

**ENAP****Escola Nacional de Administração Pública**

Diretoria de Formação Profissional

Coordenação-Geral de Formação

Curso de Formação Inicial para APO – 2012**Eixo 4 – Planejamento e Gestão Orçamentária e Financeira****Disciplina: D 4.11 – Elaboração e Programação Orçamentária e Financeira (40h)****Professores:** Bruno César Grossi e Luiz Guilherme Pinto Henriques**Período:** 16 a 20 de abril de 2012**Horário:** das 9h às 12h e 14h às 17h**Carga Horária:** 40 horas (30 presenciais e 10 não presenciais)**Objetivo**

Levar o aluno a compreender o processo de elaboração e programação orçamentária e financeira; compreender as consequências da política de metas fiscais sobre o processo de elaboração do orçamento da União; descrever as etapas qualitativa e quantitativa do processo de elaboração; preparar uma proposta orçamentária simplificada a partir de um cenário dado; e entender o processo de alteração e execução dos orçamentos.

Ementa

O processo de elaboração do Projeto de Lei Orçamentária Anual. Bases para a elaboração da proposta orçamentária: programação do Plano Plurianual (PPA), as prioridades e as metas fiscais da Lei de Diretrizes Orçamentária (LDO) e parâmetros macroeconômicos. Dinâmica da elaboração da proposta; estabelecimento de parâmetros qualitativos (programas e ações orçamentárias) e quantitativos (limites, propostas setoriais, etc.). Propostas dos outros poderes (regras e prazos específicos). Orçamento de receita. Classificações orçamentárias (englobando, classificação funcional, estrutura programática, classificação funcional, classificação da despesa e da receita e perspectivas da adoção de nova classificação funcional). Alterações orçamentárias (tipos de alterações, créditos adicionais e outras alterações). Programação Orçamentária e Financeira (contingenciamento e aspectos legais envolvidos).

Metodologia

As aulas serão expositivas, mas intercaladas com leitura da bibliografia básica, exercício e debates sobre as dúvidas.

Avaliação da Aprendizagem

Questões na Prova.

PLANO DE AULA:**16 de abril – segunda-feira***09h00 às 10h30*Apresentação (Programa/ Expectativas/ Avaliação/ Regras do Jogo)
Classificações Orçamentárias

<i>10h30 às 10h45</i>	<i>Intervalo</i>
<i>10h45 às 12h00</i>	Classificações Orçamentárias
<i>12h00 às 14h00</i>	<i>Intervalo para almoço</i>
<i>14h00 às 15h30</i>	Classificações Orçamentárias
<i>15h30 às 15h45</i>	<i>Intervalo</i>
<i>15h45 às 17h00</i>	Classificações Orçamentárias
17 de abril – terça-feira (Luiz Guilherme Pinto Henriques)	
<i>09h00 às 10h30</i>	Orçamento de Investimentos das Estatais
<i>10h30 às 10h45</i>	<i>Intervalo</i>
<i>10h45 às 12h00</i>	Orçamento de Investimentos das Estatais
<i>12h00 às 14h00</i>	<i>Intervalo para almoço</i>
<i>14h00 às 15h30</i>	Entrevistas
<i>15h30 às 15h45</i>	<i>Intervalo</i>
<i>15h45 às 17h00</i>	Entrevistas
18 de abril – quarta-feira	
<i>09h00 às 10h30</i>	Palestra: PAC Roberto Nami Garibe Filho
<i>10h30 às 10h45</i>	<i>Intervalo</i>
<i>10h45 às 12h00</i>	Palestra: PAC Roberto Nami Garibe Filho
<i>12h00 às 14h00</i>	<i>Intervalo para almoço</i>
<i>14h00 às 15h30</i>	Elaboração do Orçamento - O Sistema Federal de Orçamento e a SOF. Bases Legais da Elaboração Orçamentária. O Processo de Elaboração do Orçamento. Fases da elaboração do Orçamento
<i>15h30 às 15h45</i>	<i>Intervalo</i>
<i>15h45 às 17h00</i>	Elaboração do Orçamento - Programação qualitativa da despesa Dinâmica e alterações na estrutura programática - Cadastro de Programas e Ações Orçamentárias
19 de abril – quinta-feira	
<i>09h00 às 10h30</i>	Elaboração do Orçamento. Detalhamento do processo de Elaboração do Orçamento
<i>10h30 às 10h45</i>	<i>Intervalo</i>
<i>10h45 às 12h00</i>	Elaboração do Orçamento. Detalhamento do processo de Elaboração do Orçamento
<i>12h00 às 14h00</i>	<i>Intervalo para almoço</i>
<i>14h00 às 15h30</i>	Elaboração do Orçamento
<i>15h30 às 15h45</i>	<i>Intervalo</i>
<i>15h45 às 17h00</i>	Elaboração do Orçamento
20 de abril – sexta-feira	
<i>09h00 às 10h30</i>	Alterações Orçamentárias
<i>10h30 às 10h45</i>	<i>Intervalo</i>
<i>10h45 às 12h00</i>	Alterações Orçamentárias
<i>12h00 às 14h00</i>	<i>Intervalo para almoço</i>
<i>14h00 às 15h30</i>	Programação Orçamentária (Limitação de Gastos)
<i>15h30 às 15h45</i>	<i>Intervalo</i>
<i>15h45 às 17h00</i>	Programação Orçamentária (Limitação de Gastos)

