

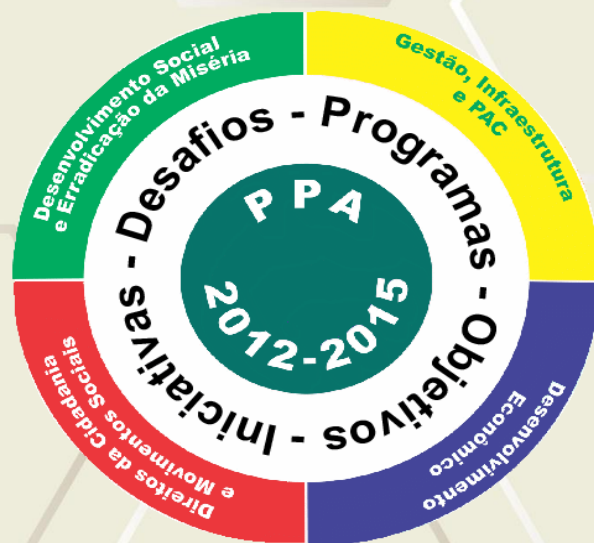
**EIXO 4 – PLANEJAMENTO E GESTÃO ORÇAMENTÁRIA E
FINANCEIRA**

Disciplina: D.4.6. Gestão, Avaliação e Revisão do PPA (20h)
(Caso 2: Piloto do Monitoramento do PPA 2012-2015 - Programa Mudanças
Climáticas)

Professor: Fabiano Chaves da Silva

20 a 22 de março de 2012

PILOTO DO MONITORAMENTO DO PPA 2012-2015 (PROGRAMA MUDANÇAS CLIMÁTICAS)



Diretoria de Temas Econômicos e Especiais



Programa Mudanças Climáticas - 2050

Projeções Climáticas

- Construção do Modelo Brasileiro do Sistema Climático Global para projeções climáticas de longo prazo, considerando especificidades regionais
- Previsão de tempo, de qualidade do ar e do clima em escala regional e global

Instrumentos de mitigação e adaptação

- Monitoramento das emissões de GEE
- Inventário setorial das emissões (Planos Setoriais)
- Marco legal do mecanismo de redução de emissões por desmatamento e degradação florestal (REDD)
- Plano Nacional de Produção e Consumo Sustentáveis (PPCS)
- Programa Brasileiro de Eliminação dos Hidroclorofluorcarbonos (HCFCs)
- Operacionalização do Mecanismo de Desenvolvimento Limpo (MDL)

Adaptação para redução de vulnerabilidades

- Atualizar o Plano de Ação Nacional de Combate à Desertificação e Mitigação dos Efeitos da Seca
- Elaborar o Programa Nacional de Adaptação às Mudanças Climáticas
- Identificação, diagnose e combate aos processos de desertificação

REDE CLIMA

- Plataforma formada pelas instituições públicas e privadas de pesquisa e ensino de geração e disseminação de conhecimento e tecnologias para mitigação e adaptação aos efeitos das mudanças climáticas

Fundo Clima (FNMC)

- Aplicação de parte dos lucros - 60% da cota parte (10%) do MMA dos recursos da participação especial aplicada sobre a receita bruta da produção de energia, deduzidos os royalties, e dotação LOA para financiamento de atividades vinculadas à PNMC.

Planos Setoriais

- Plano de Prevenção e Controle do Desmatamento na Amazônia Legal – PPCDAm
 - Plano de Ação para a Prevenção e Controle do Desmatamento e das Queimadas no Cerrado-PPCerrado
 - Plano Decenal de Expansão de Energia – PDE
 - Plano ABC (Agricultura de Baixo Carbono)
 - Plano de Transportes, Indústria, Mineração, Saúde, Pesca e Aquicultura e Siderurgia (prevê a substituição do carvão vegetal de florestas nativas por plantadas)

Plano Individualizado de Monitoramento

- Monitoramento Geral
- Monitoramento Específico

Monitoramento Geral

Análise situacional dos objetivos

0698 - Desenvolver e implementar instrumentos de mitigação e adaptação às mudanças climáticas considerando o desenvolvimento sustentável e a diversidade regional

A **análise situacional** deverá ser **semestral**, nos meses de **julho e dezembro**, abordando:

- Acompanhamento das **principais realizações** e a **gestão de restrições** para a execução do Objetivo, com destaque para a participação nas decisões tomadas nos colegiados relacionados ao tema (Fundo Clima, CIMGC, CMCH e CIM);
- Andamento de cada uma das iniciativas

