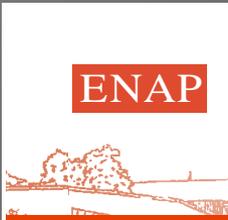


EIXO 4 – PLANEJAMENTO E GESTÃO ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA

Disciplina: D 4.1 – Introdução às Políticas Públicas (20h)
(Aula 2: Análise e Avaliação de políticas públicas)

Professor: Marcel de Moraes Pedroso

27 a 29 de fevereiro de 2012



Escola Nacional de Administração Pública
Diretoria de Formação Profissional
Coordenação-Geral de Formação

Curso de Formação Inicial para APO – 2012

Eixo 4 – Planejamento e Gestão Orçamentária e Financeira

Disciplina: D 4.1 – Introdução às Políticas Públicas

Professor: Paulo Carlos Du Pin Calmon e Marcel Pedroso

Marcel Pedroso

Universidade de Brasília

ANÁLISE E AVALIAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

POLÍTICAS PÚBLICAS: CONCEITOS

«As políticas Públicas são o resultado de decisões tomadas por governos para adotar ou não certas políticas»

«Qualquer coisa que o governo decide fazer ou **não** fazer»

«Conjunto de decisões inter-relacionadas tomadas por um ator ou grupo de atores relacionadas com a seleção de metas e os meios de alcançá-las dentro de um contexto específico»

POLÍTICAS PÚBLICAS: CONCEITOS

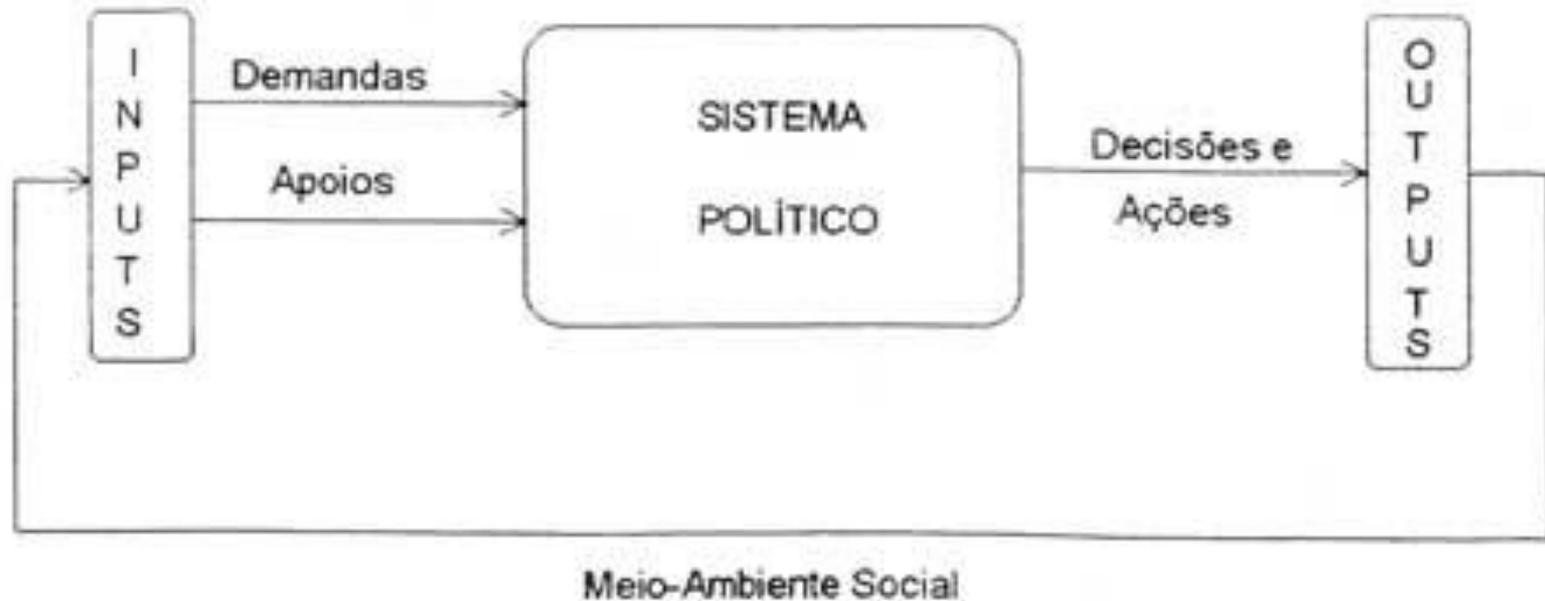
Política (“politics”)

- Conjunto de procedimentos formais e informais que expressam relações de poder e que se destinam à resolução pacífica dos conflitos quanto aos bens públicos

Políticas Públicas (“policy”, “policies”)

- São “*outputs*” ou resultados da atividade política (“*politics*”): compreendem o conjunto de decisões e ações relativas à alocação de recursos

