



As reuniões do seminário da SEDAP chegaram a ter 300 participantes.

Plano de trabalho/87 definido pela SEDAP

Ao ser criada, a Secretaria de Administração Pública da Presidência da República – SEDAP/PR, absorveu o antigo Departamento Administrativo do Serviço Público – DASP. Este Departamento, de reconhecidos serviços prestados ao País, sofreu, ao longo do tempo, um processo de envelhecimento que acabou levando a Administração Pública Federal a associar-lhe

uma imagem negativa caracterizada, principalmente, por uma postura altamente cartorial, pela morosidade e pela inoperância. Com este legado, o DASP foi absorvido pela recém-criada SEDAP transmitindo-lhe esta imagem desgastada e comprometedora.

Diante desta situação, o Ministro Aluizio Alves determinou a Secretaria Geral da SEDAP que iniciasse um pro-

cesso de mudança capaz de reverter essa imagem, não só a nível dos usuários dos serviços públicos bem como a nível dos órgãos e entidades da Administração Federal.

Essa mudança teria que abranger todos os aspectos conceituais, para que o objetivo da Reforma Administrativa, que avançou satisfatoriamente no ano passado, tenha em 87 um franco e decisivo impulso.

CAPA

Para dar início ao processo foi realizado, durante o mês de janeiro/87, nas dependências da FUNCEP, um seminário do planejamento estratégico do qual participaram, além do próprio Ministro, todos os dirigentes da SEDAP.

Contando com apoio técnico tanto da SEMOR quanto da própria FUNCEP, o Secretário-Geral, Gileno Marcelino, coordenou o seminário que reuniu cerca de 30 dirigentes e assessores, durante o qual definiu-se a missão estratégica objetivos permanentes da SEDAP, além dos seus programas e projetos prioritários para o exercício de 1987.

Durante o mês de fevereiro, foram realizados os seminários de planejamento setoriais, envolvendo as diversas unidades integrantes da SEDAP. Em cada uma destas unidades, os seminários foram conduzidos pelos respectivos dirigentes e contaram com a participação de cerca de 300 dos seus principais servidores e assessores técnicos.

Os resultados foram consolidados num documento que constitui o Plano de Trabalho da SEDAP para o ano de 1987.

Aluizio ativa SEDAP

A ordem do Ministro Aluizio Alves foi a de estruturar a SEDAP, para levar a cabo a política da Reforma Administrativa, como instrumento executivo do Governo Federal, a nível de Presidência da República.

Os objetivos da SEDAP foram bem definidos, e são simples e objetivos. Como toda a reforma conceitual, a administrativa mexe com pontos de vista e concepções enraizadas na administração pública brasileira desde os anos 30. Optando pelo processo de mudança participativo e planejado, o Ministro Aluizio Alves, propiciou de fato que o DASP fosse finalmente substituído em sua antiga estrutura por uma secretaria mais moderna, ágil e flexível.

Para isso, a SEDAP cumprirá os seguintes objetivos:

1.1. Geral:

Planejar, formular políticas e diretrizes, coordenar e supervisionar os Sistemas de Pessoal Civil, Serviços Gerais, Modernização Administrativa e Desburocratização.

1.2. Específicos

Promover condições necessárias à implantação da Reforma da Administração Pública Federal.

Formular, acompanhar, e avaliar

300 executivos foram à Funcep para debate profundo da proposta de reformulação da Sedap, através de um método pioneiro de planejamento. Os grupos de discussão foram distribuídos para apresentação de sugestões efetivas de novas políticas.

as políticas dos Sistemas de Pessoal Civil, Serviços Gerais, Modernização Administrativa e Desburocratização.

Elaborar e propor novas políticas, diretrizes, normas e procedimentos referentes a desenvolvimento de recursos humanos.

Planejar, coordenar, acompanhar e avaliar ações para a efetiva modernização e desburocratização da administração pública.

Planejar, implantar e acompanhar a padronização de procedimentos relativos à utilização de material, equipamentos e instalações.

Promover a execução da política referente à construção, aquisição, distribuição, alienação e administração de unidades residenciais, de propriedade da União.

