

Nota Pedagógica

Como Sustentar Uma Decisão?

Um caso sobre licitações públicas sustentáveis

*Elaborado por Frederico Augusto Ribeiro
(2016)*

1. Objetivos pedagógicos:

Provocar a reflexão do leitor quanto às dificuldades inerentes à execução de uma licitação com inclusão de critérios de sustentabilidade.

2. Tipos de cursos a serem beneficiados com o estudo de caso:

O estudo de caso em questão é recomendável para cursos nas áreas de licitações, planejamento e tomada de decisão.

3. Contexto político, legal e histórico sobre as circunstâncias que embasaram o caso:

O caso é situado historicamente nos primeiros anos da década de 2010, quando já existe um rol razoável de normas sobre sustentabilidade em licitações públicas. As normas surgem de um apelo mundial, que ganha força com grandes eventos como o advento do Relatório “Nosso Futuro Comum”, a Eco 92, a Rio +20 e a Força Tarefa de Marrakesh. Apesar desse arcabouço jurídico, ainda é necessária a atuação do Tribunal de Contas da União (TCU) e, posteriormente, dos órgãos de controle interno, emitindo recomendações e aprovando as contas com ressalvas.

4. Maneiras de relacionar o tema apresentado a outros temas subjacentes e diretamente relacionados:

O caso narrado traz questões relacionadas ao planejamento de um processo de licitação com critérios de sustentabilidade. O problema central nesse tipo de licitação reside na necessidade de uma pesquisa mais aprofundada, dado o caráter de novidade que envolve a temática. Os bens e serviços que contam com critérios de sustentabilidade acabam sendo, em sua maioria, produtos pouco conhecidos pelos servidores. Esse aspecto é revelado pelo fato de que o próprio pessoal que trabalha

no almoxarifado da instituição desconhece as especificidades desses produtos, sentindo-se incapacitados a opinar sobre as amostras.

O processo de tomada de decisão também é explorado, uma vez que o problema é detectado já na fase de aceitação da licitação, exigindo um posicionamento do gestor, dada a necessidade de dar prosseguimento ao processo para suprir as necessidades administrativas do órgão. Nesse caso, a análise de risco revela-se fator preponderante para que a decisão não ponha a administração em situação indesejável ou até mesmo reprovável pelos órgãos de controle.

5. Questões para discussão em sala de aula:

Qual a melhor decisão a ser tomada por Emerson? Deve aceitar a sugestão de Aluizio e seguir com a ajuda de Walter, ou revogar a licitação?

Caso o problema tenha sido detectado antecipadamente, durante a fase de planejamento, que medidas poderiam ser tomadas para que ele não ocorresse?

Quais instrumentos gerenciais poderiam ser utilizados na fase de planejamento como forma de identificar problemas como o apontado?

6. Sugestões de sítios, filmes, literatura e referências

bibliográficas sobre o tema:

- a. A3P (Agenda Ambiental na Administração Pública – Ministério do Meio Ambiente) – <http://www.mma.gov.br/responsabilidade-socioambiental/a3p>;
- b. Presidência da República (consulta à legislação) - <http://www4.planalto.gov.br/legislacao>;
- c. Consulta às instruções normativas do MPOG – <http://www.comprasgovernamentais.gov.br/gestor-de-compras/legislacao/instrucoes-normativas>;
- d. Guia Prático de Licitações Sustentáveis da AGU – http://www.agu.gov.br/page/content/detail/id_conteudo/138067;
- e. Guia de Contratações Sustentáveis da Justiça do Trabalho – http://www.csjt.jus.br/c/document_library/get_file?uuid=750deba9-30cc-4ead-a04c-6fcf316c9e8e&groupId=955023;
- f. VILLAC, T. et alli. **Panorama de licitações sustentáveis: Direito e Gestão Pública**. Belo Horizonte: Fórum, 2014.
- g. SILVA, R. C. da. **Compras compartilhadas sustentáveis**. Disponível em: <http://www.comprasgovernamentais.gov.br/paginas/artigos/compras-compartilhadas-sustentaveis>;
- h. JÚNIOR, J. T. P. **A Gestão da sustentabilidade no Judiciário do Estado do Rio de Janeiro**. Disponível em: http://www.jmleventos.com.br/pagina.php?area=coluna-juridica&acao=download&dp_id=112;
- i. KIPERSTOK, A. **Sustentabilidade ambiental: produção e consumo**. Disponível em: http://www.teclim.ufba.br/site/material_online/publicacoes/pub_art23.pdf;
- j. LUZ, M. da C. P. N. **FSC e Cerflor, trocando em miúdos**. Disponível em: http://www.revistatecnologiagrafica.com.br/index.php?option=com_content&id=1243:fsc-e-cerflor-trocando-em-miudos.