Comentário (SPI): O objetivo, de responsabilidade do Ministério do Meio Ambiente, conta com 5 metas e 9 iniciativas, com ações prevista na LOA 2012 sob responsabilidade do MMA, MCTI e FNMC/MMA, que contemplam atividades de mitigação e adaptação, em geral desenvolvidas sob a forma de planos, projetos, e alguns empreendimentos na iniciativa vinculada ao Fundo Clima. Atualmente as principais ações que propiciarão a execução plena do Objetivo concentram-se na **execução do inventário nacional de emissões**, nas ações do **Fundo Clima**, na **atualização do Plano sobre Mudança do Clima** e na definição Política do Brasil que instituirá um **Sistema Nacional de REDD+**, previsto no PL 195/2011.

Objetivo 0698: Meta 01

Monitorar as emissões setoriais de gases de efeito estufa

Informação: campo aberto para descrição das ações brasileiras realizadas para o monitoramento contínuo das emissões de GEE e medidas tomadas para o alcance da meta voluntária de **redução entre 36,1% e 38,9% das emissões projetadas para 2020**, com base nos valores de 2005. Ênfase para o andamento dos Planos Setoriais de Mudanças Climáticas que estão em execução, que prevêem entre outras ações, a quantificação setorial e regionalizada das emissões de GEE. (organização da informação pelo órgão)

Periodicidade da Informação: semestral

Comentário (SPI): **A execução desta meta é ponto crítico para a execução do Objetivo**, inclusive com rebatimento para outros Objetivos do Programa. Praticamente todas as outras dependem direta ou indiretamente dela. Encontram-se em fase de implementação: PPCDAm, PPCerrado, PDE e Plano ABC. Em fase de elaboração, estão os planos setoriais: de Transporte Público Urbano e Sistemas Modais de Transporte Interestadual de Cargas e Passageiros; de Indústria (Transformação, Bens de Consumo Duráveis, Química Fina e de Base, Papel Celulose e Construção Civil); de Mineração; de Serviços de Saúde e de Pesca e Aquicultura. É importante que se observe o andamento da política em outros Programas. À Priori esta meta deste objetivo relaciona-se com o Objetivo 0743 do Programa 2014 – Agropecuária Sustentável, Abastecimento e Comercialização e com o Objetivo 0025 do Programa 2033 – Energia Elétrica. **Esta meta também será objeto de monitoramento específico.**

Análise do alcance das metas

Objetivo 0698: Meta 02

Fomentar a execução de 40 projetos e 20 empreendimentos que promovam a adaptação e mitigação às mudanças

Informação: campo aberto para descrição do andamento das ações contempladas com recursos do Fundo Nacional de Mudanças Climáticas. O Fundo tem um orçamento de aproximadamente R\$ 1 bi para o período do Plano.

Periodicidade da Informação: bimestral ou à época de cada reunião do Comitê Gestor

Comentário (SPI): O FNMC começou a operar o ano passado. Com linhas de ação para desenvolvimento tecnológico, combate a desertificação, campanhas educacionais, componente adaptação do PNMC, sistema de alerta contra desastres, **sistema de monitoramento de emissão de GEE**, recuperação de áreas de mineração, adaptação em erosão costeira e **planos setoriais**. Há também a previsão da aplicação de recurso para investimento em modais de transporte, melhoria da mobilidade urbana, difusão do uso de energia renovável, investimento em fornos mais eficientes para produção de carvão vegetal e investimentos em combate a desertificação. **Esta meta também será objeto de monitoramento específico.**

Objetivo 0698: Meta 03

Atualizar o Plano Nacional Sobre Mudança do Clima

Informação: campo aberto para descrição das ações de atualização do Plano. Lançado em setembro de 2008, o PNMC necessita de ajustes e será atualizado conforme os compromissos assumidos sejam atendidos. Conforme o art. 2º do Decreto 7390/2010, o Plano Nacional sobre Mudança do Clima será integrado pelos planos de ação para a prevenção e controle do desmatamento nos biomas e pelos planos setoriais de mitigação e de adaptação às mudanças climáticas. Os planos encontram-se em elaboração.