Buscar a contínua melhoria dos padrões de funcionamento da Administração Pública Federal.

Estudar e propor remuneração adequada aos servidores (técnicos e administrativos) da Administração Pública Federal e promover a valorização do servidor público.

Articulação com GERAP

A par desses esforços, o Ministro Aluizio Alves mantém um canal de comunicação permanente com seus colegas de Ministério que integram o GERAP (Grupo Executivo da Reforma Administrativa). Com a substituição do Ministro João Sayad pelo Ministro Anibal Teixeira, a SEPLAN passa a ter uma nova representação no Grupo, que ainda conta com os Ministros Dilson Funaro, Marco Maciel e Almir Pazzianotto.

A nível de secretaria-executiva, o GERAP tem operado com base em

constantes trocas de informações entre os comitês técnicos. Para manter o espírito da Reforma Administrativa como uma permanente preocupação do governo como um todo, o Ministro Aluizio Alves, em outubro de 86, começou a reunir o GERAP de forma a intensificar as ações de reformulação nos ministérios. A todos os órgãos ministeriais foram enviadas duas instruções normativas, uma sobre estrutura física e administrativa, outra sobre pessoal, estoques, imóveis e bens móveis, para que os ministérios enviassem de volta suas propostas de reformulação ao GERAP. Em janeiro último, o Ministro enviou aviso aos ministérios reiterando àqueles que ainda não haviam encaminhado suas propostas que o fizessem logo. Hoje, o GERAP já recebeu proposta de todos os Ministérios civis, seja respondendo exatamente nos moldes das duas instruções normativas, seja solicitando ao GERAP um pouco mais de tempo para a discussão e renegociação internas.

A realidade eloqüente é a de que todo o ministério da Nova República já está conscientizado para o programa de Reforma Administrativa, aderindo ao esforço de reorganização estrutural do governo. O Ministro Aluizio Alves participou ainda como assessor direto do Presidente da República na recente reformulação da SEPLAN, com a substituição de seu ministro titular, e nesse processo colocou em prática muitas das conclusões a que a cúpula do GERAP já havia chegado.

Projetos Prioritários:

1. Anteprojeto de Lei Orgânica da Administração Pública Federal

Trata-se de proposta de estabelecimento de normas fundamentais para a Administração Federal, referentes à ordenação de sua estrutura básica e de seu funcionamento.

Por outro lado, pretende-se que a adoção da Lei Orgânica contemporânea ao estágio de desenvolvimento do País delimite e defina o papel das empresas governamentais e sua atuação de áreas preestabelecidas, com o fito de conduzi-las ao cumprimento de seus fins públicos, entre os quais se incluem, não só os de suplementar, como os de favorecer a participação da iniciativa privada na economia nacional.

2. Realização de Encontros, Congressos e Fórum de Debates Sobre a Reforma Administrativa

– Planejamento, programação, acompanhamento e avaliação de encontros, congressos e fórum voltados para apoiar ou debater ações ligadas à Reforma da Administração Pública Federal.

3. Desenvolvimento de Altos Estudos de Políticas Públicas

O Ministro Aluizio Alves instituiu o Grupo de Estudos de Políticas Públicas, para desenvolver, junto à SEDAP, um corpo de idéias que serão transformadas em contribuições efetivas do setor público da administração aos constituintes. Integram o grupo o diplomata José Maria Vilar de Queiróz, o presidente da ENAP, Nilson Hollanda, o cientista político Walder de Goês, e o ex-deputado o jornalista Sebastião Nery, o secretário-executivo do Programa Nacional de Desburocratização, Célso França, e o professor Paulo Mota. As reuniões do Grupo estão sendo realizadas todas as 4^{as} feiras, no edifício-sede da SEDAP.

4. Elaboração dos Sistemas de Carreiras

Facultar a todos os servidores acesso, através do Sistema do Mérito, às carreiras de níveis médio e superior, e às funções de confiança que até determinado nível hierárquico seriam privativas dos servidores públicos federais.

O ministro da Sedap deu toda a autonomia para a apresentação de idéias e novas fórmulas de ação com vistas à elaboração do calendário de 87 para a Reforma. As sugestões dos grupos foram condensadas no estudo final, que o ministro aprovou.