POLÍTICAS PÚBLICAS: CONCEITOS



ATORES E INSTITUIÇÕES

- ◎ Indivíduos e grupos participam do processo das políticas públicas (coletivamente chamados de “subsistema da política”).
- ◎ **Existem 5 categorias de atores**
 - eleitos ou políticos (E)
 - burocratas (E)
 - grupos de interesse (S)
 - organizações de pesquisa (S)
 - imprensa de massa (S)

TIPOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Políticas Distributivas

- são caracterizadas por um baixo grau de conflito dos processos políticos, visto que políticas de caráter distributivo só parecem distribuir vantagens e não acarretam custos aparentes

Políticas Redistributivas

- são orientadas para o conflito, o objetivo é o deslocamento consciente de recursos financeiros, direitos ou outros valores entre camadas sociais

TIPOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Políticas regulatórias

- trabalham com ordens e proibições, decretos e portarias. Os efeitos referentes aos custos e benefícios não são determináveis de antemão.

Políticas constitutivas

- modificadoras de regras, determinam as regras do jogo e com isso a estrutura dos processos e conflitos políticos, isto é, as condições gerais sob as quais vêm sendo negociadas as políticas distributivas, redistributivas e regulatórias

DINÂMICA DAS RELAÇÕES ENTRE ATORES

- Lutas (jogo de soma zero: destruição do adversário)
- Jogos (vencer o adversário sem eliminá-lo).
- Debates (cada adversário procura convencer os demais)

FASES DA POLÍTICA PÚBLICA

- Formação da Agenda
- Formulação
- Implementação
- **Avaliação**

FASES DA POLÍTICA PÚBLICA

Formação da Agenda

Agenda é a lista de assuntos ou problemas aos quais os funcionários do governo, e pessoas de fora do governo associadas a esses funcionários, estão devotando seu tempo.

Dentre todos os temas que reivindicam solução, eles selecionam aqueles que serão efetivamente discutidos (e solucionados ou não).

NOVAS: novos atores ou novos problemas

RECORRENTES: estado de coisas ou não-decisão

FASES DA POLÍTICA PÚBLICA

Formulação

- Constitui o segundo estágio do ciclo político e envolve um processo de definição, consideração, rejeição ou aceitação de alternativas
- As opções que são excluídas podem dizer muito sobre aquelas escolhidas
- Diversos métodos para tomada de decisão

FASES DA POLÍTICA PÚBLICA

Implementação

- ⦿ Pode ser definida como a fase onde os programas e projetos são efetivamente levados a cabo (ou não)
- ⦿ É a transformação dos planos em prática e **não é automática**
- ⦿ Existem inúmeros problemas de implementação e os resultados são: não implementação ou implementação parcial das políticas

Introdução aos conceitos sobre avaliação de políticas públicas

AVALIAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

- ⦿ Determinar a relevância de um programa
- ⦿ Analisar a eficiência e eficácia do programa
- ⦿ Determinar o impacto de um programa
- ⦿ Analisar a sustentabilidade das ações preconizadas
- ⦿ Fomentar a aprendizagem no setor público

PERGUNTAS BÁSICAS

- Quem se beneficia da avaliação?
- O que pode ser avaliado?
- Quando deve ser feita uma avaliação?
- Quais são os tipos de avaliação?
- Quais são as diferentes tradições da avaliação?
- Como é o processo de avaliação?
- Quais são os produtos da avaliação?

QUEM SE BENEFICIA DA AVALIAÇÃO?

- Autoridades governamentais
(Executivo, Legislativo e Judiciário)
- Gestores do programa e sua equipe
- Clientes e usuários do programa
- Fornecedores do programa
- Cidadãos e contribuintes em geral
- Organizações não governamentais
- Sociedade civil como um todo
- Financiadores do programa

O QUE PODE SER AVALIADO?

- **Projetos, atividades ou ações:** intervenção específica em uma ou mais localidades
- **Programas governamentais:** intervenção específica, mas compostas por vários projetos, atividades e ações que são orientadas para a consecução de um objetivo comum
- **Organizações:** múltiplas intervenções mediante programas sob a responsabilidade do mesmo ator coletivo.
- **Políticas:** múltiplas intervenções em uma área específica de políticas públicas, como educação, saúde, segurança pública, meio ambiente, etc.

QUANDO PODERIA SER FEITA A AVALIAÇÃO?

- ⊙ **ANTES** da intervenção ocorrer:
 - intuito de subsidiar o *design* do programa
- ⊙ **DURANTE** a implementação do programa:
 - Aperfeiçoar a implementação
 - Identificar as barreiras a serem removidas
 - Checar a relevância, efetividade e eficiência
 - Lições para a gestão do programa
- ⊙ **TÉRMINO** previsto do programa (início do novo governo)
 - Auxiliar na decisão se a intervenção continua
 - Checar a relevância, efetividade, eficiência e eficácia
 - Sugerir aperfeiçoamentos

QUAIS SÃO OS TIPOS DE AVALIAÇÃO?

