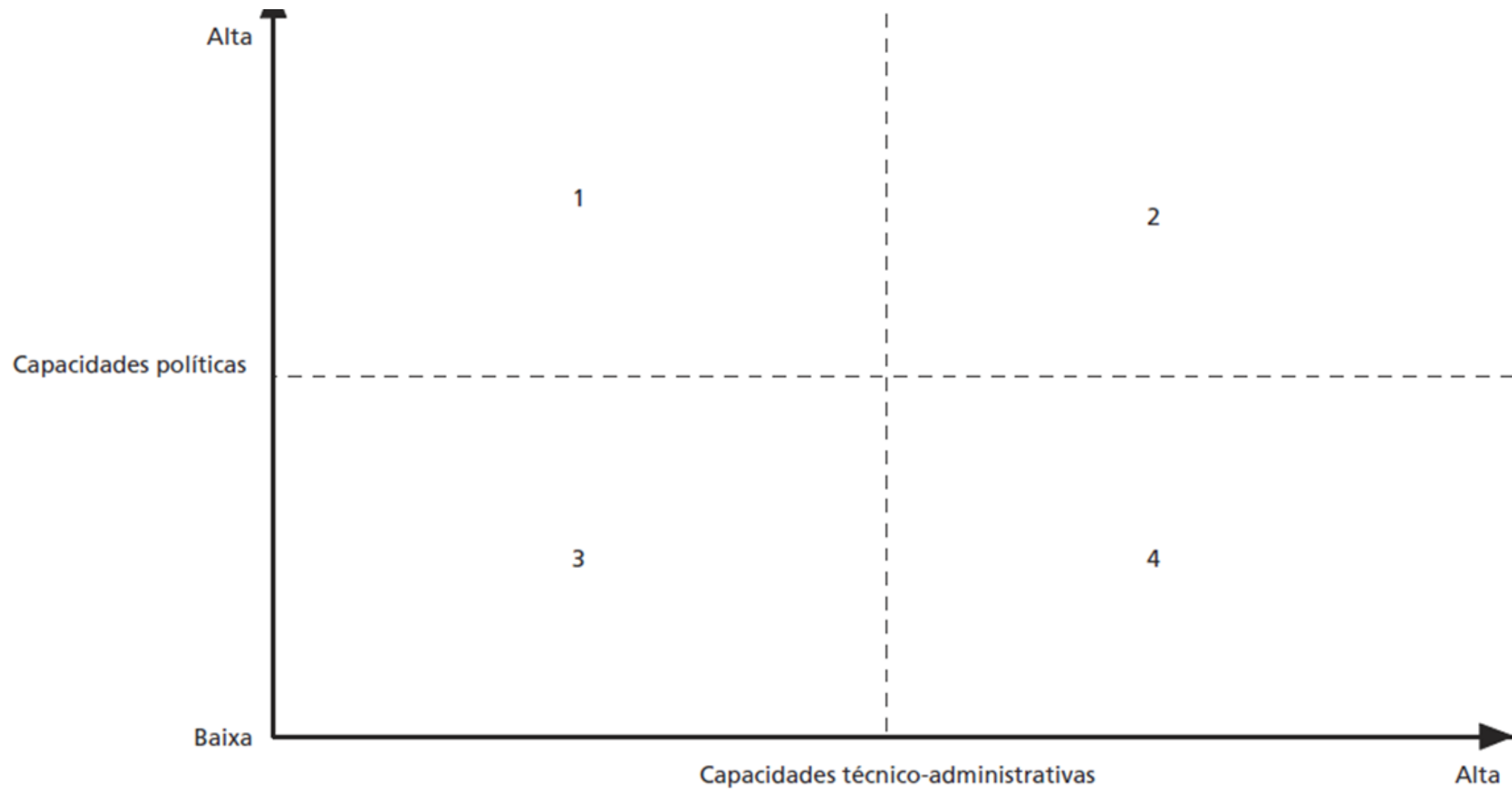
Nível ontológico

Nível constitutivo

Nível indicador

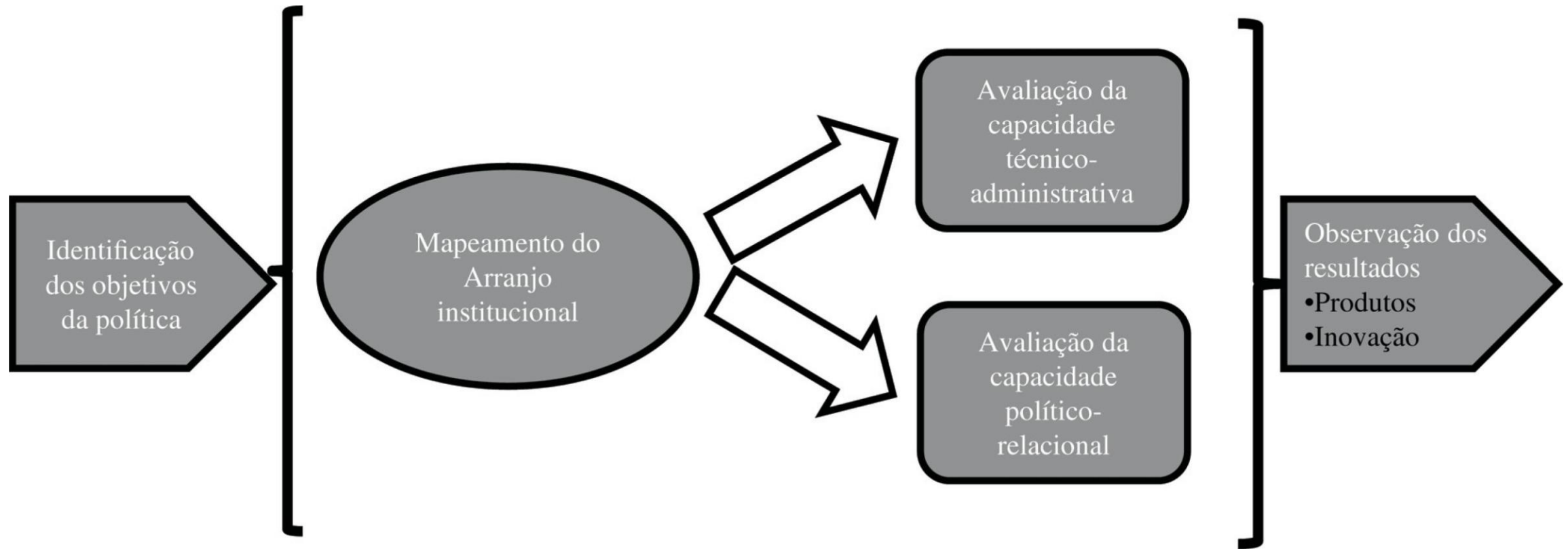






Elaboração dos autores.

# Arranjos, instrumentos e capacidades



# Leitura e discussão do fragmento de texto sobre Projeto de Equipagem de Conselhos Tutelares...

PIRES, Roberto Rocha Coelho. [Arranjos Institucionais para Implementação de Políticas e Ações Governamentais em Direitos Humanos](#). In: DELGADO, A. et al. (Orgs.) Gestão de políticas públicas de direitos humanos. Brasília: Enap, 2016, p.189-210.

## Analise comparativa (Pires & Gomide, 2016)

Tabela 1 - Critérios para avaliação das capacidades técnico-administrativa e político-relacionais (valores dicotomizados)

Casos	Capacidade técnico-administrativa			Capacidade político-relacional		
	ORGA	COOR	MONI	APOL	PART	CONT
MCMV	Sim (1)	Sim (1)	Sim (1)	Não (0)	Não (0)	Sim (1)
PRONATEC	Sim (1)	Sim (1)	Sim (1)	Sim (1)	Sim (1)	Sim (1)
PBF	Sim (1)	Sim (1)	Sim (1)	Sim (1)	Não (0)	Sim (1)
PISF	Não (0)	Sim (1)	Sim (1)	Sim (1)	Sim (1)	Sim (1)
UHBM	Sim (1)	Não (0)	Sim (1)	Não (0)	Não (0)	Sim (1)
PNPB	Sim (1)	Sim (1)	Sim (1)	Sim (1)	Sim (1)	Não (0)
PBM	Sim (1)	Não (0)	Não (0)	Não (0)	Não (0)	Não (0)
RIN	Sim (1)	Sim (1)	Sim (1)	Sim (1)	Sim (1)	Sim (1)