5. Assistência Técnica aos Estados e Municípios

Consiste em planejar, programar, acompanhar e avaliar programas ou projetos de assistência técnica, na área de modernização administrativa, desencadeadas a nível de Estados e Municípios.

6. Serviço Nacional de Protocolo – SENAPRO

O SENAPRO tem como objetivo planejar, regulamentar, coordenar, supervisionar e controlar a elaboração de registro, a tramitação, a modernização, movimentação, a expedição e o arquivamento de processos e documentos. Utilizando-se uma sistemática de numeração única de processos, faz o registro e o acompanhamento de processos administrativos, fornecendo informações básicas para a sua localização tais como:

nome do interessado, número do processo, data de cadastramento, órgão responsável, assunto, órgão em que se encontra no momento e responsável pelo órgão. Atualmente, o SENAPRO acompanha cerca de 5.500.000 processos que se encontram registrados, em Osasco/SP e que deram entrada no Ministério da Fazenda ou na Secretaria de Administração Pública/PR.

Atualmente o sistema pode responder a consultas dos usuários através de:

- telefone (somente na SEDAP/PR)
- terminal
- terminal de telex
- relatórios impressos
- relatórios em microfichas

7. Central de Veículos Oficiais – C.V.O.

Compete à C.V.O. planejar, coordenar e comandar operacionalmente o uso dos Veículos Oficiais de Serviço, com a finalidade de atender as demandas de rotina dos Ministérios e Autarquias em Brasília.

8. Mala Oficial – M.O.

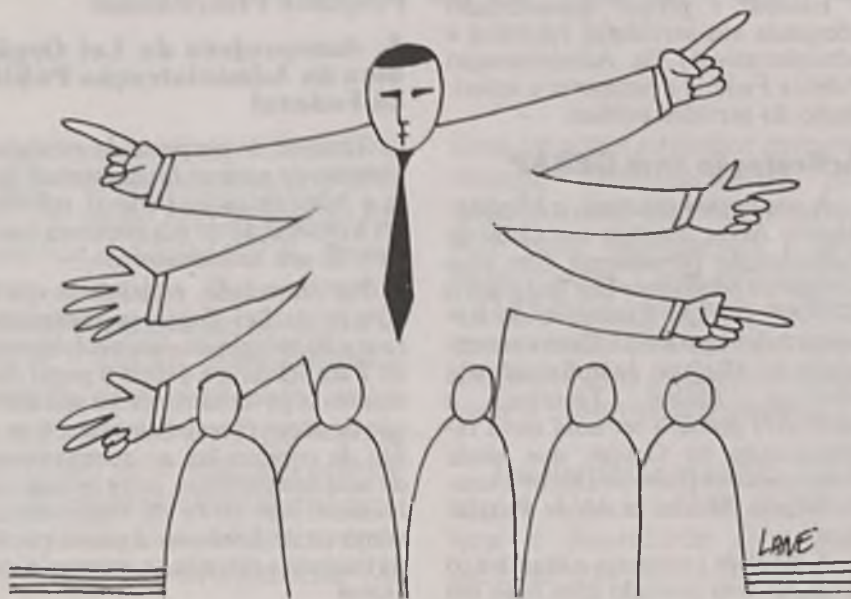
O Serviço de Mala Oficial tem a finalidade de planejar e promover a execução das atividades de circulação de documentos e expedientes entre os órgãos da Administração Federal Direta e Autárquica, localizados em Brasília.

9. Racionalização de Compras

Será criado um catálogo único para listar o material permanente da administração pública, de modo a que se tenha um permanente guia dos materiais necessários, e se evite malversação de recursos com formação de estoques incompatíveis com as carências administrativas.

