

# **Implementação e avaliação de políticas públicas: intersecções e limites**

**Luciana Leite Lima- UFRGS**

I Seminário Brasileiro sobre Implementação de Políticas Públicas  
20 e 21 de março de 2018  
Enap/Brasília

Relação?



# Um amor não correspondido...

---

- **Avaliação > implementação:**  
produção de informações para melhorar os processos, subsidiar a aprendizagem...
- **Implementação > avaliação:**  
Processos mutáveis, falta de atenção, resistência, desconfiança...



# Implementação

---

- processo extremamente difícil (Pressman e Wildavsky, 1984)
- imprevisível e terrivelmente frustrante (Bardach, 1979)
- uma luta pela realização de ideias (Majone e Wildavsky, 1984)





# Avaliação da implementação

- Constatação de *problemas e fracassos*
- Qualificação normativa

Parâmetro: atingimento dos objetivos formais





## Avaliação da implementação

- Parâmetro: objetivos formais

### **Crítica:**

irrealista, ambiguidade, indeterminação, catálogo

### **Defesa:**

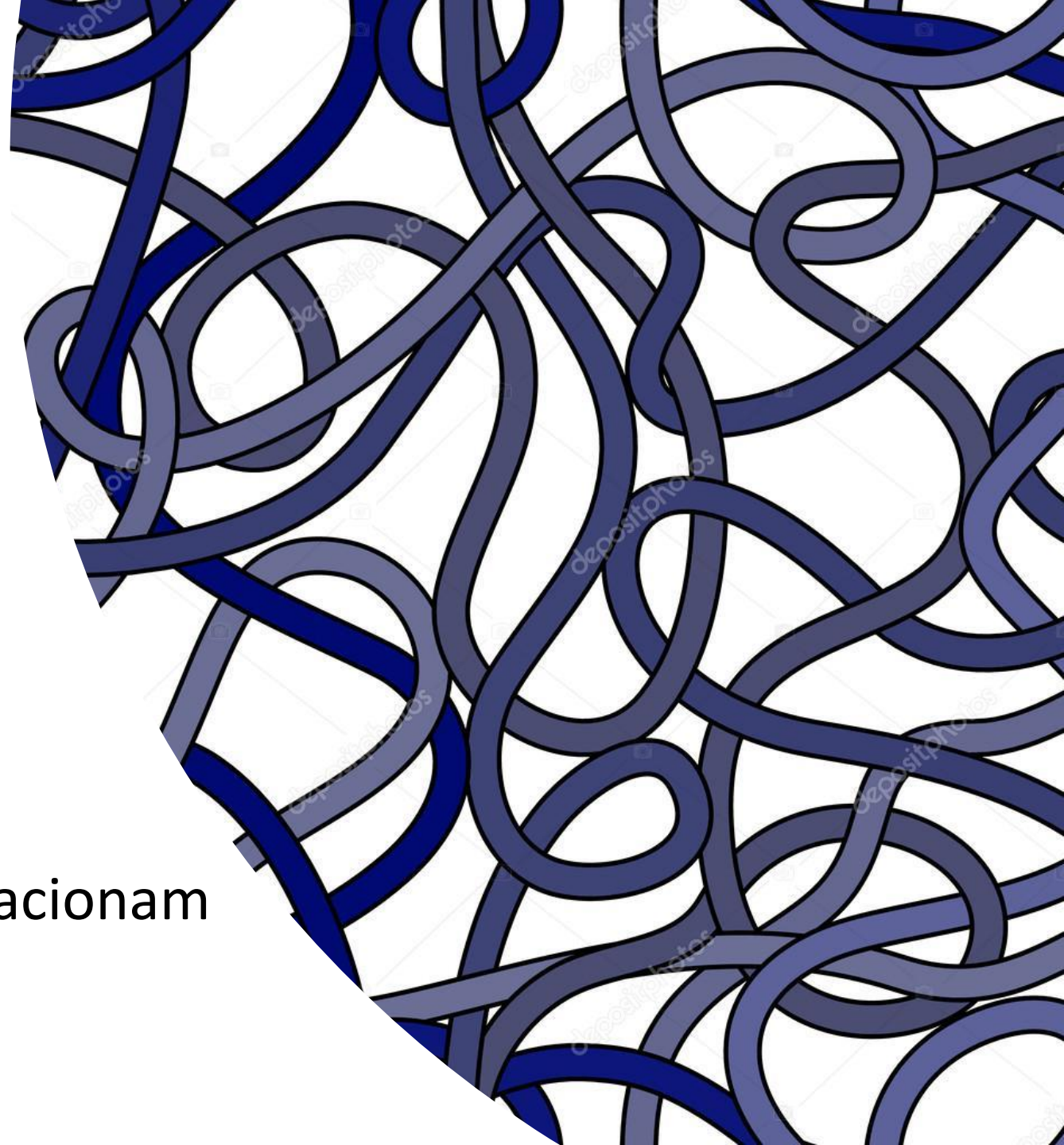
aspecto democrático dos objetivos do setor público

O plano e a implementação,  
uma relação enrolada...

---

- Perspectivas:

- Implementação é *produto*
- Implementação é *influenciada*
- Implementação e plano *não* se relacionam





# Implementação é produto do plano

- **Política pública:** produto da atividade política

- **Objetivos:**

Orientar desenho dos processos

Parâmetro de avaliação

Mecanismo de coordenação

*Elo entre decisão política e administração*

- Controle, treinamento, avaliação, monitoramento...





# Implementação é influenciada pelo plano



- *Policy*: conjunto de disposições que funcionam como ponto de partida para um processo de experimentação
- Plano existe como potencialidade
- **Objetivos**: criam expectativas, foco de interpretações.
- Aprendizado, habilidades, delegação, objetivos flexíveis...

# PNH nas unidades de saúde de Porto Alegre

- Atribuição de *significado local*
- Atividades preexistentes recategorizadas
- **Adaptação:**
  - Atender autoridade central
  - Manter a rotina
  - Lidar com a percepção de escassez de recursos
  - Valorizar atividades formuladas localmente



# Implementação e plano *não* se relacionam

- Processo de interação estratégica entre numerosos interesses, perseguindo seus próprios objetivos (Bardach, 1979).
- *Implementation monster*: sem relação com a ideia original (Majone e Wildavsky, 1984).





*“A análise de políticas públicas é um campo de racionalidade e responsabilidade. Racionalidade em conectar o que queremos com o que podemos fazer, e responsabilidade por fazer essas conexões”.*

*Aaron Wildavsky  
(Speaking truth to power)*





# Obrigada

**Luciana Leite Lima- UFRGS**

I Seminário Brasileiro sobre Implementação de Políticas Públicas  
20 e 21 de março de 2018  
Enap/Brasília