

ENAP
Especialização em Gestão Pública

ESTADO BRASILEIRO E SUAS TRANSFORMAÇÕES

Aula 4
Burocracia, Parlamento, Partidos

Profa. Rebecca Abers
Instituto de Ciência Política
Universidade de Brasília

Plano de Aula

- Concepções sobre o Estado Brasileiro – Pré 88
- O presidencialismo de coalizão
- Nomeações para cargos comissionados
- Debate

Sistema partidário no Brasil

- Partidos historicamente fracos (instáveis, não ideológicos)
- Período autoritário – limitação na competição política = bipartidarismo artificial
- Anos 80 – o retorno do multipartidarismo e do presidencialismo de coalizão

Visões do Estado Brasileiro Pré-88

A politização da Burocracia de Maria do Carmo Campello de Souza –

- Fragilidade do sistema partidário brasileiro
- A agenda política é definida pela (alta) burocracia

-- Maria do Carmo Campello de Souza. 1976. *Estado E Partidos Políticos No Brasil (1930-1964)*. São Paulo: Alfa-Ômega.

Visões do Estado Brasileiro Pré-88

O Dilema do Político de Barbara Geddes

- Reforma burocrática como problema de ação coletiva
 - Benefícios gerais
 - Custos concentrados
- Resultado
 - É praticamente impossível eliminar patronagem;
 - insulamento é solução parcial

-Barbara Geddes, 1994. *The Politicians Dilemma: Building State Capacity in Latin America*. Berkeley, University of California Press

Visões do Estado Brasileiro Pré-88

O Estado Dual de Luciano Martins

“Na verdade, um padrão duplo foi estabelecido. Os altos escalões da administração pública seguiram essas normas e se tornaram a melhor burocracia estatal da América Latina; os escalões inferiores (incluindo os órgãos encarregados dos serviços de saúde e de assistência social então criados) foram deixados ao critério clientelista de recrutamento de pessoal por indicação e à manipulação populista dos recursos públicos.”

--Luciano Martins, 1997. “Reforma da Administração Pública e Cultura Política no Brasil: Uma Visão Geral.” *Cadernos ENAP* 8: 16–17)

Visões do Estado Brasileiro Pré-88

Os “Aneis Burocráticos” de Fernando Henrique Cardoso

- Nem as estatais são realmente insuladas
- Os empresários tem contato direto com os dirigentes dos estatais
- relações individualizadas

-- Cardoso, Fernando Henrique. 1970. “Aspectos políticos do planejamento.” In *Planejamento no Brasil*, org. Betty Mindlin Lafer, 161–184. São Paulo: Perspectiva.

Visões do Estado Brasileiro Pré-88

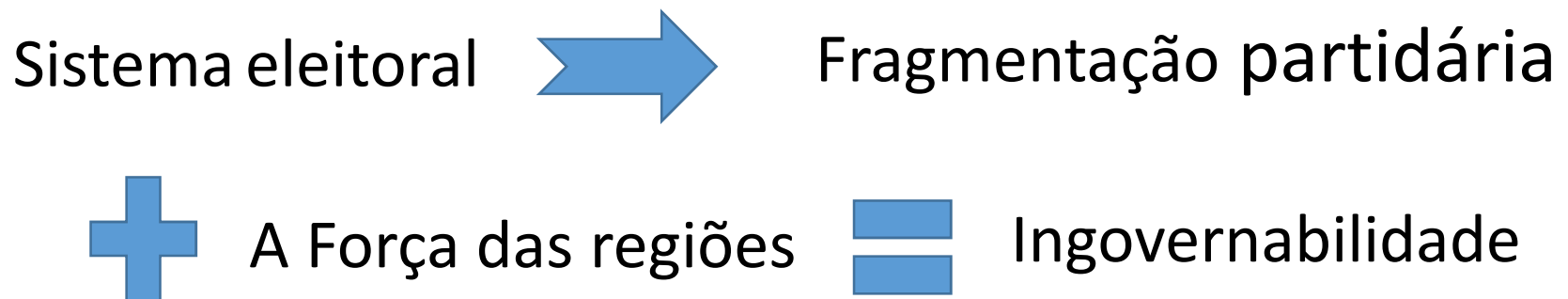
A Circulação de Elites Burocráticas de Ben Ross Schneider

- A alta burocracia das estatais não era tão coesa
- rede informal → a capacidade estatal de promover a industrialização

-- Schneider, Ben Ross. 1992. *Politics within the State: Elite Bureaucrats and Industrial Policy in Authoritarian Brazil*. Pittsburgh: University of Pittsburgh Press

Pós-1988 O presidencialismo de Coalizão

- Sergio Abranches 1988: organização da base de sustentação do presidente através da distribuição de cargos no Executivo + verbas orçamentaria



Pós-1988 O presidencialismo de Coalizão

Fernando Limongi (1998)

- Após 88: Executivo tem instrumentos de intervenção nos trabalhos legislativos
- Executivo aprova a maioria das leis e coalizões são estáveis.

Barry Ames (2001)

- Dificuldade de passar reformas mesmo com coalizão majoritária

Nomeações no Presidencialismo de Coalizão

- Coalizão se forma pela distribuição de cargos e orçamentos
- Múltiplos objetivos
 - apoio político
 - fortalecimento do partido presidencial
 - Capacidade técnica
 - Relações pessoais / confiança

Loureiro e Abrúcio:

- Falta de ligação entre carreira e cargos
- Mudanças ministeriais frequentes nos pós-88
 - Crise Fiscal
 - Muitos partidos
 - Políticos querem acesso ao Estado
 - Compatibilizar questões partidários, federativos e pessoais
- Presidentes desenvolveram técnicas para atender á pressão e blindar setores estratégicos

Debate

- Lopez, Felix Garcia. 2015. “Evolução E Perfil Dos Nomeados Para Cargos DAS Na Administração Pública Federal (1999-2014).” IPEA, Nota Técnica No 16.
- Examinem os dados apresentados. Quais mudanças ou continuidades histórias apresentam? Quais as implicações para o Presidencialismo de Coalizão?

Debate

- O presidencialismo de coalizão afeta o seu órgão?
 - Caso sim: de que maneira?
 - Caso não : Porque não?