10. Implantação do Sistema de Auditoria de Pessoal

O objetivo será identificar os recursos humanos ociosos na área da administração pública federal, tendo em vista, relocar servidores que estejam ociosos para outras áreas onde sua atividade é requerida. A redistribuição de pessoal também será seguida de um remanejamento de recursos materiais e equipamentos que estejam supérfluos em alguns órgãos em detrimento de outros em que haja insuficiência desses recursos. A duas auditorias funcionarão simultaneamente, como uma espécie de caixa de





No seminário da SEDAP, o Ministro Aluísio Alves conduziu os trabalhos ao lado do Secretário-Geral Gileno Fernandes Marcelino (à sua esquerda) e do Presidente da FUNCEP, Paulo Catalano.

trocas entre órgãos carentes de recursos humanos e materiais e outros em que exista abundância desses meios.

11. Plano Diretor de Informática da SEDAP/PR

Destinado à revisão dos atuais sistemas de informações da SEDAP bem como ao planejamento, programação e acompanhamento da implantação de novos sistemas de informações.

12. Cadastro Nacional do Pessoal Civil - CNPC

O CNPC conterà registro atualizado dos servidores civis da Administração Federal, como dos inativos e pensionistas do Tesouro Nacional, visando à sistematização de informações necessárias à execução da política de pessoal e sua compatibilização com a política econômico-financeira.

Estendem-se componentes da Administração Federal, além dos órgãos públicos, das autarquias, empresas públicas e sociedades de economia mista, as respectivas subsidiárias, e as fundações sob supervisão ministerial.

13. Alteração da Legislação que Regulamenta a Ocupação dos Imóveis Funcionais

- Criar o apartamento de representação vinculado ao cargo e não ao funcionário que o ocupa.

- Proibir a utilização de imóvel funcional por funcionário que seja proprietário de imóvel no D.F., excetuando-se os Ministros de Estado, Ministros dos Tribunais e ocupantes de cargos com nível maior ou igual a DAS-4, desde que utilizem imóvel de representação.

- Revogar a súmula 157 do TFR.

14. Reformulação do Sistema de Conservação, Fiscalização e Manutenção dos Imóveis Funcionais

A idéia de descentralizar a conservação, a fiscalização e a manuten-

ção de imóveis funcionais atribuindo-as às associações de moradores ou às prefeituras das superquadras.

15. Reestruturação da Funcep

Tendo em vista a implantação de uma política moderna de recursos humanos, para o Governo, a FUNCEP ampliou sua base de ação como matriz de todo o processo de formação e treinamento de quadros governamentais, desdobrando seu objetivo inicial pela ENAP e pelo CEDAM, e mantendo-se como órgão difusor central dessas políticas.

16. Implantação da ENAP

A Escola Nacional de Administração Pública - ENAP, destinar-se-á, basicamente, a planejar, promover, coordenar e avaliar as atividades de formação, aperfeiçoamento e profissionalização do pessoal civil de nível superior da Administração Federal. A ENAP integrará a estrutura da Fundação Centro de Formação do Servidor Público - FUNCEP, vinculada à SEDAP/PR.

17. Implantação do CEDAM

O Centro de Desenvolvimento da Administração Pública - CEDAM terá como principal objetivo o de planejar, promover, coordenar e avaliar as atividades de treinamento dos servidores civis federais. O CEDAM integrará a estrutura da FUNCEP.

A missão estratégica da SEDAP foi o tema nº 1 para o debate, sob a questão: dotar o Poder Executivo de uma estrutura ágil e eficiente. Isso, para a consecução de seus objetivos de Governo. Foram examinados os diversos pontos de cada questão dada.

CAPA

18. Comunicação Sobre a Reforma Administrativa

O tema "reforma administrativa" é considerado bastante insípido, pouco atrativo, tanto pela Imprensa como para o cidadão comum, acostumado a encarar o serviço público como o reino da burocracia. Para superar esse quadro propusemos um trabalho de divulgação e de relações públicas intenso e constante, para tornar o tema compreensível, a ponto de envolver o universo a ser atingido. Assim, o trabalho da Coordenadoria de Comunicação Social deverá estar voltado para despertar o interesse da opinião pública e, principalmente, dos servidores públicos.

19. Cooperação Técnica Internacional

Uma forma nova de ação reformista no campo da administração pública é a intensificação da cooperação com organismos externos. Já foi aprovado um convênio de cooperação técnica com a França, e está em desenvolvimento um outro, com o Canadá. Com as Nações Unidas está sendo montado um amplo programa de cooperação no âmbito da formação de quadros para o governo federal. Venezuela, Argentina e Uruguai estão nas próximas etapas para a celebração desses convênios de alto interesse para a administração.