Periodicidade da Informação: anual

Comentário (SPI): Esta meta contempla a atualização do Plano, coordenado pelo Ministério do Meio Ambiente e sujeito a atualizações anuais. As revisões do PNMC ocorrerão previamente à elaboração dos planos setoriais e dos destinados à proteção dos biomas em períodos regulares não superiores a dois anos. As revisões do PNMC e a elaboração dos planos setoriais tomarão por base **a Segunda Comunicação Nacional do Brasil à Convenção-Quadro das Nações Unidas sobre Mudança do Clima**, com foco no **Segundo Inventário Brasileiro de Emissões Antrópicas**.

Objetivo 0698: Meta 04

Aprovar marco legal do mecanismo de redução de emissões por desmatamento e degradação florestal (REDD)

Informação: campo aberto para descrição das ações brasileiras para definição de um sistema nacional de REDD. Atualmente tramita no CN o substitutivo do PL 5586/2009 que prevê a instituição de um Sistema Nacional. Basicamente para a aprovação deste PL é necessário que se definam as informações de redução de emissão de CO2 resultado da redução do desmatamento devido à manutenção e aumento dos estoques de carbono das florestas nativas, a valoração dos produtos e serviços ambientais relacionados ao carbono florestal e as fontes de financiamento.

Periodicidade da Informação: bimestral

Comentário (SPI): Atualmente o MMA coordena juntamente com outros órgãos públicos Federais e Estaduais, apoiado pela Embaixada Britânica, organizações da sociedade civil, organizações do setor privado e representantes de povos indígenas e comunidades tradicionais a elaboração de uma Estratégia Nacional de REDD que definirá níveis de referência para emissões, sistema de monitoramento da atividades e fontes de financiamento .

Objetivo 0698: Meta 05

Implementar o Plano Nacional de Produção e Consumo Sustentáveis (PPCS)

Informação: campo aberto para descrição das ações brasileiras para implementação do PPCS. O Ministério do Meio Ambiente lançou em novembro de 2011 o PPCS, durante reunião do Conselho Nacional do Meio Ambiente. O documento prevê ações a serem realizadas pelo governo, pelo setor produtivo e pela sociedade nos próximos 10 anos

Periodicidade da Informação: anual

Comentário (SPI): O plano articula as principais políticas ambientais e de desenvolvimento do país, como as Políticas Nacionais de Mudança do Clima e de Resíduos Sólidos e o Plano Brasil Maior. No seu primeiro ciclo, de 2012 a 2014, ele será financiado pelo Programa das Nações Unidas para o Meio Ambiente (Pnuma) e há previsão de recursos no Plano Plurianual (PPA), e terá seis prioridades: o aumento da taxa de reciclagem, a educação para o consumo sustentável, o fortalecimento da agenda ambiental na administração pública, as compras públicas sustentáveis, as construções sustentáveis e varejo e consumo sustentáveis.

Objetos do Monitoramento Específico

- Inventário Nacional e Monitoramento das emissões antrópicas de GEE
- Fundo Nacional de Mudanças Climáticas
 - Linha temática de repasse para elaboração dos Planos Setoriais de Mitigação e Adaptação às Mudanças Climáticas

Inventário nacional e monitoramento das emissões antrópicas de GEE (Objetivo 0698)

Iniciativa: 02MF - Elaboração da Comunicação Nacional do Brasil para Convenção sobre Mudança do Clima. Ação orçamentária: 6126 - Inventário Nacional de Emissões Antrópicas de Gases de Efeito Estufa (R\$ 235 mil) - MCT.

Iniciativa: 02MV - Monitoramento Contínuo das Emissões Setoriais de Gases de Efeito Estufa no Brasil. Ação orçamentária: 20MA - Monitoramento Contínuo das Emissões Setoriais de Gases de Efeito Estufa no Brasil (R\$ 1,3 milhão) - MMA.

Pactuadas: Será necessário pactuar as informações de como os dois órgãos responsáveis pela execução desta ação prioritária organizam a informação e planejam as ações necessárias para sua execução.

