



GOVERNANÇA E REFORMA DO SETOR PÚBLICO SÃO IMPORTANTES PARA O DESENVOLVIMENTO?

Martin Lodge
Professor, Centro de Análise de Risco e Regulação, LSE

AGENDA

- O Contexto
- Governança, inovação e desenvolvimento
- Boa governança e capacidade administrativa
- Receitas de inovação
- Conclusão

O CONTEXTO



O CONTEXTO



- Decepção com as 'doutrinas globais'
- Problemas transfronteiriços - renacionalização da política
- Curto prazo eleitoral vs sustentabilidade de longo prazo
- Coordenação vs autogoverno
 - Desafios para o estado de bem-estar, estado de integração, estado de infraestrutura, estado de sustentabilidade
- 'Problemas complexos'

INOVAÇÃO E DESENVOLVIMENTO

- Inovação como crença em melhores resultados públicos com menos recursos
- Crença no planejamento e autoridade
 - vs informação assimétrica
- A crença na propriedade privada/de mercado
 - vs abuso de poder de mercado
- A crença em "compromisso confiável"
 - vs necessidade inerente de flexibilidade
- A crença na capacidade administrativa e 'boa governança'
 - vs Mais que palavras?

PARTE 2: GOVERNANÇA, INOVAÇÃO E DESENVOLVIMENTO

INOVAÇÃO DE GOVERNANÇA

- Inovação de Governança: mitigação dos efeitos nocivos no contexto de autoridade dispersa e exaurida
- Que papel a burocracia pode desempenhar na inovação de governança - ou o que é um serviço público "apto para o propósito"?
 - Inovação: política substantiva, ferramentas e procedimentos
 - A inovação precisa de compreensão dos pré-requisitos administrativos
 - Inovação precisa de "aceitação": existência do plano, comunicação do plano, aceitação do plano

LIMITES DA ADMINISTRAÇÃO

- Dispersão, Exaustão e Satisfação
 - ‘Coordenação negativa’
 - Subotimização multiorganizacional
 - Memória institucional
 - Contra-aprendizado
 - Conseqüências não intencionais ('FrankenEstados' como resultado de indicadores de desempenho)
 - A capacidade só pode surgir quando reconhecer os limites da administração

PARTE 3: BOA GOVERNANÇA E CAPACIDADE ADMINISTRATIVA

QUATRO RECEITAS PARA MELHORAR A "BOA GOVERNAÇÃO"

Mais
'imparcialidade'
promover a aplicação
imparcial das regras

Mais 'Weberianismo'
dissociar a burocracia da
política e resolver "jogo da
confiança-honra"

Mais 'mercantilização'
incentivar a capacidade e
motivação dos atores para
governar a si mesmos

Mais 'valor público'
juízo colaborativo e
avanço do 'valor público' em
campo disperso

QUATRO CAPACIDADES ADMINISTRATIVAS

Analítica

A capacidade para fornecer informações e aconselhamento em condições de incerteza

Regulatória

A capacidade para fornecer supervisão sobre organizações heterogêneas privadas e públicas

Entrega

Capacidade de promover os requisitos de política executiva e de gestão na linha da frente

Coordenação

A capacidade de mediar e criar confluências entre atores dispersos

CONSELHOS PARA INOVAR AS CAPACIDADES ADMINISTRATIVAS

	Entrega	Regulatória	Coordenação	Analítica
Weberianismo	Servidores públicos profissionais	inspeção, regras, procedimentos	forças-tarefa e procedimentos	Especialistas em governo
Imparcialidade	execução de forma imparcial	Baseado em regras e discricionari- idade minimizada	procedimentalismo	aconselhamento desvinculado e imparcial
Mercantilização	incentivos tipo de mercado	autorregulação individual	benchmarking e metas	contratação de aconselhamento ad hoc
Valor Público	coprodução	ir além das considerações de eficiência	alinhar as diversas partes interessadas	identificação de valor público

PARTE 4: RECEITAS DE INOVAÇÃO

COMO APRIMORAR A INOVAÇÃO?

Conte com a 'confusão'

com base em: capacidade
não utilizada e mudança não
intencional

Liderança de cima para
baixo e design prescritivo

com base em: recursos e
aceitação

Conte com processos
de descoberta
descentralizadas

com base em: riqueza de
informações

Conte com a revisão por
pares e ética
profissional

com base em: abertura
e colaboração



IMPLICAÇÕES

- Importa? Sim
- Comece com o problema - e não com soluções que soam bem
- As burocracias são obrigadas a ter quais capacidades ? - E quais são as implicações para a recompensa, competência e lealdade?
- aceitação das limitações inerentes da autoridade dispersa e exaurida