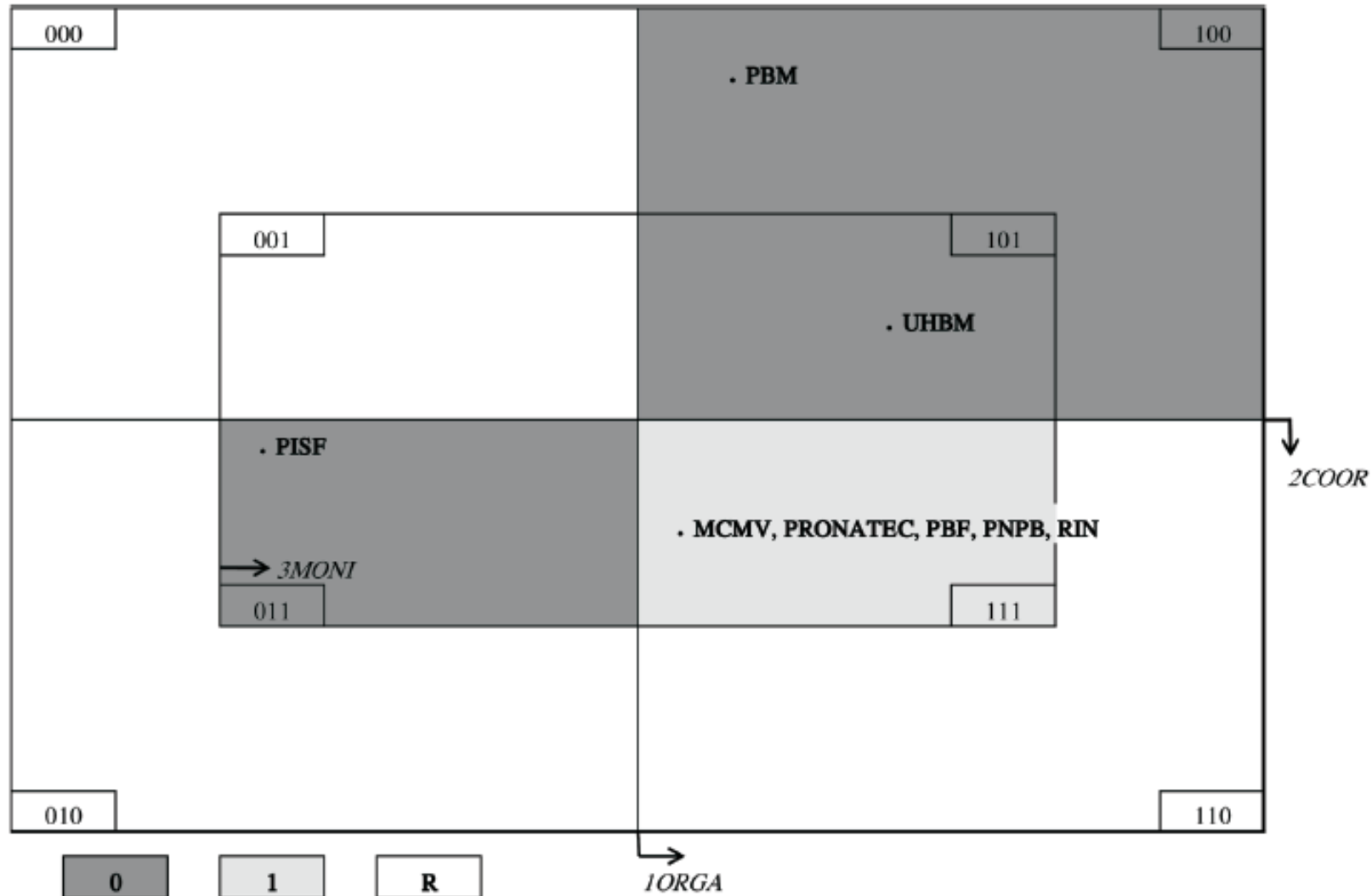
Tabela 2 - Capacidades estatais e resultados observados de políticas públicas

Casos	Capacidades estatais		Resultados	
	Técnico-administrativa	Político-relacional	Produto	Inovação
MCMV	Alta (2)	Baixa (0)	Alta (1)	Baixa (0)
PRONATEC	Alta (2)	Alta (2)	Alta (1)	Alta (1)
PBF	Alta (2)	Média (1)	Alta (1)	Alta (1)
PISF	Média (1)	Alta (2)	Baixa (0)	Alta (1)
UHBM	Média (1)	Baixa (0)	Baixa (0)	Baixa (0)
PNPB	Alta (2)	Média (1)	Alta (1)	Alta (1)
PBM	Baixa (0)	Baixa (0)	Baixa (0)	Baixa (0)
RIN	Alta (2)	Alta (2)	Alta (1)	Alta (1)

Fórmula 4 (minimização das configurações de casos com resultado OUTPUT\_DEL {1}, sem restos lógicos):

$$\text{ORGA}\{1\} * \text{COOR}\{1\} * \text{MONI}\{1\} \rightarrow \text{OUTPUT\_DEL}\{1\}$$

Figura 2 - Diagrama de Venn para a variável de resultado “entrega de produtos”: subcomponentes da capacidade técnico-administrativa



Fórmula 6 (minimização booleana das configurações de casos com resultado 1, sem restos lógicos):

$$APOLI\{1\} * CONT\{1\} + APOLI\{1\} * PART\{1\} \rightarrow INNOV\{1\}$$

Figura 3 - Diagrama de Venn para a variável de resultado “inovação”: subcomponentes da capacidade político-relacional