Bibliografia Básica

- [1] Roteiro do Processo Orçamentário – Projeto de Lei Orçamentária Anual – PLOA – Documento para uso interno elaborado pela Secretaria de Orçamento Federal.
- [2] Roteiro do Processo Orçamentário – Análise do Autógrafo – Documento para uso interno elaborado pela Secretaria de Orçamento Federal.
- [2] Roteiro do Processo Orçamentário – Alterações Orçamentárias – Documento para uso interno elaborado pela Secretaria de Orçamento Federal.
- [4] MTO 2012 (Manual Técnico de Orçamento 2012).
- [5] Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público – Parte I – Procedimentos Contábeis Orçamentários.

Bibliografia Complementar

- [6] GIAMBIAGI, F., Programação Fiscal: Sugestões para o Médio Prazo, Setembro 2000.
- [7] SCHICK, A., The Changing Role of the Central Budget Office, OECD Journal on Budgeting, 2001.
- [8] MINTZBERG, H., Queda e Ascensão do Planejamento Estratégico.
- [9] SANCHES, O. M., A Apreciação do Orçamento pelo Legislativo – Uma Visão Técnica, texto resultante da integração de parte dos artigos “A Participação do Poder Legislativo na Análise e Aprovação do Orçamento” e “A Atuação do Poder Legislativo no Orçamento: Imperativos de um novo Modelo”, publicados na Revista de Informação Legislativa, nos 131 e 138, de 1996 e 1998, para apresentação no II ENIAL (Salvador-BA).
- [10] TOLLINI, H., Em Busca de uma Participação mais Efetiva do Congresso no Processo de Elaboração Orçamentária, Maio 2008.
- [11] Evolutions in Budgetary Practice: Allen Schick And the OECD Senior Budget Officials
- [12] ÁLVAREZ, J. L. R e ALEGRE, J. C., Tendencias en la gestión presupuestaria a nivel internacional
- [13] Manual Técnico de Orçamento– Secretaria de Orçamento Federal – Documento para consulta on-line disponível no endereço www.portalsof.planejamento.gov.br

Docentes**Bruno César Grossi**

Formado em Ciências Econômicas, com especialização em orçamento e políticas públicas e mestrado em Administração – Orçamento Público, atualmente ocupa o cargo de Secretário Adjunto – Gestão Orçamentária - da Secretaria de Orçamento Federal - SOF. Servidor da carreira de Analista de Planejamento e Orçamento desde 1998, tendo trabalhado nos Departamentos de Programas Especiais, da Área Social e no Departamento de Gerenciamento Estratégico e Tecnologia. Atua como professor e palestrante em temas relacionados ao orçamento público na Universidade de Brasília - UnB, Escola Nacional de Administração Pública - ENAP, Escola de Administração Fazendária - ESAF e Associação Brasileira de Orçamento Público.