20. Reestruturação da SEDAP/PR

O Regimento Interno disporá sobre a organização das unidades integrantes da estrutura básica da SEDAP/PR, criada pelo Decreto nº 3.211, de 3 de setembro de 1986.

Ministro descentraliza

Com o objetivo de descentralizar ao máximo os objetivos da Reforma Administrativa do Governo Federal, o Ministro Aluizio Alves está estabelecendo contatos com todos os secretários de administração indicados pelos governadores recém-empossados, para criar o Conselho de Secretários de Administração, que terá a sua reunião inicial em Brasília no próximo mês de maio.

Esse Conselho disseminará pelos Estados as diretrizes da Reforma Administrativa, e o espírito da formação e do treinamento de quadros para o setor público.

Presidindo o Conselho dos Secretários de Administração, o Ministro Aluizio Alves difundirá os trabalhos que já vêm sendo desenvolvidos pela SEDAP, tendo em vista buscar o apoio da Federação para torná-los também uma realidade nos Estados. O Ministro dará informações precisas sobre os planos de implantação da ENAP, cujo primeiro vestibular destinado a quadros de elite do serviço público está prestes a ser marcado. O SEDAM será também explicado aos secretários em termos da possibilidade de convênios para treinamento de pessoal administrativo.

Tirar o consenso do grupo foi a grande preocupação. Todos os integrantes de grupos debateram as questões com interesse em agir sobre pontos fracos e pontos fortes de cada objetivo apresentado. No final, a soma de propostas revelou um notável consenso.

Ligação com a Constituinte

O Ministro-Chefe da SEDAP está dando toda atenção as contribuições do setor público da administração à Assembléia Nacional Constituinte. Como ex-constituente de 46, Aluizio Alves está interessado em abrir o máximo de participação das comissões que tratarão das leis para o serviço público brasileiro, especialmente para carreira do funcionário público, em todas as decisões a serem tomadas pela SEDAP. Não só o grupo de políticas públicas estará elaborando estas sugestões aos constituintes, através de reuniões sistemáticas, mas também o Ministro determinou a criação na FUNCEP da

Diretoria de Projetos Especiais, que coordenará estudos detalhados para ampliar o raio de alcance das contribuições institucionais do setor público.

Para isso, foi proposta uma alteração no organograma da FUNCEP, a fim de torná-la mais ágil com essa mudança.

Programa de comunicação

1987 será um ano fundamental para a Reforma Administrativa do Governo, e para isso a comunicação social será um instrumento indispensável para alcance das metas contidas nos programas de ação anteriormente descritos. O Ministro Aluizio Alves determinou um amplo esforço de comunicação, integrado ao espírito da política de comunicação social que vem sendo instituído pela Secretaria de Comunicação Social da Presidência da República, com o objetivo de alcançar racionalidade, eficiência e melhor aproveitamento dos recursos. Na SEDAP, está sendo implantado um projeto de marketing e comunicação, cujos objetivos serão:

1. Ampliar e consolidar espaços para desenvolvimento dos programas e projetos da Reforma Administrativa.
2. Relançar planejamento da Reforma, situando SEDAP na vanguarda do processo.
3. Criar pólos de irradiação e repercussão em torno de temas de alto interesse social e político, desenvolvidos sob a coordenação do Grupo de Estudos de Políticas Públicas.
4. Oferecer suporte aos eventos programados pelos diversos órgãos que integram a SEDAP, voltados para as questões da Reforma Administrativa.
5. Divulgar ações e projetos da Reforma.
6. Criar uma consciência de Reforma junto aos dois eixos-alvo do Programa: os funcionários públicos e a sociedade, fazendo com que esta se transforme, pelo esclarecimento, em vigoroso meio de pressão a favor das idéias da Reforma.

A REVISTA DO SERVIÇO PÚBLICO e o JORNAL DA REFORMA continuarão a ser os veículos básicos de imprensa para a difusão das teses e do noticiário sobre a reforma.