Periodicidade: a cada censo ou contagem (o último inventário foi elaborado com dados de 2005)

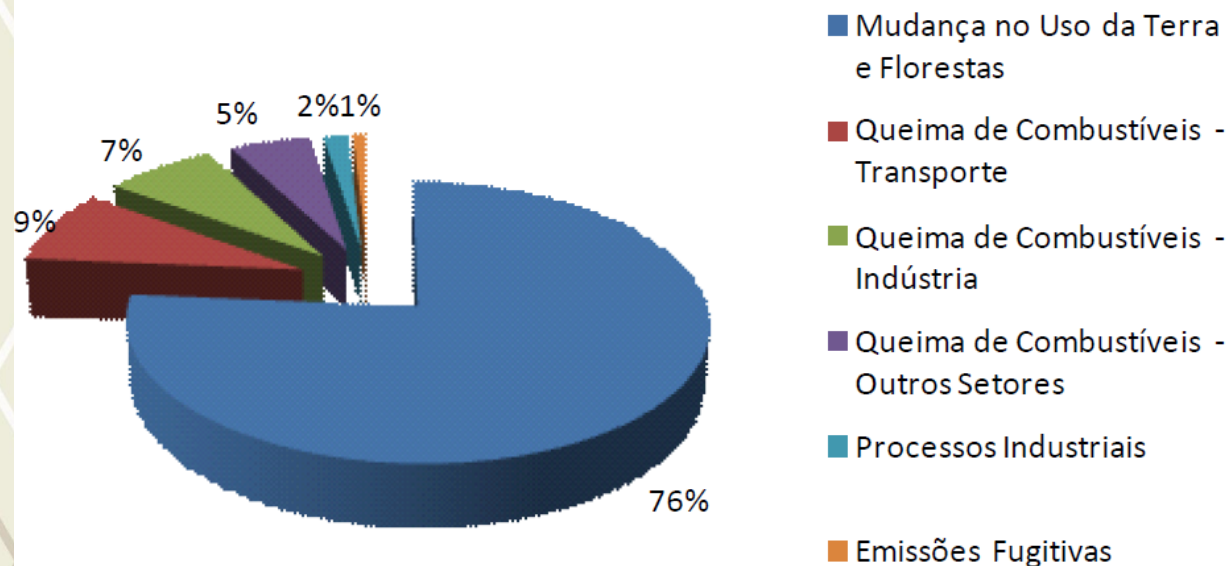
Responsáveis pela informação: MCT. Mais 700 especialistas e cerca de 150 entidades governamentais e não governamentais, incluindo ministérios, institutos, universidades, centros de pesquisa e entidades setoriais da indústria.

Monitoramento Específico

Inventário nacional e monitoramento das emissões antrópicas de GEE (Objetivo 0698)

Descrição e Desafios para implementação: O Brasil utiliza como informação base para elaboração do inventário nacional os documentos do IPCC. Documentos publicados em 2000, 2003 e 2006. Alguns dos estudos contratados ou acordados com entidades que estão colaborando sem ônus para o projeto ainda estão em estágio de verificação final, entre eles o estudo relativo ao setor de Uso da Terra e Florestas, de importância fundamental no perfil das emissões de gases de efeito estufa no Brasil.

CO₂ - 2005



Fundo Nacional de Mudanças Climáticas (Objetivo 0698)

Iniciativa: 02MM (Individualizada) - Fomento a estudos, projetos e empreendimentos que visem a mitigação e a adaptação a mudança do clima. Ação orçamentária: 00J4 - Financiamento de Projetos para Mitigação e Adaptação à Mudança do Clima (R\$ 360 milhões) – FNMC/MMA. Ação orçamentária: 20G4 - Fomento a Estudos, Projetos e Empreendimentos que visem à Mitigação e à Adaptação à Mudança do Clima (R\$ 29,1 milhões) – FNMC/MMA.

Pactuadas: Será necessário pactuar as informações de como o Comitê Gestor responsável pela execução desta ação prioritária organiza a informação e planeja as ações necessárias para sua execução. Existem as reuniões ordinárias e extraordinárias para pactuação das ações previstas no PAAR.

Periodicidade: Bimestral ou a cada reunião do Comitê Gestor

Responsáveis pela informação: MMA. Representantes do Poder Público, Federal e Estadual e sociedade civil. O Agente Financeiro do Fundo é o BNDES.

Descrição e desafios para implementação: A estrutura de recursos humanos do FNMC é precária. Existe pouca gerência do FNMC com o recurso repassado ao BNDES.



Indicadores

Indicadores (mil toneladas)

	Referência	
	Data	Índice
<i>Emissões antrópicas de dióxido de carbono (CO₂)</i>	2005	1.637.905
<i>Emissões antrópicas de metano (CH₄)</i>	2005	18.107
<i>Emissões antrópicas de óxido nitroso (NO₂)</i>	2005	546
<i>Áreas Suscetíveis a Desertificação (ASD) do Brasil (km²)</i>	2004	13380760



**Ministério
do Planejamento**