Avaliação Interna – Conduzida pela equipe do programa. (maior conhecimento do programa e menos objetividade)

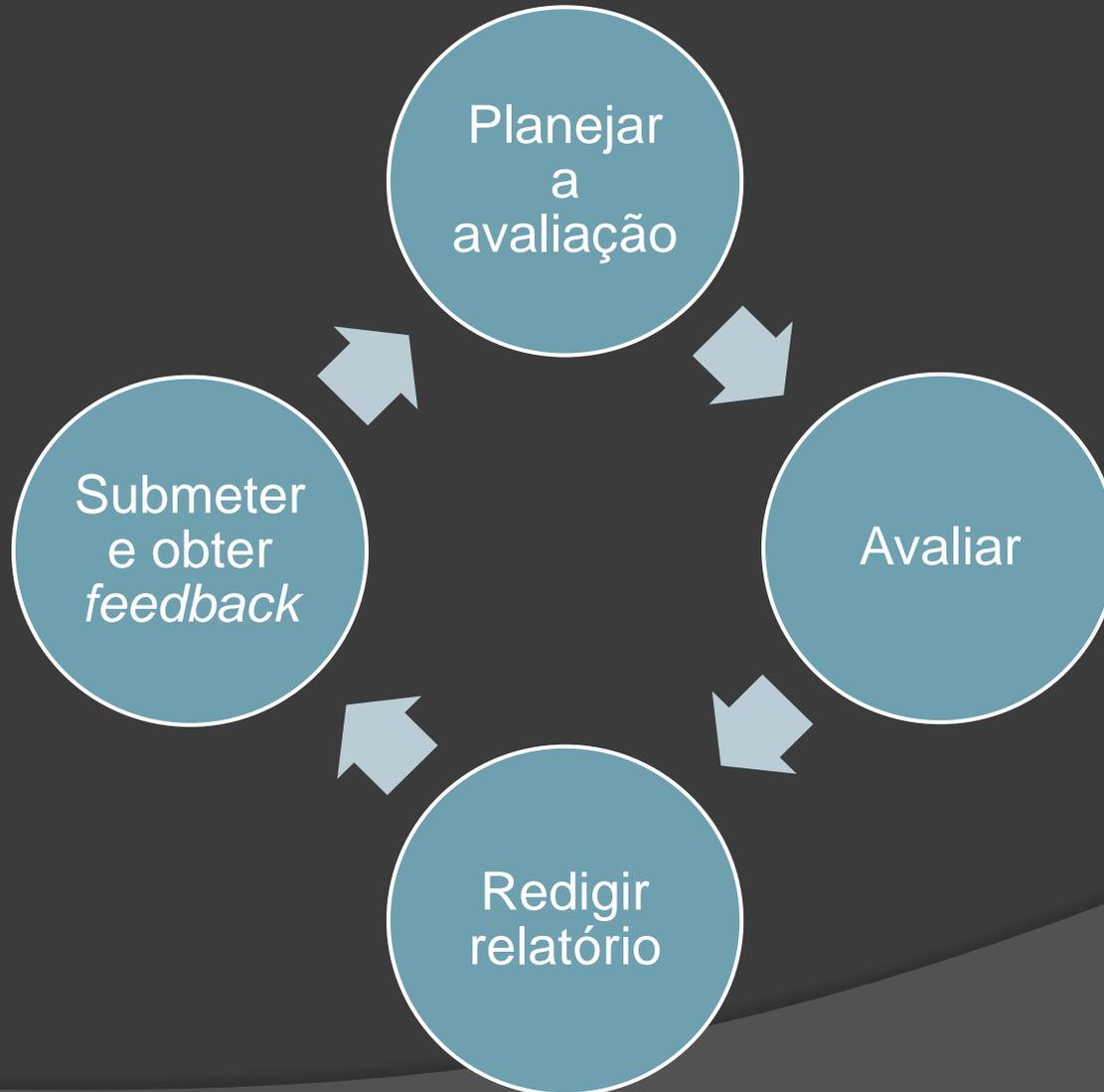
Avaliação Externa – Conduzida por especialistas que não participam do programa. (menor conhecimento do programa e mais objetividade e credibilidade)

QUAIS SÃO OS TIPOS DE AVALIAÇÃO?

Avaliação Formativa – é conduzida para gerar informação útil para a equipe do programa sobre a proposta de um determinado programa. (Teste piloto durante desenvolvimento de reforma escolar para saber se currículo proposto é eficaz).

Avaliação Somativa – é conduzida para proporcionar informações sobre o valor e mérito do programa para os tomadores de decisão (ministros, políticos, etc) com base em determinado critério. (Análise do impacto da reforma escolar após sua implementação).

COMO É O PROCESSO DE AVALIAÇÃO?



DESIGNS DA AVALIAÇÃO

- Há uma ampla gama de designs, mas os mais comuns são:
 - Experimental
 - Quase-experimental
 - Correlacional e/ou temporal
 - Estudos de caso

CASOS DE AVALIAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS